

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«НОВГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ ЯРОСЛАВА МУДРОГО»

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ

**ВЕЛИКИЙ НОВГОРОД
2018**

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«НОВГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ ЯРОСЛАВА МУДРОГО»

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ

Практикум

ВЕЛИКИЙ НОВГОРОД
2018

УДК 342(075.8)
ББК 67400я73
К65

Печатается по решению
РИС НовГУ

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой теории права
ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет» **В. И. Крусс**

кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой
государственно-правовых дисциплин **В. Ф. Прокофьев**

К65 Конституционное право России: практикум / авт.-сост.
И. М. Ильин; НовГУ им. Ярослава Мудрого. – Великий Новгород,
2018. – 103 с.

Практикум составлен по темам конституционного права на основе положений конституционного законодательства и актуализированной практики Конституционного Суда Российской Федерации. Состоит из 8 разделов, в каждом из которых представлены контрольные вопросы, упражнения, задачи и тесты. Предназначен для проведения семинаров и практических занятий.

Практикум подготовлен в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования по направлению 030900 «Юриспруденция» курса «Конституционное (государственное) право России».

Предназначен для студентов и преподавателей юридических вузов и факультетов, аспирантов всех форм обучения по специальности «Юриспруденция», а также может быть полезен практикующим юристам и всем тем, кто интересуется вопросами конституционного права.

УДК 342(075.8)
ББК 67400я73

© Новгородский государственный
университет, 2018

© И. М. Ильин, составление, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие.....	4
Раздел 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИИ.....	6
I. Контрольные вопросы и упражнения	6
II. Задачи	7
III. Тест	11
Раздел 2. КОНСТИТУЦИЯ РОССИИ	15
I. Контрольные вопросы и упражнения	15
II. Задачи	15
III. Тест	19
Раздел 3. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	23
I. Контрольные вопросы и упражнения	23
II. Задачи	25
III. Тест	30
Раздел 4. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТАТУС ЛИЧНОСТИ.....	35
I. Контрольные вопросы и упражнения	35
II. Задачи	36
III. Тест	47
Раздел 5. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ	52
I. Контрольные вопросы и упражнения	52
II. Задачи	53
III. Тест	57
Раздел 6. ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	61
I. Контрольные вопросы и упражнения	61
II. Задачи	62
III. Тест	67
Раздел 7. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕЕ СУБЪЕКТОВ	72
I. Контрольные вопросы и упражнения	72
II. Задачи	73
III. Тест	82
Раздел 8. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	91
I. Контрольные вопросы и упражнения	91
II. Задачи	93
III. Тест	99

ПРЕДИСЛОВИЕ

Конституционное право Российской Федерации по своей сущности представляет собой ведущую отрасль права Российской Федерации, поскольку включает совокупность правовых норм, регулирующих и закрепляющих общественные отношения, возникающие во всех сферах жизнедеятельности общества.

С учетом этого изучение данной правовой дисциплины обуславливает особую методику ее преподавания, предусматривающую проведение практических занятий с целью выработки у студентов умений и навыков правильного применения полученных знаний на практике, формирования восприятия и анализа полученной информации, овладения технологиями критической оценки фактов и предположений для их обобщения и проверки полученных знаний.

Настоящий практикум предназначен для реализации цели проведения практических занятий. Он состоит из 8 разделов, в каждом из которых представлены контрольные вопросы и упражнения, задачи, тесты.

Задания в сборнике структурированы по темам учебного модуля, с учетом положений конституционного законодательства и актуализированной практики Конституционного Суда Российской Федерации, на основе критериев их выполнения.

Критерии выполнения заданий студентами следующие:

- в задании сформулирован вопрос и предлагаются варианты ответов на него, из которых нужно выбрать правильный;
- задания построены на основе вопросов, но без ответов на них, что предполагает проверку преподавателем полученных студентом теоретических знаний, умений и навыков для их разрешения;
- при решении задачи (задания) предполагается обращение студента к нормативно-правовым актам с анализом, содержащихся в них норм, но без использования справочной, учебной, лекционной и иной литературы;
- в задании дана фабула дела с постановкой вопросов, на которые студенту необходимо ответить с приведением аргументированных фактов и доводов со ссылкой на нормы права;
- выполнение задания студентом путем дачи им объективной оценки корректности и правильности ответа на заданный вопрос с учетом приведенных в нем суждений на предмет соответствия конституционному законодательству и практике Конституционного Суда Российской Федерации.

По мнению автора, выполнение представленных в практикуме задач и упражнений дает возможность не просто выяснить степень освоения теоретического материала, но и углубить полученные студентами знания, а также раскрыть положения каждой главы Конституции Российской Федерации. Это способствует как совершенствованию самого учебного

процесса, так и формированию целостного представления о роли и значимости конституционного права России как ключевой отрасли отечественного правоведения, устанавливающей исходные ориентиры другим отраслевым юридическим дисциплинам.

Кроме того, настоящий практикум, отвечающий требованиям и традициям высшего юридического образования, позволит обеспечить преемственность учебно-методической работы кафедры государственно-правовых дисциплин.

Раздел 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИИ

I. Контрольные вопросы и упражнения

1. Используя положения текста Конституции Российской Федерации, приведите 3 примера фундаментальных отношений, представляющих собой основу для частных (конкретных) общественных отношений, являющихся предметом правового регулирования.

2. Выберите из нижеприведенных вариантов ответов правильные суждения:

- конституционно-правовые нормы проявляются в нормативных актах, принятых представительными органами власти;
- общественное отношение в конституционном праве связано с внутренней структурой исполнительной власти;
- общественными отношениями являются права государства по отношению к отдельным гражданам;
- для норм института, определяющих систему государственных органов власти, характерно прямое их действие, реализуемое в рамках правоотношений.

3. Назовите отличительные особенности императивного метода от диспозитивного.

4. К какому методу относится положение ст. 117 Конституции Российской Федерации, согласно которому Президент России наделяется правом принимать или отклонять отставку Правительства, правом на роспуск Государственной Думы или отказ от него?

5. К какому методу относится положение ст. 25 Конституции Российской Федерации, согласно которому жилище неприкосновенно?

6. Приведите отличительные особенности институтов основы конституционного строя и основы правового статуса гражданина и человека.

7. Используя текст Конституции Российской Федерации, на примере ее отдельных статей раскройте конституционно-правовые нормы следующих видов:

- диспозитивные;
- императивные;
- постоянные;
- временные.

8. Проанализируйте содержащиеся в Конституции Российской Федерации положения статей 57, 58, 59, 71, 72, 83, 84, 85, 90, 102, 103 и отнесите их в зависимости от характера, содержащихся в них предписаний к определенному виду конституционно-правовых норм, которые приведены ниже:

- обязывающие;
- запрещающие;
- управомочивающие.

9. Приведите по 2 примера источников конституционного права России по юридической силе и порядку принятия.

10. В чем заключается ведущая роль конституционного права в правовой системе Российской Федерации?

11. Приведите 5 примеров конституционно-правовых предписаний, содержащихся в нормах других отраслей права.

II. Задачи

Задача 1

ПАО «Новобанк» обратился в Арбитражный суд Новгородской области с заявлением о признании незаконным как не соответствующим ч. 1 ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» вынесенного прокуратурой г. Великого Новгорода представления об устранении выявленных нарушений в области законодательства о защите прав потребителей в той части, что при выдаче кредита к заемщикам устанавливаются требования по возрасту и трудовому стажу.

Какой разновидностью конституционно-правовой нормы является ссылка суда при вынесении решения на положение ч. 2 ст. 19 Конституции Российской Федерации, предусматривающей равенство прав граждан, и ст. 60 Конституции Российской Федерации, предусматривающей полное осуществление гражданином своих прав. Правомерно ли вынесено прокуратурой представление в отношении банка, согласуется ли оно с положениями конституционных норм в части наделения данного контролирующего органа соответствующими полномочиями? Какое решение должен вынести суд по настоящему спору?

Задача 2

Новгородский районный суд Новгородской области возвратил гражданину Иваному М.С. его исковое заявление в связи с неподсудностью дела данному суду в соответствии со статьями 23–27 ГПК.

Подав частную жалобу на определение суда, Иванов М.С. указал, что в соответствии со статьями 47, 118 Конституции Российской Федерации каждому предоставлено право на рассмотрение его дела судом, к подсудности которого оно отнесено в соответствии с федеральным конституционным законом. Считает, что ссылка суда на нормы ГПК не правомерна.

Каким образом регулируются вопросы в области правосудия конституционным правом, а какие процессуальным? В чем отличие предмета регулирования конституционного права от гражданско-процессуального? Правильно ли поступил суд?

Задача 3

Гражданин Козловский И.П. совершил остановку, припарковав свой автомобиль в зоне действия знака «Остановка запрещена». По пришествию на парковку не обнаружил своего автомобиля. В последствии узнал, что автомобиль был эвакуирован на штрафстоянку. Данные действия сотрудников ГИБДД Козловский И.П. посчитал неправомерными и обжаловал в суд, указав, что в соответствии со ст. 35 Конституции Российской Федерации право собственности охраняется законом и никто не может быть лишен своего имущества не иначе как по решению суда. ГИБДД в свою очередь представило свои возражения, указав, что полномочия по эвакуации транспортного средства в случае помехи на дороге предусмотрены действующим административным законодательством.

Как должен поступить суд, рассмотрев спор по существу? Каков объект правоотношений, регулируемый конституционным правом по настоящему спору, в чем его отличие от административного?

Задача 4

Согласно ч. 3 ст. 90 Конституции Российской Федерации Президент Российской Федерации наделен полномочиями по изданию указов и распоряжений, которые не должны противоречить тексту основного закона Государства и федеральным законам.

Означает ли это, что акты Президента могут не соответствовать положениям действующего Российского законодательства, имеющего большую юридическую силу? Используя текст Конституции Российской Федерации, раскройте смысл понятия «федеральный закон» как источника конституционного права, употребляя его, например, применительно к полномочиям Президента в ст. 90 Конституции Российской Федерации. Приведите по одному примеру из судебной практики Конституционного Суда Российской Федерации на предмет соответствия и противоречия указов Президента Российской Федерации Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Задача 5

ОАО «Картона Лимитед», подав жалобу в Конституционный Суд Российской Федерации, оспаривает конституционность положения Комиссии Таможенного союза, в соответствии с которым установлено, что в случае выхода иностранного лица из состава учредителей обязательство по уплате таможенных пошлин подлежит им к исполнению в соответствии с Кодексом Таможенного союза. По мнению заявителя, указанная норма, закрепленная в положении, принятом Комиссией, нарушает права юридического лица, поскольку принята в нарушение принципа ст. 54 Конституции Российской Федерации, согласно которой закон обратной силы не имеет.

Одновременно с этим в Арбитражный суд Новгородской области этим же юридическим лицом было подано заявление о признании требования таможенного органа незаконным.

Что является предметом регулирования конституционного права? Нормы каких отраслей права подлежат применению при разрешении спора?

Задача 6

Граждане Российской Федерации Петров В.С., Иванов Я.Я., Игнатьев А.С. обратились в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой на предмет соответствия ч. 1 ст. 21 Конституции Российской Федерации положения ч. 1 ст. 6.21 КоАП. В своем решении Конституционный Суд признал жалобу физических лиц необоснованной со ссылкой на то, что по своему конституционно-правовому смыслу норма оспариваемой статьи КоАП направлена на защиту таких конституционных ценностей, как охрана семьи, детства, защита нравственного и духовного развития личности.

Какой метод правового воздействия на общественные отношения содержит норма ч. 1 ст. 21 Конституции Российской Федерации? В чем его отличительные особенности от иных методов конституционно-правового регулирования?

Задача 7

В своих решениях Конституционный Суд Российской Федерации опирается на правовую позицию, сформированную в ряде решений, вынесенных Европейским Судом по правам человека, ставя их в один ряд с нормами международного права и международных договоров, заключаемых Российской Федерацией с другими государствами.

Являются ли решения ЕСПЧ источником конституционного права? Какова юридическая сила названных документов?

Задача 8

В 2004 году Верховный Суд сделал запрос в Конституционный Суд Российской Федерации о проверке конституционности п. 10 ст. 57 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав граждан...» и ч. 1 ст. 259 ГПК Российской Федерации, в соответствии с которыми если нарушаются права значительного числа избирателей, то Федеральная избирательная комиссия наделяется правом обратиться в Верховный Суд Российской Федерации с жалобой. В своем постановлении Конституционный Суд Российской Федерации пришел к выводу о несоответствии названной нормы положениям ч. 1 ст. 19 и ч. 1 ст. 47 Конституции Российской Федерации.

Являются ли решения Конституционного Суда Российской Федерации источником конституционного права и почему?

Задача 9

Согласно Указу Президента Российской Федерации № 1709 от 27.09.2000 г. Пенсионный фонд Российской Федерации и его территориальные органы наделены полномочиями по выплате государственных пенсий. Не согласившись с данным Указом, группа депутатов Государственной Думы обратилась в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом на предмет конституционности данного нормативного акта Президента. В обоснование своих доводов заявители привели аргументы, в силу которых Пенсионный фонд Российской Федерации вправе осуществлять только финансирование выплат пенсий, но никак не их выплату. Выплата пенсий – это сугубо полномочия органов соц. защиты. Представитель Президента возражал, ссылаясь на то, что указ не противоречит Конституции Российской Федерации.

Является ли Указ Президента источником конституционного права? Какое решение по настоящему делу следует вынести Конституционному Суду?

Задача 10

Группа депутатов Государственной Думы обратилась с запросом в Конституционный Суд Российской Федерации на предмет конституционности ст. 31.1 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности...», постановления Правительства Российской Федерации «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам ТС, имеющими максимальную массу свыше 12 тонн» и ст. 12.21.3 КоАП Российской Федерации. Заявители указали, что плата в счет возмещения вреда не отвечает принципам современного налогообложения, начисляется без учета способностей к ее оплате собственниками соответствующих автомобилей. Также указали, что данное законодательное ограничение фактически нарушает установленное Конституцией право каждого гражданина заниматься не запрещенной законом деятельностью, приносящей прибыль.

Нормы каких отраслей права подлежат применению в указанной ситуации? Каков предмет регулирования конституционного права? Каким образом конституционное право соотносится с другими отраслями права? Какое решение будет вынесено судом по настоящему спору?

Задача 11

Государственная Дума обратилась в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом на предмет толкования ч. 3 ст. 81 Конституции Российской Федерации, в котором просит разъяснить, является ли срок полномочий Президента Российской Федерации, избранного до вступления в законную силу изменений Конституции Российской Федерации, первым из двух сроков его пребывания в названной должности.

Определите разновидность конституционно-правовой нормы, закрепленной в ч. 3 ст. 81 Конституции Российской Федерации? Какое решение должен вынести суд по настоящему спору?

Задача 12

Президиум Верховного Суда Российской Федерации дал собственное толкование содержащегося в ч. 1 ст. 79 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» положения о юридической силе решений Конституционного Суда Российской Федерации и по сути разъяснил нижестоящим судам, в каких случаях они могут применять постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 21.01.2010 г. № 1-П о пересмотре дела по вновь открывшимся обстоятельствам.

Являются ли разъяснения Верховного Суда Российской Федерации по вопросам судебной практики официальным актом, выявляющим конституционно-правовой смысл закона?

III. Тест

1) Конституционное право Российской Федерации как отрасль – это:

- а) система юридических знаний, представлений, идей, взглядов, выраженных посредством научных понятий и категорий, о нормах конституционного права;
- б) совокупность правовых норм, регулирующих определенную сферу жизнедеятельности;
- в) ведущая отрасль права Российской Федерации;
- г) не один из представленных ответов не является правильным.

2) Какие отношения составляют предмет конституционного права как отрасли:

- а) правоотношения, которые связаны с институтом публичной власти и которые определяют государственный и общественный строй, место и роль личности в механизме публичных отношений;
- б) правоотношения, которые связаны с практической реализацией своих полномочий органами исполнительной власти;
- в) межгосударственные правоотношения;
- г) правоотношения, возникающие в международной жизни;
- д) уголовно-правовые.

3) Основной частью какого права является конституционное право России:

- а) частного;
- б) публичного;
- в) материального;

- г) процессуального;
- д) международного.

4) Совокупность способов и приемов правового воздействия на различные аспекты общественных отношений – это:

- а) предмет;
- б) метод;
- в) институт;
- г) нормы права;
- д) принципы.

5) К какому из способов правового воздействия на общественные отношения относится следующее суждение: «Человек не должен быть подвергнут насилию, пыткам...»:

- а) позитивное обязывание;
- б) предписание;
- в) запрет;
- г) дозволение.

6) Как называется метод властных предписаний, в основе которого лежат запреты, подчинение и ответственность:

- а) диспозитивный;
- б) альтернативный;
- в) нормативный;
- г) императивный.

7) Как называются нормы, определяющие порядок, в котором они реализуются:

- а) процессуальные;
- б) императивные;
- в) диспозитивные;
- г) управомочивающие;
- д) вспомогательные;
- е) материальные.

8) Нормы, наделяющие субъекты правомочием на осуществление определенных действий:

- а) императивные;
- б) обязывающие;
- в) диспозитивные;
- г) управомочивающие.

9) Совокупность норм, регулирующих определенную разновидность общественных отношений:

- а) отрасль права;
- б) институт права;
- в) вид права;
- г) объект права;
- д) подотрасль права;
- е) норма права.

10) Основополагающие идеи, провозглашающие конституционные ценности:

- а) нормы конституционного права;
- б) принципы конституционного права;
- в) институты конституционного права;
- г) система конституционного права.

11) Как называется институт конституционного права, в основе которого нормы прямого действия реализуются в рамках конкретных правоотношений:

- а) институт, закрепляющий основы конституционного строя;
- б) институт, определяющий систему органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- в) институт, устанавливающий федеративное устройство государства;
- г) институт основ правового статуса гражданина и человека.

12) Что из нижеперечисленного не относится к субъектам конституционного права России:

- а) церковь;
- б) правительство;
- в) народ;
- г) международная организация;
- д) президент.

13) В чем выражается отличие конституционно-правовых норм от норм других отраслей права:

- а) система реализации;
- б) государственно-властные предписания;
- в) обязательный характер;
- г) содержание и сфера общественных отношений, являющихся объектом их регулирования;
- д) поведенческий характер.

14) Что из нижеперечисленного является источниками конституционного права России:

- а) федеральные конституционные законы;
- б) решения судов общей юрисдикции;
- в) декларации;
- г) указы Президента;
- д) правовые обычаи;
- е) регламенты Палат Федерального Собрания.

15) Назовите дату принятия Федеративного договора как источника конституционного права, который включает в себя положения о разграничении полномочий и предметов ведения между федеральными органами власти и органами власти субъектов Федерации:

- а) 28 февраля 1992 г.;
- б) 31 марта 1992 г.;
- в) 1 декабря 1993 г.;
- г) 12 декабря 1993 г.

Таблица правильных ответов к тесту:

1	в	6	г	11	б
2	а	7	а	12	а, г
3	б	8	г	13	а, г
4	б	9	б	14	а, в, г, д, е
5	в	10	б	15	б

Раздел 2. КОНСТИТУЦИЯ РОССИИ

I. Контрольные вопросы и упражнения

1. Обоснуйте причину проведения конституционной реформы, итогом которой стало принятие Конституции Российской Федерации 1993 г.
2. Перечислите и раскройте на примере положений отдельных статей Конституции Российской Федерации ее юридические свойства.
3. Проанализируйте структуру Конституции Российской Федерации и выявите особенности каждого из ее разделов.
4. Изобразите схематично основные стадии процедуры пересмотра положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации.
5. Отличается ли порядок внесения изменений в Конституцию от порядка пересмотра Конституции и внесения в нее поправок?
6. Могут ли противоречить Конституции нормативно-правовые и подзаконные акты? Если да/нет, то привести доводы и обоснование на конкретном примере?
7. Приведите и обоснуйте свою точку зрения о том, возможно ли соблюдение каждым без исключения требований положений Конституции и какие должны быть созданы в государстве для этого условия.
8. Опираясь на текст Конституции, раскройте задекларированное в ее преамбуле положение, закрепляющее принцип равноправия и самоопределения народов.
9. Перечислите функции Конституции. Исходя из положений статей 2, 8, 13, 15, ч. 2 ст. 16, ч. 1 ст. 23, статей 34, 35, ч. 1 ст. 38, ч. 1 ст. 45, ч. 1 ст. 56, ч. 1 ст. 59, статей 65, 69, 75, 76, 77, ч. 2 ст. 80, статей 81, 82, 84, 85, 86, 93, 94, 95, 101, 102, 110, ч. 1 ст. 114, п. «е» ч. 1 ст. 114, ч. 1 ст. 125, ст. 129 Конституции Российской Федерации, определите разновидность выполняемой ею функции.
10. На примере отдельных статей Конституции Российской Федерации раскройте механизм обеспечения ее стабильности в системе национального права.
11. Изобразите схематично формы и субъекты, обеспечивающие правовую охрану Конституции Российской Федерации.
12. Используя текст Конституции Российской Федерации, раскройте прямое действие ее норм.

II. Задачи

Задача 1

В 2017 году Законодательное Собрание Санкт-Петербурга сделало запрос в Конституционный Суд Российской Федерации о проверке

конституционности ч. 4.1 ст. 63 Градостроительного кодекса Российской Федерации и ст. 23 Федерального закона «О внесении изменений в КоАП Российской Федерации», в соответствии с которыми расширены полномочия государственных и муниципальных органов в части осуществления ими контроля за подготовкой и утверждением правил землепользования и застройки. В своем постановлении Конституционный Суд Российской Федерации пришел к выводу о полном соответствии оспариваемой нормы Конституции Российской Федерации.

В чем заключается правовая охрана Конституции? На основании чего суд при принятии решения пришел к выводу о соответствии оспариваемой нормы Конституции Российской Федерации?

Задача 2

Новооскольский районный суд Белгородской области при рассмотрении апелляционной жалобы гражданки Плотниковой А.А. на решение мирового судьи обратился с запросом в Конституционный Суд Российской Федерации на предмет соответствия абз. 4 ст. 328 ГПК Российской Федерации положению ч. 1 ст. 47 Конституции Российской Федерации.

Какое решение принял Конституционный Суд Российской Федерации? Какую функцию выполняет Конституция, закрепляя положение, согласно которому каждому гарантируется право на судебную защиту и на рассмотрение его дела судом, к подсудности которого оно отнесено по закону.

Задача 3

18.03.2014 г. в состав Российской Федерации вошли 2 новых субъекта – Республика Крым и город федерального значения Севастополь. В связи с указанным событием в Конституцию Российской Федерации были внесены поправки в ст. 65.

Каков порядок внесения изменений в Конституцию? Указывают ли внесенные изменения на ее нестабильность?

Задача 4

04.07.2013 г. Европейский Суд по правам человека вынес постановление по делу Анчугов и Гладков против России. Суд признал, что норма ч. 3 ст. 32 Конституции Российской Федерации является нелегитимной согласно нормам международного права. В связи с этим Минюст Российской Федерации обратился с запросом в Конституционный Суд Российской Федерации о разрешении вопроса, связанного с исполнением международного решения.

Какое решение должен вынести Конституционный Суд? Будет ли применимо положение ч. 1 ст. 15 Конституции Российской Федерации, в котором закреплен принцип прямого действия высшего акта страны? В

каких правовых формах Конституционный Суд осуществляет охрану Конституции? Какие еще органы власти осуществляют функцию по охране Конституции и в чем она выражается?

Задача 5

За 25 лет с момента принятия Конституции Российской Федерации (1993 г.) в нее были внесены ряд поправок. Одной из самых значимых поправок, внесенных в Конституцию Российской Федерации, было увеличение срока полномочий Президента Российской Федерации с 4 до 6 лет. Чем, по вашему мнению, была вызвана внесенная поправка, каков механизм ее внесения? Говорит ли внесенная поправка о гибкости действующей Конституции Российской Федерации?

Задача 6

21.09.1993 г. Указом Президента Российской Федерации № 1400 была закреплена положение о проведении поэтапной конституционной реформы. На основании этого по инициативе судьи Конституционного Суда был рассмотрен вопрос на предмет соответствия данного подзаконного акта частям 1 и 3 ст. 104, п. 11 ст. 121.5, ст. 121.6, ч. 2 ст. 121.8, ст. 165.1, ст. 177 Конституции РСФСР (ред. от 10.12.1992 г.).

Какое решение по настоящему делу вынесено Конституционным Судом Российской Федерации? Противоречит ли Конституции РСФСР Указ Президента № 1400 от 21.09.1993 г.? Какую функцию выполняет Конституция, закрепляя положение, что указы и распоряжения Президента Российской Федерации не должны ей противоречить?

Задача 7

Петров М.С. на экзамене по конституционному праву России на дополнительный вопрос преподавателя: «Есть ли разница между унитарной и федеративной конституциями?», пояснил, что, исходя из прямого действия конституционных норм, это фактически два равных по статусу и своим юридическим свойствам документа.

Правильно ли ответил Петров М.С.? Аргументируйте свою точку зрения? Охарактеризуйте Конституцию Российской Федерации, к какому виду конституций ее можно отнести и почему?

Задача 8

Группа депутатов Государственной Думы обратилась с запросом в Конституционный Суд о проверке конституционности положений Закона, предусматривающего внесение поправки к Конституции «О верховном суде и прокуратуре Российской Федерации». По мнению заявителей, при принятии названного законоположения нарушена процедура и порядок внесения поправок к Конституции Российской Федерации, что ведет к ущемлению и необоснованному ограничению свобод и прав человека и гражданина.

Правомерна ли точка зрения депутатов? Какое решение вынес Конституционный Суд, на какие конституционные нормы им сделан акцент? Каков механизм внесения поправок к Конституции Российской Федерации, какие субъекты на это уполномочены? Сколько за 25 лет с момента принятия Конституции Российской Федерации (1993 г.) в нее было внесено поправок?

Задача 9

Студент Сидоров И.В. на практическом занятии по конституционному праву России при ответе на вопрос преподавателя: «Возможна ли и в чем может проявляться коллизия между нормами Конституции и федеральными конституционными законами?», ответил следующим образом: «Положения ст. 104.4 Федерального конституционного закона “О Конституционном Суде Российской Федерации” в части наделения Конституционного Суда Российской Федерации компетенцией на предмет возможности исполнения в целом или в части на территории России решения Европейского Суда по правам человека противоречат ч. 4 ст. 15, ч. 1. ст. 17 и ч. 3 ст. 46 Конституции Российской Федерации». По мнению Сидорова И.В., подобная коллизия не допустима и требуется исключить из компетенции Конституционного Суда Российской Федерации названное полномочие, в противном случае положения Конституции Российской Федерации будут не исполнимы.

Прав ли Сидоров И.В.? Если да/нет, то почему? Аргументируйте свой ответ. Допускается ли коллизия норм между Конституцией Российской Федерации и федеральными конституционными законами?

Задача 10

На экзамене по конституционному праву России Цыпочкин В.С., отвечая на вопрос преподавателя: «В чем выражается организаторская функция Конституции Российской Федерации?» пояснил следующее: «В Конституции Российской Федерации закрепляются устои и ценности государства, которым должны следовать все без исключения граждане, организации, органы государственной власти и их должностные лица. Именно при условии, если названные субъекты будут придерживаться конституционных основ, государство и общество сможет сделать шаг вперед в своем социально-экономическом развитии, изменится духовно-нравственный облик русского человека».

Верно ли рассуждает Цыпочкин В.С.? Какие бы высказали свои замечания, дополнения к его ответу вы? Представьте собственную точку зрения.

Задача 11

Представители Государственного Собрания Республики Саха обратились с запросом в Конституционный Суд Российской Федерации о проверке конституционности положений Федерального закона «Об общих

принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», предусматривающего досрочное прекращение полномочий (ропуск) законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации на федеральном уровне при непосредственном участии Президента Российской Федерации. По мнению заявителей, соответствующее положение противоречит отдельным статьям Конституции Российской Федерации (ст. 72, 73, 76, 77). Правы ли заявители? В какой форме будет осуществляться защита верховенства Конституции? Какое решение должен вынести Конституционный Суд? Какую функцию в настоящем споре будет выполнять Конституция Российской Федерации? В чем она проявляется?

III. Тест

1) Какое количество конституций было принято в истории России:

- а) 2;
- б) 3;
- в) 4;
- г) 5.

2) Назовите дату вступления в законную силу Конституции Российской Федерации:

- а) 12 декабря 1993 г.;
- б) 15 декабря 1993 г.;
- в) 20 декабря 1993 г.;
- г) 25 декабря 1993 г.

3) Назовите количество глав, из которых состоит 1-й раздел Конституции Российской Федерации:

- а) 6;
- б) 7;
- в) 8;
- г) 9.

4) Что представляет собой Конституция Российской Федерации (1993 г.):

а) основной закон государства, который закрепляет и регулирует базовые отношения в сфере институтов гражданского общества, правового статуса личности, функционирования публичной власти и организации государства;

б) присяга на верность государству;

- в) высший учредительный акт, принятый высшими органами государственной власти;
- г) юридический документ, в котором содержатся все законы государства;
- д) ни один из выше перечисленных ответов не является верным;
- е) все ответы верные.

5) Каким правовым документом по форме и способу внесения изменений является Конституция Российской Федерации:

- а) гибким и писаным;
- б) жестким и кодифицированным;
- в) неписаным и жестким;
- г) писаным и жестким.

6) Что представляют собой принципы Конституции Российской Федерации:

- а) основные положения, закрепленные в ее нормах;
- б) способы воздействия на общественные отношения;
- в) ее главы, в которых отражается краткая сущность Российского государства;
- г) содержание 2-го раздела, в котором устанавливается механизм внесения в нее поправок.

7) Назовите черты Конституции Российской Федерации:

- а) основные положения, закрепленные в ее нормах;
- б) форма ее издания;
- в) условия ее принятия;
- г) юридические свойства.

8) Что означает принцип прямого действия Конституции Российской Федерации:

- а) не противоречие всех нормативных актов, независимо от органа их издавшего;
- б) каждая новая конституция связана с предшествующим законом конституционного развития;
- в) комплекс специальных юридических мер, направленных на обеспечение надлежащей реализации конституционных норм;
- г) соблюдение конституционных норм не должно ставиться в зависимость от каких-либо обстоятельств;
- д) все ответы являются верными.

9) Выберите из нижеперечисленных лиц гаранта Конституции Российской Федерации:

- а) Президент Российской Федерации;
- б) Правительство Российской Федерации;
- в) Конституционный Суд Российской Федерации;
- г) Федеральное Собрание Российской Федерации.

10) Правом внесения поправок и предложений в Конституцию Российской Федерации обладают:

- а) Президент, Правительство, Федеральное Собрание;
- б) Конституционный Суд, Президент, Генеральный прокурор;
- в) Президент, Правительство, Федеральное Собрание, Конституционный Суд, Генеральный прокурор;
- г) Президент, Федеральное Собрание, Правительство, законодательные органы субъектов Российской Федерации, группа депутатов Государственной Думы и Совета Федерации не менее 1/5 численности;
- д) ни один из выше перечисленных ответов не является верным.

11) Назовите главы Конституции Российской Федерации, которые не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием Российской Федерации:

- а) 1, 2, 8;
- б) 1, 2, 9;
- в) 4, 6;
- г) 1, 2, 3, 9;
- д) 1, 9.

12) В каком случае поправки к главам 3–8 Конституции Российской Федерации считаются принятыми:

- а) после их одобрения не менее чем 3/4 от общего числа депутатов Государственной Думы;
- б) после их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов Российской Федерации;
- в) после их одобрения органами законодательной власти не менее чем 3/5 субъектов Российской Федерации;
- г) после их одобрения большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации.

13) Какой орган государственной власти осуществляет толкование Конституции Российской Федерации:

- а) Конституционный Суд Российской Федерации;
- б) Федеральное Собрание Российской Федерации;

- в) представительные (законодательные) органы власти субъектов Российской Федерации;
 г) Правительство Российской Федерации.

14) К какой функции Конституции Российской Федерации (1993 г.) относится закрепление в ее тексте положения о многообразии форм собственности:

- а) защитительной;
 б) учредительной;
 в) внешнеполитической;
 г) организаторской.

15) К какой функции Конституции Российской Федерации (1993 г.) относится ее положение, согласно которому в Российской Федерации признается многопартийность:

- а) идеологической;
 б) организаторской;
 в) правонаделяющей;
 г) организаторской.

16) Чем отличается внесение поправок к Конституции Российской Федерации от ее пересмотра:

- а) пересмотр предусматривает изменение положений глав 3–8 Конституции Российской Федерации;
 б) изменение отдельных положений, не связанных с принятием новой Конституции;
 в) внесение поправок предусматривает изменения в главах 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации;
 г) ни один из выше перечисленных ответов не является верным;
 д) все ответы верные.

Таблица правильных ответов к тесту:

1	г	5	г	9	а	13	а
2	г	6	а	10	г	14	а, в
3	г	7	г	11	а	15	а
4	а	8	г	12	б	16	б

Раздел 3. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

I. Контрольные вопросы и упражнения

1. Используя текст Конституции Российской Федерации, раскройте уровни основ конституционного строя, дайте им свою классификацию на основе наблюдения и полученных результатов.

2. Из Конституции Российской Федерации выпишите нормы, подтверждающие, что Россия – демократическое федеративное государство.

3. Из Конституции Российской Федерации выпишите нормы, подтверждающие, что Россия – суверенное государство.

4. На чем основано федеративное устройство России? Приведите нормативные акты, которые обеспечивают единство системы государственной власти России?

5. Изобразите схематично разновидности основ конституционного строя.

6. Какие принципы государственного устройства раскрывают основы конституционного строя Российской Федерации, приведите примеры.

7. В соответствии со ст. 10 Конституции Российской Федерации государственная власть как одна из важных основ конституционного строя делится на законодательную, исполнительную и судебную. Что, по вашему мнению, положено в основу такой классификации?

8. Как гласит ч. 2 ст. 1 основного закона государства Российская Федерация и Россия равнозначные наименования. Однако в большинстве официальных документов наше государство обозначается как Российская Федерация. С чем это связано? На примере отдельных нормативно-правовых актов приведите примеры, когда наше государство именуется как Россия.

9. Приведите пример и на основе него изобразите схематично способы защиты экономических основ конституционного строя.

10. Приведите пример и на основе него изобразите схематично способы защиты политических основ конституционного строя.

11. Приведите пример и на основе него изобразите схематично способы защиты духовных основ конституционного строя.

12. Могут ли быть изменены основы конституционного строя. Обоснуйте собственную точку зрения со ссылкой на нормы Российского конституционного законодательства.

13. Конституция Российской Федерации закрепляет за Россией обязательство по созданию условий для реализации каждым человеком его прав и свобод. Раскройте схематично названные условия.

14. Приведите статьи Конституции Российской Федерации, на основе которых раскрывается создание в России условий для достойной жизни и свободного развития человека.

15. Согласно Конституции Россия – правовое государство с республиканской формой правления. Используя нормы Конституции, раскройте указанную конституционную характеристику как одну из основ конституционного строя.

16. Объедините в группы (например, характеристики государства, политические основы и т.д.) и расположите по порядку значимости и приведения в Конституции Российской Федерации следующие понятия, положенные в основу конституционного строя: народ, многопартийность, высшая юридическая сила Конституции Российской Федерации, государственная власть, Россия, права и свободы, Президент, референдум, суверенитет, целостность территории, субъекты Федерации, общественные объединения, светский характер государства, гражданство, государственная поддержка семьи, формы собственности, земля, Правительство, органы местного самоуправления, идеологическое многообразие, религиозные объединения, Федеральное Собрание, единое экономическое пространство, правовое государство.

17. В чем проявляются отличительные особенности политического плюрализма и многопартийности, приведите примеры?

18. Назовите основания приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации. Могут ли граждане Российской Федерации быть лишены своего гражданства или изменить его?

19. В Конституции Российской Федерации закреплено, что гражданство Российской Федерации является единым и равным независимо от оснований приобретения, и гражданин не может быть лишен своего гражданства или права изменить его.

В соответствии с какими конституционными нормами корреспондируют положения частей 1 и 3 ст. 6 Конституции России? Повлияли ли на формирование вышеназванного положения в Конституции ратифицированные Российской Федерацией нормы международного права? Если да, то каким образом, и нормы каких международных конвенций?

20. В соответствии со ст. 7 Конституции Российской Федерации Российская Федерация – это государство, которое обеспечивает условия для достойного уровня жизни граждан и благоприятных условий для успешного развития личности.

Приведите на основе задекларированного в Конституции Российской Федерации положения о проводимой государством социальной политике

не менее 5 нормативно-правовых актов в социальной сфере? Какие категории граждан пользуются социальными льготами?

21. Назовите органы государственной власти, обеспечивающие защиту основ конституционного строя России.

II. Задачи

Задача 1

Глава Республики Алтай обратился в Конституционный Суд Российской Федерации на предмет проверки конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай. В частности, по мнению заявителя, содержащиеся в статьях Конституции Республики Алтай положения о суверенитете как необходимом и законном условии существования своей государственности, истории, культуры противоречат положениям Конституции Российской Федерации о распространении суверенитета на всю территорию.

Прав ли заявитель? Обладают ли республики в составе Российской Федерации суверенитетом? Будет ли, в связи с закреплением за республикой суверенитета, нарушено конституционное равноправие субъектов Федерации?

Задача 2

Президент Российской Федерации обратился в Конституционный Суд Российской Федерации на предмет проверки соответствия Конституции Российской Федерации положения ч. 2 ст. 78 Устава Тамбовской области, предусматривающего закрепление за законодательным органом власти субъекта контрольной функции, связанной с подотчетностью и подконтрольностью исполнительного органа власти субъекта. По мнению заявителя, наделение Тамбовской областной Думы контрольными полномочиями создает условия для их произвольного изменения и объема, а также служит основанием для умаления статуса исполнительной власти как самостоятельной ветви власти.

Верно ли рассуждает Президент Российской Федерации? Аргументируйте свой ответ. Соответствует или противоречит положение ч. 2 ст. 78 Устава Тамбовской области ст. 10 Конституции Российской Федерации? Что означает принцип разделения властей? Каким образом при взаимодействии всех ветвей власти проявляется система сдержек и противовесов?

Задача 3

В соответствии с Конституцией Российская Федерация является социальным государством. Данное обязательство Россией исполнено и при

принятии в свой многонациональный состав двух новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополь. В настоящее время Российской Федерацией гражданам данных территорий оказываются меры социальной поддержки – выплата пенсий, пособий. Кроме того, вопрос о порядке назначения и выплате страховых пенсий был урегулирован на законодательном уровне – принят Федеральный закон № 208-ФЗ «Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополь».

Что является важнейшим элементом социального обеспечения как основы конституционного строя? На основе чего установлены гарантии в сфере пенсионного обеспечения? На основе какого юридического факта Российской Федерацией было принято на себя обязательство по выплате пенсий, пособий и оказание иных мер социальной поддержки гражданам, постоянно проживающим на территории Республики Крым?

Задача 4

Группа депутатов Государственной Думы обратилась с запросом в Конституционный Суд Российской Федерации на предмет соответствия Конституции Российской Федерации ст. 108 Конституции Республики Татарстан в редакции, действовавшей до 19.04.2002 г., не содержащей норму об ограничении пребывания в должности Президента Республики. 06.10.1999 г. был принят Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», закрепивший в п. 5 ст. 18 названного Федерального закона пятилетний срок пребывания в должности руководителя субъекта Российской Федерации не более двух сроков подряд. В связи с этим заявители считают, что установление субъектами Российской Федерации собственной системы органов государственной власти идет в разрез с основами конституционного строя, предусматривающими равноправие субъектов Российской Федерации и верховенство Конституции и федеральных законов на всей территории.

Какие принципы конституционного строя России распространяются на организацию государственной власти, ее формирование и условия замещения соответствующих должностей в субъектах? Какой принцип основ конституционного строя позволил укрепить положение п. 5 ст. 18 Федерального закона от 06.10.1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»? Противоречит ли Конституции Российской Федерации положение ст. 108 Конституции Республики Татарстан, учитывая принятие названной нормы в условиях отсутствия специального федерального закона? Будет ли при этом

нарушен принцип, согласно которому Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории России?

Задач 5

Тульский областной суд, рассматривая жалобу Иванова В.В. на нарушение избирательной комиссией избирательного законодательства, обратился с запросом в Конституционный Суд Российской Федерации на предмет проверки соответствия Конституции Российской Федерации положения п. 11 ст. 32 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», устанавливающего, что выборное лицо не вправе снять свою кандидатуру в течение трех последних дней, предшествующих дню проведения выборов. По усмотрению суда право на свободные выборы является высшим непосредственным выражением власти народа и это право признается и гарантируется Российской Федерацией согласно ратифицированной ею Конвенции о защите прав человека и основных свобод. В связи с этим Тульский областной суд усматривает неконституционным положение п. 11 ст. 32 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Какое решение по настоящему делу вынес Конституционный Суд Российской Федерации? Аргументируйте свой ответ со ссылкой на нормы конституционного законодательства. В каких случаях в целях защиты основ конституционного строя избирательные права граждан могут быть ограничены?

Задача 6

Решением Роспатента от 12.12.2014 г. Иванову В.В. и Малкову В.Е. отказано в удовлетворении их заявления о признании действия на территории России исключительного права на полезную модель по патенту Украины. Не согласившись с решением, Иванов В.В. и Малков В.Е. обратились с заявлением в суд по интеллектуальным правам о признании незаконным решения Роспатента и обязанности выдать патент России на полезную модель. Заявители считают, что приведенный в ст. 13.1 Федерального закона от 18.12.2006 г. № 231-ФЗ «О введении в действие ч. 4 Гражданского кодекса Российской Федерации» перечень лиц, имеющих право на признание на территории России действия патента Украины, не является закрытым, и указывают на отсутствие в этой же статье нормативного акта положения, что к таким лицам могут относиться только граждане Российской Федерации на основании ст. 4 Федерального конституционного закона от 21.03.2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города

федерального значения Севастополя». Кроме того, по мнению заявителей, патент Украины на полезную модель действовал на территории Республики Крым, а потому дальнейшее принятие Республики Крым в состав России не меняет правовой механизм для обеспечения действия патента. С учетом вышесказанного заявители усматривают нарушение Роспатентом положения ч. 1 ст. 6, ч. 2 ст. 19, ч. 3 ст. 35 Конституции Российской Федерации.

Какое судом должно быть вынесено решение по настоящему спору? Каковы основания и порядок приобретения гражданства Российской Федерации лицами, проживавшими на территории Республики Крым, входившей до марта 2014 года в состав Украины? Влияет ли отсутствие у лица гражданства Российской Федерации на выдачу ему патента на полезную модель, если Конституцией России запрещается ограничение права гражданина по признаку национальной принадлежности?

Задача 7

Федеральным законом от 30.03.1998 г. № 54-ФЗ «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней» Российская Федерация признала на своей территории юрисдикцию Европейского Суда по правам человека. Это вызвало ряд нареканий, в том числе у группы депутатов Государственной Думы, которые обратились в Конституционный Суд Российской Федерации на предмет соответствия положения Федерального закона от 30.03.1998 г. № 54-ФЗ ст. 15 Конституции Российской Федерации. По мнению заявителей, постановления Европейского Суда по правам человека фактически обязывают Россию и ее органы государственной власти к безусловному их исполнению, даже в случае, если они противоречат основам конституционного строя.

Согласуется ли ратификация Российской Федерацией Конвенции о защите прав человека и основных свобод с положениями Конституции Российской Федерации? Какие органы власти в России обеспечивают защиту основ конституционного строя России?

Задача 8

По итогам референдума народ, проживающий на территории Республики Крым, выразил волеизъявление на воссоединение с Россией. Следствием чего между Российской Федерацией и Республикой Крым стало заключение 18.03.2014 г. договора о принятии в состав Российской Федерации двух новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополь.

В соответствии с какими конституционными нормами обусловлено право народов на самоопределение? Влияет ли принятие в состав России

части иностранного государства или целого государства в качестве нового субъекта Федерации на основы конституционного строя?

Задача 9

Граждане Григорьева В.С., Кураш И.Я. обратились с жалобой в Конституционный Суд Российской Федерации на предмет соответствия статей 129, 133, 133.1 Трудового кодекса статьям 1, 2, 7, 17, 19, 37, 55 Конституции Российской Федерации. По мнению заявителей, установление работникам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, минимального размера оплаты труда, включая в его состав районный коэффициент и процентную надбавку, не соответствует основам социальной политики Российского государства и нарушает право работников на повышенный размер оплаты труда.

Какое решение по настоящему спору должно быть вынесено Конституционным Судом Российской Федерации? Включаются ли в состав МРОТ районные коэффициенты и процентные надбавки в связи с работой в местностях с особыми климатическими условиями? На основе каких конституционных принципов можно признать основы социального государства гуманистическими? Какие факторы при формировании социально-экономической политики Российской Федерации должны учитываться законодателем? Перечислите меры социальной поддержки, оказываемой Российской Федерацией лицам, проживающим в регионах с особыми климатическими условиями. Гарантировано ли Конституцией Российской Федерации повышенная оплата труда работников, проживающих в регионах с особыми климатическими условиями?

Задача 10

Президиум Верховного Суда Российской Федерации, рассматривая в порядке обжалования дело по иску ОАО «Лукойл» к АО «Транснефтепродукт», дал собственное толкование ч. 1 ст. 79 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» и отменил своим постановлением ранее вынесенные судами апелляционной и кассационной инстанции решения, указывая на несостоятельность их доводов со ссылкой на постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 21.01.2010 г. № 1-П «О пересмотре дела по вновь открывшимся обстоятельствам». По мнению Верховного Суда Российской Федерации, по настоящему делу правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации, выраженная в постановлении от 21.01.2010 г. № 1-П, принята после того, как Верховный Суд Российской Федерации рассмотрел дело со схожими фактическими обстоятельствами на основании нормы права в ином истолковании, отличном от того, которое дано Конституционным Судом Российской Федерации.

Создают ли подобные действия Президиума Верховного Суда Российской Федерации препятствия для обеспечения верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации? Аргументируйте свой ответ.

Задача 11

01.09.2001 г. Общероссийский съезд общественной политической организации «Православная партия» принял решение о ее преобразовании в политическую партию «Православная партия России». Не согласившись, гражданка Илюхина Н.Е., являющаяся членом «Православная партия России», обратилась в Коптевский районный суд г. Москвы с жалобой, в которой просила признать незаконным решение съезда на том основании, что использование в наименовании политической партии слова «Россия» указывает на ее создание по национальному признаку, что идет в противоречие с предписанием п. 3 ст. 9 Федерального закона «О политических партиях», запрещающего создание политических партий по признакам принадлежности, в том числе национальной. В процессе рассмотрения дела по существу Коптевский районный суд г. Москвы производство по делу приостановил и направил в Конституционный Суд Российской Федерации запрос о проверке на предмет соответствия Конституции Российской Федерации положения п. 3 ст. 9 Федерального закона «О политических партиях».

Согласуется ли положение п. 3 ст. 9 Федерального закона «О политических партиях» с ч. 1 ст. 1, ст. 2, ч. 5 ст. 13, ст. 14, ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации? Создание каких политических партий в России, в соответствии с основами ее конституционного строя, недопустимо, предъявляются ли законодательно требования к их созданию? Допустимо ли, в соответствии с основами конституционного строя России, создание партий, в наименовании которых используются слова для обозначения национальности, и не свидетельствует ли это об их национальной направленности? Какая существует угроза основам конституционного строя и какой конституционный принцип может быть нарушен в случае создания политических партий по национальному признаку? Какие учитываются факторы в целях защиты основ конституционного строя России при принятии решения о регистрации и об отказе в регистрации политических партий?

III. Тест

1) Каким государством по форме правления является Российская Федерация:

- а) унитарное;
- б) федеративное;
- в) монархия;

- г) республика;
- д) конфедерация.

2) Что провозглашает Конституция Российской Федерации в качестве одной из основ конституционного строя:

- а) политическое многообразие;
- б) права и свободы гражданина и человека неотчуждаемы;
- в) утверждение Президентом Российской Федерации чрезвычайного положение в стране;
- г) республики в составе Российской Федерации наделены правом устанавливать свои государственные языки;
- д) система органов государственной власти субъектов Федерации устанавливается ими самостоятельно.

3) Что является высшей ценностью в Российской Федерации:

- а) основы конституционного строя;
- б) защита судебной власти от произвола;
- в) многонациональный народ;
- г) человек с правами и свободами;
- д) государственный суверенитет.

4) Назовите единственный источник власти в Российской Федерации:

- а) многонациональный народ;
- б) нация;
- в) Президент;
- г) государство в лице органов государственной власти;
- д) местное самоуправление.

5) Как называется верховенство государственной власти внутри страны и ее независимость в международных отношениях:

- а) финансовый суверенитет;
- б) государственный суверенитет;
- в) народный суверенитет;
- г) федеративность.

6) Каким государством по форме государственного устройства является Российская Федерация:

- а) унитарное;
- б) федеративное;
- в) монархия;
- г) республика;
- д) конфедерация.

7) Что можно отнести к признакам правового государства, в числе которых Российская Федерация:

- а) разделение властей;
- б) узурпация власти;
- в) власть в руках президента;
- г) отказ от тотального контроля над обществом;
- д) верховенство закона.

8) Что обозначает термин «полновластие народа»:

- а) свержение власти;
- б) участие в выборах;
- в) народный суверенитет;
- г) реализация народом своих прав через выборные органы.

9) На основе какого принципа определена государственная власть в Российской Федерации:

- а) волеизъявление народа, выраженное в Конституции Российской Федерации (1993 г.);
- б) разделение властей;
- в) государственное единство;
- г) законность;
- д) идеологическое многообразие.

10) Кто уполномочен осуществлять государственную власть в Российской Федерации:

- а) Генеральный прокурор, Президент, Федеральное Собрание, Правительство, органы местного самоуправления;
- б) Федеральное Собрание, Правительство, Конституционный Суд, Верховный Суд;
- в) Президент, Правительство, главы субъектов;
- г) Президент, Правительство, суды, Федеральное Собрание;
- д) Федеральное Собрание, Генеральный прокурор, главы субъектов, суды.

11) Каким государством является Российская Федерация, политика которого направлена на достойное развитие личности и уровень жизни:

- а) светское;
- б) демократическое;
- в) федеративное;
- г) правовое;
- д) социальное.

12) На основе каких критериев в Российской Федерации запрещено создание общественных объединений:

- а) подрыв безопасности государства;
- б) включение в учредительные документы положений о защите идей социальной справедливости;
- в) учредителем является лицо, содержащееся в местах лишения свободы по приговору суда;
- г) участие в публичных правоотношениях;
- д) осуществление деятельности в сфере реализации органами государственной власти своих полномочий.

13) Что является высшим непосредственным выражением власти народа:

- а) плебисцит;
- б) решение населением вопросов местного значения;
- в) выражение недоверия к президенту и правительству;
- г) референдум и свободные выборы;
- д) наличие присяжных заседателей в судах.

14) Какие формы собственности признаются и защищаются равным образом в Российской Федерации:

- а) частная, государственная, коллективная;
- б) частная, государственная, муниципальная;
- в) частная, кооперативная, государственная;
- г) частная, коллективная, муниципальная;
- д) частная, общая, государственная.

15) Земля и другие природные ресурсы принадлежат:

- а) государству;
- б) народу;
- в) могут находиться в частной, государственной и муниципальной собственности;
- г) органам МСУ;
- д) субъектам Федерации.

16) Входят ли органы местного самоуправления в систему органов государственной власти:

- а) да, входят;
- б) нет, не входят;
- в) данное право зависит от предусмотренного в их уставе соответствующего положения;
- г) входят, но с некоторыми ограничениями, связанными с их деятельностью, подконтрольной органам государственной власти.

Таблица правильных ответов к тесту:

1	г	5	б	9	б	13	г
2	а	6	б	10	г	14	б
3	г	7	а, д	11	д	15	в
4	а	8	в	12	а, в	16	б

Раздел 4. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТАТУС ЛИЧНОСТИ

I. Контрольные вопросы и упражнения

1. Приведите по 5 примеров, на основе которых раскрывается юридическая природа свободы мысли и слова, права граждан на участие в управлении делами государства.

2. Письменно перечислите и раскройте основания ограничений прав и свобод человека и гражданина.

3. Используя текст Конституции Российской Федерации, раскройте механизм защиты прав и свобод.

4. Раскройте письменно общие и отличительные особенности следующих понятий: права и свободы; человек, гражданин и личность; правовое положение и правовой статус.

5. В чем проявляется конституционный статус личности? На примере отдельных статей Конституции Российской Федерации раскройте содержание его основных принципов.

6. Из текста Конституции Российской Федерации приведите нормы права, закрепляющие личные и социальные права и свободы, составьте перечень нормативных актов федерального уровня, в которых они конкретизируются.

7. Из текста Конституции Российской Федерации приведите нормы права, закрепляющие политические и экономические права и свободы, составьте перечень нормативных актов федерального уровня, в которых они конкретизируются.

8. Изобразите схематично общие черты и различия в конституционно-правовом статусе беженцев, вынужденных переселенцев, граждан России и иностранных граждан.

9. Проведите сравнительный анализ гл. 2 Конституции Российской Федерации с гл. 2 Конституции Республики Карелия, выявите отличительные особенности в закреплении прав и свобод.

10. Допустима ли, по вашему мнению, такая ситуация, когда отдельные права и свободы перестанут действовать. Если да, то обоснуйте свой ответ.

11. На основе положения норм Федерального закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 11.12.2018) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» раскройте особенности избирательных прав граждан. В чем заключаются особенности конституционного статуса избирателя? Какие трудности возникают у кандидатов на выборах?

12. Напишите различительные особенности схожих по своей юридической природе конституционных прав граждан: право на жилище и

право на неприкосновенность жилища, право на образование и право на доступность образования, право избирать и право участвовать в выборах.

13. Перечислите основные гарантии конституционного статуса личности. На конкретном примере раскройте выполняемую ими роль и значимость в жизни граждан.

14. Соотнесите к конкретной группе (группы – права, свободы, обязанности, гарантии) следующие словосочетания: тайна переписки, несение военной службы, пользование родным языком, распространение информации, забота и воспитание детей, судебная защита, защита материнства и детства, забота трудоспособных детей о нетрудоспособных родителях, общедоступность образования, преподавание, презумпция невиновности, доступ к правосудию, компенсация потерпевшему причиненного ущерба.

15. Некоторые права и свободы были введены в Конституцию России на основе положений норм международных конвенций. Приведите по 5 примеров из каждой группы прав и свобод.

II. Задачи

Задача 1

Права и свободы, закрепленные в Конституции Российской Федерации, находят свое отражение в отраслевом законодательстве, поэтому при принятии решений суды преимущественно основываются на положениях отдельных федеральных законов.

В каких случаях судам следовало бы непосредственно применять нормы Конституции о правах и свободах?

Задача 2

Конституционным Судом Российской Федерации рассмотрено дело о проверке оспариваемых по запросу Мурманской областной Думы норм Земельного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми иностранцы, лица без гражданства, иностранные юридические лица наделены правомочиями по приобретению в собственность земельных участков на территории России.

Нарушает ли это принцип, согласно которому установлен приоритет прав российских граждан по сравнению с другими лицами, не являющимися гражданами Российской Федерации, иметь в собственности землю? Имеются ли в законодательстве определенные ограничения в праве собственности на земельные участки в отношении иностранцев, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц?

Задача 3

Президент Российской Федерации обратился с запросом в Конституционный Суд Российской Федерации на предмет соответствия

основному закону страны п. «в» ч. 1 ст. 76 Устава Тамбовской области, предусматривающего одним из оснований досрочного прекращения полномочий главы субъекта выезд на постоянное место жительства за его пределы. По мнению заявителя, каждому законно находящемуся на территории России гражданину предоставлено право свободного передвижения и выбора места жительства. Данное право не может быть ограничено, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом, и в целях защиты прав и законных интересов других лиц и безопасности государства в целом.

Прав ли заявитель? На какие конституционные нормы Конституционный Суд Российской Федерации сослался в своем решении? В каких случаях допустимо ограничение права человека и гражданина на свободное передвижение и выбор места жительства?

Задача 4

Гражданин Янкаускас К.С. обратился в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой на предмет нарушения его избирательных прав положением п. 5 ст. 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и ч. 8 ст. 32 Избирательного кодекса г. Москвы. По мнению подателя жалобы, в связи с домашним арестом он мог покинуть место ареста только с разрешения следователя, а возврат документов окружной избирательной комиссией, в связи с тем что они были поданы через представителя, нарушает его пассивное избирательное право, предусмотренное ч. 2 ст. 19, ч. 2 ст. 32 и ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации.

Имеются ли установленные законом ограничения в части предоставления каждым лично документов в случаях, если гражданин не находится в местах содержания под стражей и не болен? Нарушается ли при этом пассивное избирательное право каждого гражданина? Какие у человека и гражданина, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, имеются способы защиты своих прав?

Задача 5

Группа депутатов Государственной Думы обратилась с запросом в Конституционный Суд Российской Федерации на предмет соответствия основному закону страны п. 4 ст. 30 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». По мнению заявителей, исключение из общего трудового стажа периодов: отпуска по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет, подготовки к профессиональной деятельности, нахождения на спецпоселении лиц из числа репрессированных народов – влечет нарушение конституционного права каждого на социальное обеспечение, закрепленное ст. 39 Конституции Российской Федерации.

Что является важнейшим элементом социального обеспечения, содержание которого сводится в предоставлении человеку средств к существованию? На основе каких принципов в социально-правовом государстве установлен порядок осуществления прав и свобод человека и гражданина? Может ли, по вашему мнению, регулирование, закрепленное в п. 4 ст. 30 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», рассматриваться как противоречащее Конституции Российской Федерации и нарушающее, отменяющее и умаляющее права и свободы человека и гражданина в сфере пенсионного обеспечения?

Задача 6

Религиозное общество «Свидетели Иеговы» и религиозное объединение «Христианская церковь Прославления» обратились с жалобой в Конституционный Суд Российской Федерации в связи с нарушением конституционных прав и свобод граждан положением п. 3 ст. 27 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях», в соответствии с которым религиозные организации, не имеющие документа, подтверждающего их существование на соответствующей территории на протяжении не менее 15 лет, пользуются правами юридического лица при условии их ежегодной перерегистрации. По мнению подателей жалобы, названные законоположения ограничивают права граждан по признакам их принадлежности к религиозной организации, что влечет нарушение отдельных положений Конституции Российской Федерации, предусмотренные ч. 2 ст. 14, ч. 1 ст. 19, ст. 28, ч. 1 ст. 29, ч. 1 ст. 30.

Что в соответствии с Конституцией Российской Федерации предполагает свобода вероисповедания? Какое решение по настоящему делу должен вынести Конституционный Суд Российской Федерации? Может ли ограничиваться свобода вероисповедания и в какой степени это ограничение будет оправданным и соразмерным конституционно-значимым целям?

Задача 7

Группа депутатов Государственной Думы обратилась в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом на предмет соответствия статьям 2 и 18 Конституции Российской Федерации положения ч. 2 ст. 15 УПК Российской Федерации. По мнению заявителей, функции государственного обвинения, защиты и разрешения уголовного дела отделены друг от друга, не могут быть возложены на один и тот же орган и должностное лицо и, как следствие, выражаются в освобождении государственных органов и их должностных лиц от выполнения конституционной обязанности по признанию, соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина и обеспечению их правосудием.

Какое решение по настоящему делу должно быть вынесено Конституционным Судом Российской Федерации? Как при выше названных условиях обеспечиваются установленные государством гарантии защиты прав и свобод человека и гражданина? В чем проявляется содержание конституционной нормы, предусматривающей, что права и свободы человека и гражданина определяют деятельность законодательной и исполнительной власти и обеспечиваются правосудием?

Задача 8

Флот Новороссийского морского торгового порта обратился с жалобой в Конституционный Суд Российской Федерации в связи с нарушением подп. 23 п. 2 ст. 149 НК Российской Федерации его конституционного права, гарантированного статьями 34–35 Конституции Российской Федерации. По мнению подателя жалобы, неоднозначное и неопределенное понятие работы по обслуживанию морских судов и судов внутреннего плавания в период их стоянки в портах позволяет ФНС России по своему усмотрению не признавать льготы по НДС как основание освобождения налогоплательщика от начисления сумм пени при выявлении недоимки.

На чем основан конституционный принцип равенства? Влечет ли неопределенность норм налогового законодательства к нарушению равенства граждан перед законом? Какой в государстве установлен способ защиты прав и свобод человека и гражданина в случае неясности отдельных положений налогового законодательства? Что положено в основу принципа всеобщности и равенства налогообложения?

Задача 9

Студентка Панфилова С.А. на экзамене по конституционному праву России на дополнительный вопрос преподавателя: «В каких случаях допустимо ограничение прав и свобод человека и граждан?» ответила, что ограничение прав и свобод возможно в случае совершения лицом преступного деяния, виновность которого установлена приговором суда.

Полным ли является ответ, данный студенткой Панфиловой С.А. на заданный вопрос преподавателем? Представьте собственную точку зрения по данному вопросу.

Задача 10

ИП Родионов В.П. обратился в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой на предмет не конституционности нормы п. 2 ст. 16 Закона Российской Федерации от 10.06.1993 г. «О сертификации продукции и услуг», предусматривающей под предлогом сертификации органам исполнительной власти устанавливать для лиц дополнительные публичные обязанности, в том числе уплату налогов.

По мнению ИП Родионова В.П., обязательная маркировка товаров знаками соответствия и марками учетной информации ограничивает право каждого на свободу предпринимательской деятельности.

Основано ли на нормах Конституции Российской Федерации (ч. 1 ст. 34, ст. 35, ч. 3 ст. 55) рассуждение ИП Родионова В.П.? Ограничивает ли обязательная маркировка товаров знаками соответствия и марками учетной информации право каждого на свободу предпринимательской деятельности?

Задача 11

Бывший командир войсковой части Барановский В.Е. обратился с жалобой в Конституционный Суд Российской Федерации в связи с нарушением его прав абз. 3 ст. 5 и п. 5 ст. 8 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих», на основании которых Великоновгородский гарнизонный военный суд взыскал с него ущерб, причиненный преступлением в порядке гражданского судопроизводства. По мнению Барановского В.В., нормы Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих» противоречат положениям частей 1 и 2 ст. 46, ч. 1 ст. 47, ч. 1 ст. 49, ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации, поскольку позволяют суду в порядке гражданского судопроизводства сделать вывод о виновности военнослужащего в совершении преступления при отсутствии приговора суда.

Влияет ли правовой статус военнослужащего на выполнение им воинской обязанности, в том числе по возмещению ущерба, обусловленной характером службы? Можно ли абз. 3 ст. 5 и п. 5 ст. 8 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих» рассмотреть в контексте нарушения в отношении данной категории граждан конституционного принципа равенства и равноправия всех перед законом и судом? Существуют ли различия в терминах «равноправие» и «равенство»?

Задача 12

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации обратилась с запросом в Конституционный Суд Российской Федерации на предмет соответствия Конституции Российской Федерации положения п. 1 ст. 64 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». При установлении возможности отмены регистрации кандидата, который по итогам голосования на общих выборах был включен в избирательный бюллетень для повторного голосования, Верховный Суд России усматривает нарушение активного и пассивного избирательного права граждан.

Что обязано обеспечить государство, чтобы гарантировать гражданам эффективную защиту их избирательного права? Противоречит ли Конституции Российской Федерации отмена (аннулирование) регистрации кандидата перед проведением повторного голосования и почему? В каких случаях, в соответствии с избирательным законодательством, допускается отмена регистрации кандидата? Какую судебную защиту избирательных прав граждан можно признать эффективной?

Задача 13

Граждане Аксенова А.М., Бутко В.Н., Грачева С.И. и региональная общественная организация «Ассоциация защиты прав акционеров и вкладчиков» обратились в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобами. По мнению заявителей, положения пунктов 1–3 ст. 23 Федерального закона «О реструктуризации кредитных организаций», регулирующие заключение мирового соглашения, не гарантируют удовлетворение требований вкладчиков банка в полном объеме и означают незаконное, без судебного решения, лишение их имущества, что влечет нарушение гарантированного ст. 46 Конституции Российской Федерации их права на судебную защиту. Кроме того, по мнению заявителей, гл. 4 Федерального закона «О реструктуризации кредитных организаций», устанавливающая, что объединение кредиторов принимает решение о заключении мирового соглашения от имени кредиторов, не охватывается закрепленным в ст. 30 Конституции Российской Федерации понятием объединение.

Какое решение по настоящему спору должно быть вынесено Конституционным Судом Российской Федерации? Каким образом в России обеспечивается и гарантируется свобода деятельности общественных объединений?

Задача 14

Студент Морозов Д.С. на экзамене по конституционному праву России на дополнительный вопрос преподавателя: «Имеются ли в Конституции Российской Федерации положения о защите прав граждан-потребителей?» – ответил, что специальный раздел или отдельная статья, посвященные защите прав потребителей, в высшем учредительном акте страны отсутствуют. Вместе с тем для защиты прав потребителей в Российском государстве установлен правовой механизм пресечения экономической деятельности, связанной с недобросовестной конкуренцией и монополизацией, заложенный в ч. 2 ст. 34 Конституции России.

Согласуется ли ответ студента с положением конституционного законодательства? Выскажите дополнения, замечания по данному ответу.

Задача 15

Гражданин Оленев А.Г. обратился в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой на нарушение его прав ч. 1 ст. 4

Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя». По мнению подателя жалобы, приобретение гражданином Украины гражданства Российской Федерации не должно ставиться в зависимость от постоянного проживания на территории Республики Крым до ее вхождения в состав Российской Федерации. В противном случае будут нарушаться права и свободы человека и гражданина, закрепленные ч. 1 ст. 27 Конституции Российской Федерации.

Какое решение по настоящему спору должно быть вынесено Конституционным Судом Российской Федерации? Что обязано обеспечивать государство при реализации права на гражданство? Что понимают под термином «гражданство»? Что введено в Российской Федерации как условие, обеспечивающее реализацию гражданином своих прав и свобод, а также исполнение им своих обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом?

Задача 16

Гражданка Иванова Т.С., будучи беременной, проживая в с. Яловка Красногорского района Брянской области, в связи с радиоактивным загрязнением приняла решение добровольно, в порядке переселения, выехать с данной территории. По новому месту жительства Ивановой Т.С. было выдано удостоверение о праве на компенсацию и льготы. В дальнейшем постановлением администрации Кольчугинского района Владимирской области на основании решения жилищной комиссии Иванова Т.С. была исключена из списка участников подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жилья категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище на 2015–2020 гг.». Кроме того, по решению директора государственного казенного учреждения социальной защиты населения было принято постановление о прекращении предоставления гражданке Ивановой Т.С. мер социальной поддержки, пострадавшей в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС. Не согласившись с действиями администрации и постановлением директора, Ивановой Т.С. в Кольчугинский городской суд Владимирской области был подан административный иск. По решению суда иск Ивановой Т.С. оставлен судом без удовлетворения. Дальнейшие меры по обжалованию остались безрезультатными. Также было отказано в передаче жалобы в суд кассационной инстанции.

Каков механизм защиты гражданином своих нарушенных или оспоренных прав и интересов, если исчерпаны меры для обжалования в судах общей юрисдикции? Оцените на предмет соответствия положение п. 6 ч. 1 ст. 13 Закона Российской Федерации от 15.05.1991 г. № 1244-1

«О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» ст. 19, частям 1 и 2 ст. 41, ст. 42, ст. 53 Конституции Российской Федерации. Допустимы ли законодательно различия в объеме прав граждан, если они объективно оправданы, и запрет различного обращения с лицами, находящимися в одинаковых или сходных ситуациях? На основе какого нормативно-правового акта гарантируется проведение в Российской Федерации государственной политики в отношении детей, находящихся в трудной жизненной ситуации в связи с экологическими и техногенными катастрофами? Выделены ли дети, находившиеся в состоянии внутриутробного развития на момент эвакуации, в отдельную категорию пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы?

Задача 17

ООО «Синклит» в лице директора, в связи с изъятием и удержанием принадлежащей обществу на правах собственности линии по производству и упаковке сигарет, в порядке ст. 125 УПК Российской Федерации обратилось в суд с жалобой на действия органов УМВД России по Белгородской области. По мнению заявителя, изъятие имущества как вещественного доказательства по уголовному делу допускается только по решению суда, а не на основании процессуального решения, принятого следователем самостоятельно. Постановлениями судов первой и апелляционной инстанции жалоба ООО «Синклит» оставлена без удовлетворения. В своих постановлениях суды указали, что органы УМВД России по Белгородской области действовали в пределах полномочий, предоставленных ч. 1 ст. 81.1 и п. 3.1 ч. 2 ст. 82 УПК Российской Федерации. Вместе с тем, по мнению заявителя, положения статей, на которые суды сделали акцент в своих постановлениях, являются не конституционными, не способствуют эффективному судебному контролю за изъятием имущества и не обеспечивают права собственников изымаемого имущества.

Согласуются ли положения ч. 1 ст. 81.1 и п. 3.1 ч. 2 ст. 82 УПК Российской Федерации с нормами Конституции Российской Федерации (ч. 3 ст. 17, части 1 и 2 ст. 19, ст. 34, 35 и ч. 3 ст. 55)? При каких условиях не допустимо вмешательство государства в отношения собственности с целью обеспечения равновесия интересов общества и прав личности? Допустимо ли ограничение права собственности в целях защиты конституционно значимых ценностей, включая права и законные интересы других лиц и почему? Каков конституционный механизм защиты права собственности, обеспечивающий защиту от произвольных действий государственных органов и их должностных лиц? Какой конституционный способ защиты права собственности допускается, если применяются меры, сопряженные с ограничением данного права? Соответствует ли наложение

ареста и изъятие имущества конституционным принципам равенства и справедливости? Допустимо ли изъятие предметов у лиц, не являющихся подозреваемыми и обвиняемыми, если это обусловлено объективными причинами для расследования уголовного дела и вынесения справедливого приговора?

Задача 18

Решением совета депутатов Корфовского городского поселения Хабаровского муниципального района Хабаровского края были досрочно прекращены полномочия главы данного муниципального образования Дубкова А.В. С указанным решением глава не согласился и подал жалобу в Хабаровский районный суд Хабаровского края. Одновременно с этим на 07.08.2011 г. были назначены внеочередные выборы главы городского поселения, в которых отстраненный глава не принял участие. 15.08.2011 г. вновь избранный глава Корфовского городского поселения приступил к исполнению своих должностных обязанностей. 19.08.2011 г. Хабаровский районный суд Хабаровского края принял решение об удовлетворении иска Дубкова А.В. о восстановлении его в должности, начиная с 03.05.2011 г. В порядке исполнения решения о восстановлении в должности вновь избранный глава издал распоряжение о восстановлении Дубкова А.В. с 03.05.2011 г. в должности главы, а 23.08.2011 г. – о его увольнении. С указанными распоряжениями Дубков А.В. не согласился, как и с проведением внеочередных выборов главы городского поселения, обратившись в суд. Решениями судов, оставленными в силе, Дубкову А.В. отказано в удовлетворении исковых требований. Суд в своем решении пришел к выводу, что решением Совета депутатов Корфовского городского поселения избирательные права заявителя не были нарушены, поскольку прекращение полномочий главы муниципального образования не препятствовало его участию в выборах. Кроме того, признаны законными действия вновь избранного главы городского поселения по изданию распоряжений, согласующиеся с положением ч. 3 ст. 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которым досрочное прекращение полномочий главы муниципального образования прекращается в день вступления в должность вновь избранного.

Нарушают ли решения, принятые судами, право гражданина на участие в выборах? Какой у гражданина, помимо вышеперечисленных, имеется иной способ защиты своего нарушенного или оспариваемого права и в чем он выражается? На основе нормы какой статьи Конституции Российской Федерации гражданин имеет право на возмещение причиненного вреда в результате незаконных действий (бездействий) публично правового образования, представительным органом которого было допущено нарушение?

Задача 19

Гражданам Иванову В.С. и Афанасьеву И.В., являющимся членами политических партий «Российская Христианско-Демократическая партия» и «Русский общенациональный Союз», Министерством юстиции Российской Федерации было отказано в государственной регистрации названных партий. В своем решении Министерство юстиции Российской Федерации сослалось на то, что в наименовании политических партий «Российская Христианско-Демократическая партия» и «Русский общенациональный Союз» содержатся слова «христианско-демократическая» и «русский», которые указывают на их создание по национальному признаку и признаку религиозной принадлежности. Не согласившись с указанным решением, Иванов В.С. и Афанасьев И.В. обратились в суд с заявлением об отмене решения Министерства юстиции Российской Федерации, как вынесенном с нарушением норм действующего законодательства и нарушающим свободу объединений и принцип равноправия в ее реализации. Кроме того, в своем заявлении Иванов В.С. и Афанасьев И.В. полагают, что наличие в наименовании партии слов, используемых для обозначения национальности или религии, не свидетельствует об их национальной или религиозной направленности.

Какое решение по настоящему делу должно быть вынесено судом и на какие нормы права им должен быть сделан акцент? Согласуется ли отказ Министерством юстиции Российской Федерации в государственной регистрации политических партий «Российская Христианско-Демократическая партия» и «Русский общенациональный Союз» в связи с наличием в их наименовании слов, указывающих на создание по национальному признаку и признаку религиозной принадлежности, с правом каждого на объединение, установленным ч. 1 ст. 17, ч. 2 ст. 19 и ч. 1 ст. 30 Конституции Российской Федерации? Какой вид общественного объединения выступает как необходимый атрибут представительной демократии, обеспечивающий политические права граждан, в чем его отличительные особенности?

Задача 20

Гражданин Лякин В.Ф., проходя военную службу в составе подразделения особого риска, принимал участие по ликвидации аварии на ядерной установке подводной лодки. При выполнении обязанностей по военной службе Лякин В.Ф. получил заболевание и ему была установлена инвалидность II группы. В связи с этим Лякин В.Ф., полагая, что у него возникло право на ежемесячную денежную компенсацию, обратился в военный комиссариат г. Санкт-Петербурга. Однако в предоставлении данной меры социальной поддержки было отказано, что вынудило Лякина В.Ф. обратиться в Октябрьский районный суд г. Санкт-Петербурга с иском. Указанный Суд вынес решение об удовлетворении заявленных в нем требований. Далее, в апелляционном порядке решение суда первой

инстанции отменено, а в кассационном порядке оставлено в силе. В своих решениях суды апелляционной и кассационной инстанции сделали акцент на то, что в соответствии с п. 2 постановления Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 г. № 2123-1 граждане из подразделения особого риска не обладают правом на ежемесячную компенсацию в возмещение вреда здоровью.

Согласуется ли отказ гражданам, проходившим военную службу в составе подразделения особого риска, в выплате ежемесячной компенсации в возмещение вреда здоровью с положениями статей 42 и 55 Конституции Российской Федерации? Можно ли в связи с дифференциацией лиц в правах признать абз. 1 п. 2 постановления Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 г. № 2123-1 противоречащим положениям частей 1 и 2 ст. 19, ч. 1 ст. 39 Конституции Российской Федерации? С какой обязанностью государства согласуется предупреждение и ликвидация последствий техногенных аварий и катастроф, право гражданина на возмещение вреда здоровью и охрана достоинства личности? Какие в Российской Федерации выделяют меры социальной поддержки инвалидов вследствие чернобыльской катастрофы? Влияет ли группа инвалидности на реализацию права каждого на социальную защиту и определение объема такой защиты? Сохраняется ли право граждан из подразделений особого риска на ежемесячную компенсацию в возмещение вреда здоровью вследствие полученной инвалидности до внесения изменений в законодательство о социальной защите? Можно ли в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.1992 г. № 958 к числу граждан из подразделений особого риска отнести лица, осуществлявшие деятельность, связанную с ликвидацией радиационных аварий на ядерных установках кораблей и других военных объектах? Зависят ли от обстоятельств причинения вреда правила его возмещения?

Задача 21

26.08.2012 г. жители с. Талицы Южного муниципального района Ивановской области выразили недоверие составу депутатов сельского поселения второго созыва. В связи с этим Совет Талицкого сельского поселения принял решение о самороспуске. 21.11.2012 г. по решению избирательной комиссии Талицкого сельского поселения были назначены досрочные выборы в Совет, а председатель Совета Ерин А.В. не был допущен на выборы. 17.12.2012 г., рассмотрев заявление депутатов Талицкого сельского поселения, включая Ерина А.В., Южский районный суд Ивановской области признал решение о самороспуске Совета незаконным. Вместе с тем до вступления решения в законную силу был избран состав Талицкого сельского поселения третьего созыва, в состав которого не вошел Ерин А.В.

Нарушено ли право Ерина А.В., в том числе на участие в выборах депутатов Талицкого сельского поселения третьего созыва? Какие в случае нарушения пассивного избирательного права законодательно допустимы способы защиты?

III. Тест

1) В каком возрасте в соответствии с Конституцией Российской Федерации гражданин может осуществлять в полном объеме свои права и обязанности:

- а) 14 лет;
- б) 16 лет;
- в) 18 лет;
- г) 21 год;
- д) 23 года.

2) На основе совокупности каких норм в Российской Федерации определяется конституционный статус личности:

- а) международно-правовые нормы в области прав человека;
- б) конституционно-правовые нормы, определяющие перечень прав человека;
- в) конституционно-правовые нормы, определяющие статус человека в государстве;
- г) конституционно-правовые нормы, закрепляющие положение человека в обществе.

3) На какие группы классифицируются основные права и свободы:

- а) личные;
- б) политические;
- в) религиозные;
- г) социально-экономические;
- д) общественные.

4) Что из нижеперечисленного является конституционными обязанностями человека и гражданина в Российской Федерации:

- а) защита отечества;
- б) участие в выборах;
- в) обеспечение сохранности исторического и культурного наследия;
- г) пользование родным языком;
- д) забота дееспособных детей о нетрудоспособных родителях;
- е) исповедание определенной религии.

5) Отличаются ли права человека от права гражданина:

- а) да, поскольку право человека более широкое понятие, чем право гражданина;

- б) нет, поскольку эти понятия системно взаимосвязаны;
- в) нет, поскольку право гражданина есть разновидность прав человека;
- г) да, поскольку права человека существуют вне зависимости от закрепления в законодательных актах, а права гражданина неразрывно связаны с территорией и гражданством лица;
- д) все ответы являются неверными.

6) Выберите из нижепредложенных вариантов ответов сходство прав и свобод человека:

- а) предполагают указание в законе точного перечня правомерных действий человека;
- б) предоставляют возможность избрать вид поведения, пользоваться социальными благами в своих личных интересах и в интересах общества;
- в) предполагают наличие возможностей и механизма по их реализации;
- г) обозначают субъективную возможность человека совершать какое-либо действие.

7) Что из нижеперечисленного составляет группу социальных прав и свобод:

- а) право участвовать в отправлении правосудия;
- б) право на жилище;
- в) право на частную жизнь;
- г) право на неприкосновенность жилища;
- д) право на образование;
- е) свобода совести и вероисповедания.

8) На какие права и свободы, в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации, запрещаются любые формы ограничений:

- а) право по признакам принадлежности к расе, национальности, религии;
- б) право на неприкосновенность частной жизни;
- в) право на неприкосновенность жилища;
- г) право на свободу и личную неприкосновенность;
- д) право выбора места жительства.

9) Какие из нижеперечисленных прав и свобод относятся к группе личных:

- а) свобода творчества;
- б) свобода печати;
- в) свобода в выборе места жительства;

- г) право на неприкосновенность жилища;
- д) право на образование;
- е) свобода мысли и слова.

10) Каким нормативно-правовым актом могут быть ограничены права и свободы человека и гражданина:

- а) федеральным конституционным законом;
- б) федеральным законом;
- в) нормативным актом субъектов;
- г) указом Президента Российской Федерации;
- д) постановлением Правительства Российской Федерации.

11) Какие права и свободы могут быть ограничены в условиях чрезвычайного положения:

- а) право на образование;
- б) свобода слова;
- в) право на информацию о частной жизни;
- г) право на жилище;
- д) свободное использование своих способностей к труду;
- е) свобода передвижения.

12) Выберите из нижепредложенных вариантов ответов признаки, свойственные группе политических прав и свобод человека и гражданина:

- а) политические права и свободы принадлежат каждому;
- б) политические права и свободы принадлежат лицам, имеющим устойчивую правовую связь с государством;
- в) политические права и свободы выполняют гарантирующие функции по отношению к другим правам и свободам;
- г) политические права и свободы способствуют духовному развитию граждан;
- д) политические права и свободы обеспечивают возможность участвовать в жизни страны.

13) Каким образом может быть ограничено право человека на личную неприкосновенность и тайну переписки:

- а) на основании вынесенного судом решения;
- б) на основании указа Президента Российской Федерации;
- в) на основании федерального закона;
- г) на основании постановления Правительства Российской Федерации;
- д) на основании нормативно-правового акта субъекта Российской Федерации.

14) В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый гражданин Российской Федерации может наряду с гражданством Российской Федерации иметь иностранное гражданство. Как такого гражданина называют:

- а) апатрид;
- б) бипатрид;
- в) экспатриант;
- г) подданный государства.

15) Что из нижеперечисленного не относится к личным, социальным, культурным и экономическим правам:

- а) право на объединение;
- б) право на жилище;
- в) право обращений;
- г) право на медицинскую помощь;
- д) право на частную жизнь;
- е) право на управление делами в государстве;
- ё) право на медицинскую помощь.

16) Что понимается под юридическими гарантиями конституционного статуса личности:

- а) условия, созданные государством с целью достижения равноправия и равенства граждан;
- б) правовые средства, обеспечивающие реализацию человеком и гражданином своих прав и свобод;
- в) правовые средства, обеспечивающие благосостояние граждан;
- г) правовые средства осуществления и охраны прав и свобод человека и гражданина.

17) Выберите из предложенных вариантов ответов на вопрос верные суждения. Какие, в соответствии с законодательством Российской Федерации, выделяют черты в правовом статусе Уполномоченного по правам человека:

- а) независимость и не подотчетность Уполномоченного каким-либо государственным органам и должностным лицам;
- б) должность Уполномоченного совместима с обладанием депутатским мандатом;
- в) отсутствие у Уполномоченного права заниматься политической деятельностью;
- г) в течение всего срока исполнения своих полномочий Уполномоченный обладает неприкосновенностью подобно депутатской.

18) В ведении кого находятся вопросы назначения и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека:

- а) Государственной Думы;
- б) Правительства Российской Федерации;
- в) Конституционного Суда Российской Федерации;
- г) Президента Российской Федерации.

Таблица правильных ответов к тесту:

1	в	7	б, д	13	а
2	г	8	а	14	б
3	а, б, г	9	в, г, е	15	а, в, е
4	в, д	10	б	16	г
5	а, г	11	б, е	17	а, в, г
6	б, г	12	б, д	18	а

Раздел 5. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ

I. Контрольные вопросы и упражнения

1. Изобразите схематично особенности и элементы конституционно-правового статуса Российской Федерации.

2. Раскройте проблемы российского федерализма на современном этапе, предложите пути их решения.

3. Раскройте схематично субъектный состав России в динамике с эпохи его зарождения по настоящее время. Раскройте причины, способствующие этому.

4. Россия как государство с развитой рыночной экономикой, вступая в международные отношения, обладает суверенитетом. Как такой суверенитет называется и какие еще виды суверенитетов вы знаете?

5. Предложенные ниже предметы ведения отнесите по группам (группы – предметы ведения Российской Федерации, предметы ведения субъектов Российской Федерации, предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов): регистрация актов гражданского состояния, меры по борьбе с катастрофами, правовые основы единого рынка, создание комиссий по делам несовершеннолетних, адвокатура, метеорологическая служба, амнистия лиц осужденных мировыми судьями, природопользование, безопасность, выполнение международных договоров России, прокуратура, защита семьи и материнства.

6. Чем обусловлено административно-территориальное деление России? Имеют ли особый правовой статус отдельные субъекты в ее составе?

7. Могут ли отдельные субъекты в составе Федерации заключать международные договоры? Если да, то каковы условия, приведите пример.

8. Проведите сравнительный анализ и представьте в виде таблицы общие и отличительные особенности республик, областей, городов федерального значения, автономных округов, краев, Еврейской автономной области.

9. Субъекты Федерации принимают участие в решении общефедеральных вопросов. Чем обусловлено такое заявленное участие?

10. Используя положения текста Конституции, изобразите в табличном варианте этапы согласования и принятия в Российскую Федерацию нового субъекта.

11. Проанализируйте Устав Новгородской области и укажите письменно нормы права, связанные с федеративным устройством России.

12. На основе Федеративного договора от 31.03.1992 г. обозначьте особенности современных федеративных отношений в России.

13. Изучите конституционно-уставное законодательство Новгородской области и Республики Татарстан и изобразите схематично особенности административно-территориального устройства.

II. Задачи

Задача 1

Липецкая и Воронежская области в лице руководителей исполнительной власти вступили в переговоры о создании нового субъекта Российской Федерации.

Каковы перспективы задуманного? Допустимо ли объединение двух названных субъектов Российской Федерации? Соответствует ли возможное объединение требованиям Конституционного законодательства?

Задача 2

Новгородская областная Дума приняла областной закон о расширении территории Новгородской области как субъекта Российской Федерации. Допустима ли данная ситуация, исходя из положений Конституции Российской Федерации? Аргументируйте свой ответ.

Задача 3

Депутат Саламов Н.А. предложил ввести гражданство Республики Татарстан наряду с гражданством Российской Федерации. Возможно ли это?

Задача 4

Группы депутатов Тюменской областной Думы и Думы Ханты-Мансийского автономного округа обратились с запросом в Конституционный Суд Российской Федерации о толковании ч. 4 ст. 66 Конституции Российской Федерации. По мнению заявителей, вхождение автономного округа в состав края является формой взаимодействия двух субъектов Федерации, отношения между которыми регулируются на основе заключенного договора. При этом заявители отмечают, что совмещение органов государственной власти области с автономным округом невозможно, как и не допустима юрисдикция органов государственной власти области на автономный округ.

Правомерна ли точка зрения депутатов? Какое решение должен вынести Конституционный Суд Российской Федерации, на какие конституционные нормы им должен быть сделан акцент? Будут ли равноправными названные субъекты Федерации и почему? На основе какого нормативного акта регулируются отношения по вхождению автономного округа в состав края, области? При каких условиях, с Вашей точки зрения, будет реальным вхождение автономного округа в состав области?

Задача 5

Хапугин С.И. и Государственный Совет Республики Татарстан обратились в Конституционный Суд Российской Федерации на предмет

конституционности п. 2 ст. 6 Закона Республики Татарстан «Об образовании», в силу которого татарский и русский языки изучаются в школах в равных объемах. Кроме того, указывают, что федеральный законодатель, установив в положении п. 6 ст. 3 Закона Российской Федерации «О языках народов Российской Федерации» графические основы алфавитов государственных языков в нарушение ст. 68 Конституции Российской Федерации, вторгается в компетенцию субъектов Федерации.

Правы ли лица, обратившиеся в Конституционный Суд Российской Федерации? Какое решение должен вынести Конституционный Суд Российской Федерации? Находятся ли в исключительном ведении субъектов Российской Федерации права и свободы ее граждан в сфере образования и культуры? Вправе ли граждане, проживающие на территории Республики Татарстан выбрать изучение языка (русский или татарский) по своему усмотрению? Могут ли законы субъектов Федерации в области образования ограничивать права ее граждан?

Задача 6

Президент Российской Федерации обратился в Конституционный Суд Российской Федерации на предмет соответствия п. «з» ч. 2 ст. 11 Устава Тамбовской области п. «ж» ст. 71 Конституции Российской Федерации. По мнению главы государства, отнесение к ведению Тамбовской области вопросов финансового, валютного и кредитного регулирования выходит за пределы компетенции субъекта.

Прав ли заявитель? Обоснуйте свой ответ со ссылкой на нормы права?

Задача 7

Глава Республики Алтай обратился в Конституционный Суд Российской Федерации на предмет проверки конституционности положения ст. 16 Конституции Республики Алтай, устанавливающей, что природные ресурсы предусматривают лишь одну форму собственности – государственную собственность республики, а это нарушает компетенцию Российской Федерации по вопросам разграничения собственности на природные ресурсы.

Какое решение должен вынести Конституционный Суд Российской Федерации по данному вопросу? На какие конституционные нормы Конституционным Судом Российской Федерации будет сделан акцент? В чьей компетенции находятся вопросы распоряжения природными ресурсами?

Задача 8

Законодательное Собрание Ивановской области обратилось с запросом в Конституционный Суд Российской Федерации на предмет конститу-

ционности подп. 4 п. 1 ст. 16 и ст. 33 Закона Ивановской области «О муниципальной службе». В частности, заявитель указывает, что органы местного самоуправления осуществляют организацию и проведение конкурсов на замещение вакантных муниципальных должностей. А это в свою очередь может повлечь превышение предела полномочий законодательного органа субъекта Российской Федерации.

В чьей компетенции находятся вопросы обеспечения соответствия нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации Конституции Российской Федерации и федеральным законам? В каких случаях при противоречии между федеральным законом и нормативным актом субъекта Российской Федерации будет действовать акт субъекта?

Задача 9

Студентка Иванова М.Е. при ответе на экзамене по конституционному праву России на вопрос преподавателя: «Какова проблема федеративного устройства в России на современном этапе?», ответила следующим образом: «Большое количество субъектов в составе Российской Федерации, а также их разностатусность порождает асимметрию федерализма. Асимметрия федерализма – опасное конституционное явление, следствием которого является ослабление центральной власти и угроза целостности государства».

Верно ли студенткой Ивановой М.Е. дан ответ преподавателю? Обоснуйте свой ответ со ссылкой на нормы Конституции Российской Федерации. Выскажите дополнения, замечания по данному ответу.

Задача 10

Верховный Суд Республики Саха (Якутия) обратился в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом на предмет соответствия Конституции положений п. 5 ст. 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и ч. 3 ст. 3 Закона Республики Саха (Якутия) «О выборах Президента Республики Саха (Якутия)» в части запрета одному и тому же лицу занимать должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации более двух сроков подряд. По мнению заявителя, Конституция Российской Федерации не содержит ограничения по числу возможных сроков избрания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, и они не могут быть установлены федеральным законом и нормативным актом субъекта Российской Федерации, а потому оспариваемые нормы не соответствуют статьям 71 (п. «в») и 76 (части 2 и 5) Конституции Российской Федерации.

Прав ли заявитель? Проанализируйте положение ст. 77 Конституции Российской Федерации и сделайте вывод о том, каков порядок формирова-

ния системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации и какие принципы положены в основу их функционирования? Влияет ли конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации на систему формирования в них органов государственной власти?

Задача 11

Группа депутатов Государственной Думы обратилась в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом на предмет соответствия ч. 3 ст. 76 Конституции Российской Федерации положения частей 1 и 2 ст. 7 УПК Российской Федерации, устанавливающих приоритет норм УПК перед иными нормативно-правовыми актами. По мнению депутатов, формулировка «приоритет норм УПК» означает их большую юридическую силу по сравнению с федеральными конституционными законами, что недопустимо.

В ведении кого находятся вопросы уголовно-процессуального законодательства? На основе какой нормы в Конституции Российской Федерации устанавливается верховенство федеральных конституционных законов по отношению к иным нормативным актам? Противоречит ли, по вашему мнению, положение УПК, закрепляющее приоритет его норм перед иными нормативно-правовыми актами?

Задача 12

Республика Татарстан в своей Конституции провозгласила суверенитет республики. Не согласившись с такой формулировкой, депутат Государственной Думы выдвинул предложение по исключению данной нормы из конституций всех республик, входящих в состав Российской Федерации, сославшись на то, что суверенитетом обладает только Российская Федерация.

Дайте свою правовую оценку сложившегося спора. Соответствует ли положение о суверенитете, закрепленное в Конституции Республики Татарстан, положению Конституции Российской Федерации? Обладают ли республики и иные субъекты в составе Российской Федерации суверенитетом? Обоснуйте свою точку зрения со ссылкой на конституционные нормы.

Задача 13

После вхождения в состав Российской Федерации двух новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополь – граждане Украины и лица без гражданства, проживающие на соответствующих территориях, были признаны гражданами Российской Федерации в соответствии с Федеральным конституционным законом «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

В ведении кого находится регулирование вопросов гражданства Российской Федерации в соответствии с принятым Федеральным конституционным законом?

III. Тест

1) Какое количество автономных областей в Российской Федерации:

- а) 1;
- б) 2;
- в) 3;
- г) 4.

2) Какой нормативно-правовой акт регулирует принятие в Российскую Федерацию нового субъекта:

- а) федеральный закон;
- б) федеральный конституционный закон;
- в) указ Президента Российской Федерации;
- г) постановление Правительства Российской Федерации.

3) Кем принимаются конституции (уставы) субъектов Российской Федерации:

- а) гражданами на референдуме субъекта Российской Федерации;
- б) исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;
- в) по решению главы субъекта Российской Федерации, принятого с согласия Президента;
- г) законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

4) Определите, в ведении кого находятся вопросы федеративного устройства и территории Российской Федерации:

- а) в ведении Российской Федерации;
- б) в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов;
- в) в исключительном ведении субъектов Российской Федерации;
- г) в ведении республик Российской Федерации, обладающих особым статусом.

5) Какие из нижеперечисленных вопросов относятся к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов:

- а) природопользование;
- б) воспитание, образование, наука, культура, спорт;
- в) основы ценовой политики;
- г) защита семьи, материнства, отцовства и детства;

- д) правовое регулирование интеллектуальной собственности;
- е) защита прав национальных меньшинств;
- ё) полнота государственной власти.

6) В составе Российской Федерации на 2017 год насчитывается 85 субъектов, из которых:

- а) 21 республика, 10 краев, 3 города федерального значения, 3 автономных округа, 46 областей, 2 автономной области;
- б) 22 республики, 8 краев, 3 города федерального значения, 5 автономных округов, 46 областей, 1 автономная область;
- в) 21 республика, 9 краев, 2 города федерального значения, 4 автономных округа, 48 областей, 1 автономная область;
- г) 22 республики, 9 краев, 3 города федерального значения, 4 автономных округа, 46 областей, 1 автономная область;
- д) 22 республики, 8 краев, 3 города федерального значения, 4 автономных округа, 47 областей, 1 автономная область.

7) Какие из субъектов Российской Федерации могут устанавливать свои государственные языки:

- а) республики;
- б) края;
- в) автономные округа;
- г) автономная область.

8) На основе каких принципов основывается Федеративное устройство России:

- а) государственная целостность России;
- б) признание субъектов России суверенными образованиями;
- в) равноправие и самоопределение народов;
- г) разграничение предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами.

9) Могут ли быть изменены границы между субъектами Российской Федерации:

- а) могут быть изменены с общего согласия Совета Федерации и субъекта Федерации;
- б) изменяться не могут;
- в) могут быть изменены по решению Президента Российской Федерации;
- г) могут быть изменены с взаимного согласия субъектов Федерации.

10) Определите, в ведении кого находятся вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина:

- а) в ведении Российской Федерации;
- б) в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов;
- в) в исключительном ведении субъектов Российской Федерации;
- г) в ведении республик Российской Федерации, обладающих особым статусом.

11) Каким нормативно-правовым актом определен порядок использования государственной символики в Российской Федерации:

- а) федеральный закон;
- б) федеральный конституционный закон;
- в) указ Президента Российской Федерации;
- г) постановление Правительства Российской Федерации.

12) Обязательным условием для принятия в Российскую Федерацию нового субъекта является:

- а) включение субъекта в состав Российской Федерации под условием изменения его наименования;
- б) воля Российской Федерации с учетом положения норм международных конвенций;
- в) воля Российской Федерации путем принятия соответствующего федерального конституционного закона;
- г) взаимное согласие Российской Федерации и принимаемого в ее состав субъекта, на территории которого проведен референдум.

13) Статус республики определяется:

- а) Конституцией Российской Федерации и конституцией республики;
- б) исключительно конституцией республики;
- в) федеральным конституционным законом;
- г) конституцией и уставом республики.

14) Какой применяется нормативно-правовой акт, если федеральный закон противоречит нормативно-правовому акту субъекта Федерации:

- а) нормативно-правовой акт, имеющий высшую юридическую силу, т.е. федеральный закон;
- б) на территории данного субъекта применяется его нормативный правовой акт, а на территории остальных субъектов Российской Федерации – федеральный закон;
- в) нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации;
- г) нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации, если федеральный закон издан вне предмета ведения Российской Федерации или предмета совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

15) Принятие федеральных законов в Российской Федерации находится:

- а) в совместном ведении Федерации и ее субъектов;
- б) вне пределов ведения Российской Федерации и ее субъектов;
- в) в ведении Российской Федерации;
- г) вне пределов ведения Российской Федерации.

16) Какие субъекты Российской Федерации имеют статус государств:

- а) области;
- б) края;
- в) республики;
- г) Еврейская автономная область;
- д) автономные округа;
- е) города федерального значения;
- ё) все субъекты Российской Федерации.

17) Что означает термин «сепарация»:

- а) выход из состава Федерации;
- б) расширение состава Федерации;
- в) расширение территории субъекта Федерации;
- г) наделение отдельных субъектов Федерации особым статусом.

Таблица правильных ответов к тесту:

1	а	7	а	13	а
2	б	8	а, в, г	14	г
3	г	9	а, г	15	а
4	а	10	б	16	в
5	а, б, г	11	б	17	а
6	г	12	г		

Раздел 6. ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

I. Контрольные вопросы и упражнения

1. Место и роль Президента Российской Федерации в системе государственной власти.

2. Изобразите схематично особенности конституционного статуса Президента Российской Федерации.

3. Какой характер носят указы Президента Российской Федерации? На основе указов Президента Российской Федерации определите присущий им характер:

– от 25.12.2017 № 623 «О помощнике Президента Российской Федерации»;

– «О введении военного положения»;

– от 13.02.2017 г. «О назначении Врио губернатора Новгородской области»;

– от 14.11.2002 № 1325 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации».

Подлежат ли указы Президента Российской Федерации согласованию верхней палатой парламента Российской Федерации?

4. В случае если Президент Российской Федерации по состоянию здоровья не может выполнять свои обязанности, их временно выполняет Председатель Правительства Российской Федерации. На основании каких юридических фактов Председатель Правительства приступает к Врио Президента Российской Федерации? Наблюдались ли подобные случаи в России? Если да, то приведите примеры.

5. Изобразите схематично критерии, на основе которых раскрывается статус Президента Российской Федерации как гаранта Конституции Российской Федерации. Приведите примеры действий Президента Российской Федерации на современном этапе, направленные на укрепление задекларированных в Конституции Российской Федерации положений.

6. В связи с чем в 90-е годы XX века Президентом Российской Федерации принято многочисленное количество актов, какую функцию при этом они выполняют?

7. В каком случае Президент Российской Федерации обладает правом роспуска Государственной Думы? Имелись ли случаи роспуска Президентом России Государственной Думы Российской Федерации на современном этапе конституционного развития России и по какой причине?

8. На основе каких критериев можно разделить на группы следующие полномочия Президента России:

- представление интересов России внутри государства и по внешним вопросам;
- подписание и обнародование федеральных законов;
- инициирование процедуры по передаче спора между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов на рассмотрение соответствующего суда;
- разрешение вопросов по помилованию и предоставлению гражданства Российской Федерации;
- подписание ратификационных грамот;
- принятие мер по охране суверенитета России;
- утверждение военной доктрины;
- формирование Совета Безопасности;
- назначение референдума;
- ведение переговоров и подписание международных договоров;
- введение военного положения;
- введение чрезвычайного положения;
- издание указов и распоряжений;
- внесение законопроектов в Государственную Думу?

9. Каким образом определяются общие рамки полномочий Президента Российской Федерации?

10. Влияет ли преамбула Конституции Российской Федерации на закрепление полномочия Президента Российской Федерации по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти и каким образом?

11. В чем выражается конституционная ответственность Президента Российской Федерации за деятельность Правительства?

12. В каком нормативном акте определяется порядок осуществления Президентом Российской Федерации полномочий по реализации компетенции по приведению регионального законодательства в соответствии с федеральным?

13. Проведение каких процедур обязан соблюдать Президент Российской Федерации как обязательную предпосылку для досрочного прекращения полномочий законодательного органа государственной власти субъекта?

II. Задачи

Задача 1

Студент Иванов Н.Н. на экзамене по конституционному праву России на вопрос преподавателя: «Обладает ли лицо, временно исполняющее обязанности Президента Российской Федерации, полномочиями по роспуску нижней палаты парламента Российской Федерации?», ответил, что Врио Президента Российской Федерации до

момента вступления в должность нового Президента Российской Федерации обладает тем же объемом и перечнем полномочий, что и Президент Российской Федерации.

Правильно ли студент Иванов Н.Н. ответил на заданный ему вопрос преподавателем? Аргументируйте свою точку зрения. Вправе ли Президент Российской Федерации осуществлять конституционные полномочия распущенной нижней палаты до момента начала работы Государственной Думы нового созыва?

Задача 2

Решив провести жилищную реформу, связанную с возложением на собственников обязанности по содержанию общедомового имущества многоквартирного дома, Правительство поставило вопрос о доверии перед Государственной Думой. Однако в данном доверии Государственной Думой Правительству было отказано.

В связи с указанным событием Президентом Российской Федерации принято решение в форме указа об отставке Правительства.

Управомочен ли Президент Российской Федерации на принятие в названной форме такого решения? Ответ обоснуйте со ссылками на конституционные нормы.

Задача 3

Группа депутатов Государственной Думы обратилась с запросом в Конституционный Суд Российской Федерации на предмет проверки конституционности п. 2 Указа Президента Российской Федерации от 03.10.1994 г. № 1969 «О мерах по укреплению единой системы исполнительной власти в Российской Федерации». По мнению депутатов Государственной Думы, вопрос организации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации должен решаться только на основе федерального закона, что следует из положения ч. 1 ст. 77 Конституции Российской Федерации.

Противоречит ли издание Президентом Российской Федерации Указа ч. 1 ст. 77 Конституции Российской Федерации, предусматривающей регулирование вопросов организации исполнительной власти в субъектах Российской Федерации на основании федерального закона? На какой срок с целью восполнения пробелов в действующем законодательстве может быть издан указ Президента Российской Федерации? В какой период времени нормативные указы Президента Российской Федерации приобретают юридическую силу?

Задача 4

Студент Игнатов Д.С. на экзамене по конституционному праву России на вопрос преподавателя: «Нарушает ли неприкосновенность

Президента Российской Федерации сделанный запрос Государственной Думой и получение в связи с этим информации о состоянии здоровья Президента Российской Федерации в целях решения вопроса о наличии стойкой неспособности как основание для досрочного прекращения исполнения им своих полномочий?», пояснил, что Президент Российской Федерации, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, является ее гарантом и обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, что означает его особый конституционный статус, а потому вмешательство в деятельность Президента Российской Федерации, который временно по болезни ее не может выполнять, не допустимо, за исключением случаев расстройства функций организма, носящих необратимый характер.

Верно ли ответил студент Игнатов Д.С.? Какие бы высказали замечания, дополнения к его ответу, представьте собственную точку зрения по данному вопросу.

Задача 5

Президент России после вступления в должность направил на согласование Государственной Думе кандидатуру Председателя Правительства. Однако в семидневный срок, установленный ч. 3 ст. 111 Конституции Российской Федерации, данная кандидатура Государственной Думой не была согласована. С тем чтобы не допустить затягивание сроков по формированию и, вследствие этого, блокирования деятельности Правительства Российской Федерации, Президент Российской Федерации принял решение о назначении представленной кандидатуры на должность Председателя Правительства Российской Федерации без согласования с Государственной Думой.

Правомерно ли поступил Президент Российской Федерации?

Задача 6

Президентом Российской Федерации, в связи с формальным противоречием принятого Государственным Собранием Республики Саха (Якутия) нормативного акта федеральному нормативно-правовому акту и уклонением от исполнения в течение шести месяцев судебного акта, принято решение о роспуске законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласуется ли принятое решение Президентом Российской Федерации с его полномочиями, в том числе по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти? Соблюдена ли при таких условиях Президентом Российской Федерации процедура роспуска законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации? В каком нормативном акте определяется порядок осуществления Президентом Российской Федерации

Федерации полномочий по реализации федеральной компетенции в области приведения, в соответствии с федеральными актами, нормативных актов субъектов Российской Федерации?

Задача 7

Указом Президента Российской Федерации от 02.04. 1999 г. № 415 Генеральный прокурор Российской Федерации на период расследования, в связи с возбуждением в отношении него уголовного дела, временно был отстранен от занимаемой должности. С указанным актом не согласился Совет Федерации и направил Президенту Российской Федерации обращение об отмене изданного им нормативного акта. По мнению Совета Федерации, главой государства по аналогии с п. «е» ст. 83, п. «з» ч. 1 ст. 102 и ч. 2 ст. 129 Конституции Российской Федерации не соблюдена процедура временного отстранения Генерального прокурора. В силу названных конституционных норм правом на освобождение Генерального прокурора от занимаемой должности обладает Совет Федерации, а Президент Российской Федерации вправе вносить в верхнюю палату парламента исключительно представление. В ответ на обращение Совета Федерации Президент Российской Федерации не усматривает оснований для отмены изданного акта и указывает, что реализуемое им полномочие согласуется с его обязанностью как главы государства по обеспечению согласованного функционирования органов государственной власти, включая исполнение Конституции Российской Федерации и Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

Прав ли Президент Российской Федерации? Ответ необходимо дать аргументированно. Согласуется ли указ о временном отстранении Генерального прокурора с вмененными главе государства полномочиями и его конституционным статусом в целом? Обязан ли Президент Российской Федерации в случае издания такого акта проинформировать незамедлительно о названном юридическом факте Совет Федерации. Может ли несвоевременное информирование Совета Федерации Президентом повлечь в отношении изданного им указа юридические последствия, связанные с его отменой?

Задача 8

Заместителем Генерального прокурора Президенту Российской Федерации направлено представление о временном отстранении от должности главы Республики Бурятия в связи с уголовным преследованием по факту совершения преступления – наезд на пешехода на регулируемом перекрестке, – повлекшее причинение средней тяжести вреда здоровью. По результатам рассмотрения представления Президентом Российской Федерации вынесено решение об отказе в применении данной меры в связи с

направлением запроса некомпетентным лицом и отсутствием на то оснований, предусмотренных УПК Российской Федерации.

Согласуется ли подобное решение Президента Российской Федерации, в соответствии с его полномочиями, с особой ролью в защите прав и свобод и в какой форме оно выносится? Является ли подобная мера реагирования главы государства на представление заместителя Генерального прокурора произвольным отступлением от конституционного принципа равенства всех перед законом и судом и правила ст. 52 Конституции Российской Федерации, в силу которого потерпевшим от преступлений обеспечивается защита их прав?

Задача 9

Студентка Максимова Е.А. на экзамене по конституционному праву России на вопрос преподавателя: «Согласуется ли с правомочием Правительства Российской Федерации положение ч. 3 ст. 92 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым, если Президент Российской Федерации по состоянию здоровья не может выполнять свои обязанности, их временно выполняет Председатель Правительства Российской Федерации?», ответила, что Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации обладают полнотой власти на всей территории Российской Федерации, а это означает их взаимозаменяемость. Далее, на вопрос преподавателя: «Влечет ли Врио Президента Российской Федерации Председателем Правительства Российской Федерации назначение новых выборов Президента Российской Федерации?», студентка Максимова Е.А. пояснила, что назначение новых выборов Президента Российской Федерации имеет место быть не в каждом случае, а связано исключительно с обстоятельствами невозможности исполнения Президентом Российской Федерации в дальнейшем своих полномочий.

Оцените ответ студентки Максимовой Е.А. со ссылкой на нормы Конституции Российской Федерации. Допустимо ли после длительной болезни Президента Российской Федерации возобновление им своих полномочий?

Задача 10

07.05.2008 г. Медведев Д.А. вступил в должность Президента Российской Федерации. 30.12.2008 г., в связи с внесением поправки к Конституции Российской Федерации, был увеличен срок полномочий Президента Российской Федерации с 4 до 6 лет.

Каков при заявленном условии срок полномочий главы государства? Обоснуйте свой ответ со ссылками на статьи Конституции Российской Федерации.

Задача 11

24.04.1991 г. была учреждена должность Президента РСФСР. 12.06.1991 г. был избран первый Президент – Ельцин Б.Н. 12.12.1993 г. принята Конституция Российской Федерации. В связи с этим в России разрешен вопрос о продолжении занятия должности Президента Ельциным Б.Н., избранным в 1991 году. При этом Государственная Дума усмотрела недопустимым на следующих выборах Президента избрание лица, занявшего эту должность еще в 1991 году. Вопреки этому 16.06.1996 г. Ельцин Б.Н. принял участие в выборах и был избран Президентом.

Каким образом и на основе каких конституционных норм, в связи с изменением государственного наименования РСФСР на Российскую Федерацию, исчисляется срок полномочий, избранного до названного события еще в 1991 году Президента Ельцина Б.Н.? Согласуется ли с высшим учредительным актом страны допуск Ельцина Б.Н. как кандидата в Президенты на очередные выборы, состоявшиеся 16.06.1996 г.? Содержит ли Конституция Российской Федерации специальную оговорку о том, что указанный в п. 3 раздела 2 срок полномочий главы государства не включается в сроки, предусмотренные ее положением ч. 3 ст. 81?

III. Тест

1) В каком году был учрежден институт президентства в России:

- а) 1936;
- б) 1964;
- в) 1988;
- г) 1990;
- д) 1991;
- е) 1992;
- ё) 1993.

2) К полномочиям Президента Российской Федерации относятся:

- а) назначает и отзывает после консультаций с Федеральным Собранием дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах;
- б) утверждает изменение границ между субъектами Российской Федерации;
- в) назначает на должность и освобождает от нее Генерального прокурора Российской Федерации;
- г) утверждает военную доктрину;
- д) подписывает ратификационные грамоты;
- е) назначает на должность и освобождает от нее Председателя Центрального банка Российской Федерации;

ё) формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации;

ж) назначает на должность и освобождает от нее Уполномоченного по правам человека;

з) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;

и) осуществляет меры по обеспечению обороны страны и ее безопасности.

3) На какие нормативно-правовые акты не распространяется вето Президента Российской Федерации:

а) федеральные законы о ратификации и денонсации международных договоров;

б) федеральные конституционные законы;

в) федеральные законы, затрагивающие основы конституционного строя;

г) федеральные законы, касающиеся прав и свобод человека и гражданина.

4) Президент Российской Федерации, обладая правом роспуска Государственной Думы, не назначил срок новых выборов. Кто вместо него обладает данным полномочием:

а) Правительство Российской Федерации;

б) Совет Федерации Российской Федерации;

в) Конституционный Суд Российской Федерации;

г) Центральная избирательная комиссия Российской Федерации.

5) Какое уполномоченное государством должностное лицо имеет право временно исполнять обязанности Президента Российской Федерации:

а) Председатель Государственной Думы;

б) Председатель Конституционного Суда Российской Федерации;

в) Председатель Совета Федерации;

г) Председатель Правительства Российской Федерации.

6) В компетенции Президента Российской Федерации в отношении федеральных законов находятся:

а) подписание;

б) одобрение;

в) утверждение;

г) принятие;

д) обнародование.

7) К какой ветви власти можно отнести Президента Российской Федерации:

- а) законодательной;
- б) исполнительной;
- в) не относится ни к одной из ветвей власти, поскольку обеспечивает их согласованное функционирование;
- г) ни один из вышеприведенных ответов не является верным.

8) Выберите основания для отрешения Президента Российской Федерации от занимаемой должности:

- а) истечение срока полномочий;
- б) в случае болезни;
- в) социально-экономические и политические причины;
- г) по собственному желанию;
- д) импичмент.

9) Каков нижний возрастной предел для занятия должности Президента России:

- а) 21 год;
- б) 25 лет;
- в) 30 лет;
- г) 35 лет;
- д) 40 лет.

10) В какой момент времени Президент Российской Федерации обладает правом роспуска Государственной Думы:

- а) после вторичного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Государственной Думой;
- б) после трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Государственной Думой;
- в) после четырехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Государственной Думой;
- г) после отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Государственной Думой.

11) Срок вступления в законную силу нормативных указов Президента Российской Федерации:

- а) с даты их принятия;
- б) по истечении трехдневного срока с даты их опубликования;
- в) по истечении пятидневного срока с даты их опубликования;
- г) по истечении семидневного срока с даты их опубликования.

12) Срок пребывания лица с момента его избрания в должности Президента Российской Федерации:

- а) 3 года;
- б) 4 года;
- в) 5 лет;
- г) 6 лет.

13) Существует ли должность вице-президента Российской Федерации:

- а) да, поскольку эту должность занимает Председатель Правительства Российской Федерации;
- б) нет, поскольку должность была упразднена;
- в) названная должность никогда не существовала;
- г) да, поскольку эту должность занимает Председатель Совета Федерации.

14) Вправе ли Президент Российской Федерации своими указами вносить изменения в Конституцию:

- а) не вправе;
- б) вправе в случае одобрения вносимых поправок верхней палатой парламента Российской Федерации;
- в) вправе, но только в отдельные статьи и главы, не связанные с основами конституционного строя;
- г) вправе, но только после одобрения изменений на референдуме.

15) Какое должностное лицо со дня объявления выборов и до момента вступления в должность Президента Российской Федерации выполняет его обязанности:

- а) Председатель Правительства;
- б) Председатель Совета Федерации;
- в) Председатель Государственной Думы;
- г) Председатель Счетной палаты;
- д) Прежде избранный Президент Российской Федерации.

16) Каковы действия Президента Российской Федерации, если им ранее отклоненный закон принят в прежней редакции обеими палатами парламента Российской Федерации квалифицированным большинством голосов:

- а) подписание и обнародование федеральных законов;
- б) одобрение и подписание федеральных законов;
- в) отклонение федеральных законов;
- г) утверждение федеральных законов;
- д) инициирование процедуры роспуска Государственной Думы.

Таблица правильных ответов к тесту:

1	д	5	г	9	г	13	б
2	а, г, д, ё	6	а, д	10	б	14	в
3	б	7	в	11	г	15	д
4	г	8	д	12	г	16	а

Раздел 7. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕЕ СУБЪЕКТОВ

I. Контрольные вопросы и упражнения

1. Используя текст Конституции Российской Федерации, назовите конституционные гарантии государственной власти.

2. Какое требование конституционного законодательства предполагает содержательную согласованность норм, определяющих организацию государственной власти, с нормами о деятельности органов публичной власти в соответствующих сферах? Приведите пример и норму статьи Конституции Российской Федерации.

3. Изобразите схематично структуру и численный состав палат Федерального Собрания России.

4. Допустим ли роспуск обеих палат парламента Российской Федерации и почему?

5. Назовите особенности выборов депутатов Государственной Думы и требования, предъявляемые к кандидатам.

6. Изобразите схематично порядок формирования и структуру Правительства Российской Федерации.

7. Перечислите права, обязанности и ответственность Правительства Российской Федерации в социальной сфере.

8. Назовите виды актов, издаваемых Правительством Российской Федерации.

9. Обладает ли Правительство Российской Федерации полномочием по внесению в Государственную Думу проекта федерального закона о роспуске законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации?

10. Изобразите схематично порядок формирования и структуру Конституционного Суда Российской Федерации.

11. Роль Конституционного Суда Российской Федерации в охране высшего учредительного акта страны.

12. Назовите виды и правовые последствия судебных решений, выносимых Конституционным Судом Российской Федерации.

13. Перечислите и раскройте на примере практики Конституционного Суда Российской Федерации юридические последствия принимаемых им постановлений о признании неконституционными положений нормативно-правового акта. Когда итоговое решение Конституционного Суда Российской Федерации обретает юридическую силу и какие последствия при этом наступают?

14. Назовите, в соответствии с действующим конституционным законодательством, момент вступления судьи в должность, момент начала

и прекращения судебных полномочий, нормативные акты, регулирующие указанное положение.

15. Раскройте сущность принципа «неизменность состава суда».

16. Назовите основные принципы деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

17. Изобразите схематично органы государственной власти субъектов Российской Федерации на примере Новгородской области и Республики Татарстан.

18. Обратившись к закону Красноярского края «О законодательном собрании Красноярского Края», изобразите схематично его структуру и порядок формирования, отличительные особенности в сравнении с Новгородской областной Думой.

19. Изобразите схематично процедуру досрочного прекращения полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. В форме принятия какого акта завершается названная процедура роспуска? Были ли подобные прецеденты в российской практике? Если да, то приведите пример.

20. Изобразите схематично порядок досрочного прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. В форме принятия какого акта завершается названный порядок? Допустимо ли досрочное прекращение полномочий такого лица в связи с незаконными решениями и действиями (бездействием)? Каким органом власти гарантируется обоснованность отрешения руководителя высшего исполнительного органа власти субъекта от занимаемой должности? Приведите примеры уставов или конституций субъектов Российской Федерации, предусматривающих или ранее установивших положение о досрочном прекращении полномочий их высшего должностного лица.

21. Назовите основания досрочного прекращения полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по решениям высшего должностного лица субъекта и руководителя регионального законодательного (представительного) органа государственной власти.

22. Обуславливается ли срок полномочий высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации сроком полномочий его высшего должностного лица и почему?

II. Задачи

Задача 1

Группа депутатов Государственной Думы обратилась в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом на предмет соответствия

ст. 98 Конституции Российской Федерации положений статей 107 и 450 УПК Российской Федерации в части возможности избрания домашнего ареста как меры пресечения в отношении члена парламента Российской Федерации без данного на то согласия его соответствующей палаты.

В чем заключается неприкосновенность (парламентский иммунитет)? Нужно ли согласие соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации для избрания меры пресечения в отношении члена парламента Российской Федерации?

Задача 2

Студентка Симонова К.А. на экзамене по конституционному праву России на дополнительный вопрос преподавателя: «Продолжает ли Государственная Дума после ее роспуска Президентом Российской Федерации осуществлять свои полномочия до начала работы Государственной Думы нового созыва?», пояснила, что Конституция Российской Федерации не устанавливает какого-либо иного момента прекращения полномочий Государственной Думы кроме как установленных ч. 4 ст. 99.

Правильно ли студенткой дан ответ преподавателю? Аргументируйте свою точку зрения.

Задача 3

Депутат Государственной Думы Иванов В.В. был вызван в качестве свидетеля в суд по гражданскому делу. Однако в суд депутат не явился, предоставив письменное заявление о невозможности явки в связи со встречами с избирателями. При повторном вызове в суд в качестве свидетеля депутат Государственной Думы также не явился, о причинах неявки не сообщил. Вправе ли суд, учитывая его полномочия, предоставленные п. 2 ст. 168 ГПК Российской Федерации, оформить привод депутата? Каков порядок лишения неприкосновенности депутата Государственной Думы?

Задача 4

На научной конференции по конституционному праву России студентом Ивановым А.С. из г. Москвы был задан вопрос выступающему с научным докладом «Особенности принятия федеральных законов Федеральным Собранием»: «Какая из палат парламента направляет Президенту принятый федеральный закон?». На что выступающим был дан следующий ответ: «Процедура направления принятого федерального закона Президенту заканчивается той палатой парламента, в которой было завершено его принятие (одобрение)». Однако с этой точкой зрения студент, задавший вопрос, был не согласен, посчитав ее дискуссионной. По его мнению, именно Государственная Дума направляет Президенту

федеральные законы, что следует из положений статей 116 и 122 ее Регламента.

Какая, по Вашему мнению, точка зрения правильная и чем это аргументировано? Может ли Государственная Дума направить Президенту Российской Федерации федеральные законы после их отклонения Советом Федерации и почему?

Задача 5

Студент Яковлев В.Н. на экзамене по конституционному праву на вопрос преподавателя: «Считается ли одобренным Советом Федерации Российской Федерации федеральный закон, если он не был им рассмотрен в четырнадцатидневный срок?», ответил, что указанный срок, установленный ч. 4. ст. 105 Конституции Российской Федерации, не является пресекательным, и, учитывая правотворческую функцию Совета Федерации Российской Федерации, одобрение федерального закона должно быть завершено принятием решения. В противном случае, процедуру одобрения закона нельзя считать соблюденной, т.е. оконченной.

Оцените логичность и правильность построения ответа студента Яковлева В.Н. Касаются ли ограничения, связанные с завершением процедуры обязательного одобрения Советом Федерации Российской Федерации, всех федеральных законов или только определенной категории?

Задача 6

Студентка Кузнецова Е.А. на вопрос преподавателя: «Имеются ли различия между понятиями “общее число депутатов Государственной Думы” и “число фактически избранных депутатов Государственной Думы”, ответила, что второе понятие не является конституционным по своей природе, поскольку депутаты и так избираются народом, а их представительство в нижней палате парламента Российской Федерации ограничено количественными рамками – 450 депутатов.

Правильно ли ответила студентка Кузнецова Е.А.?

Имеются ли к данному ответу замечания, дополнения?

Задача 7

Законодательное Собрание Республики Карелия обратилось в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о толковании статей 125–126 Конституции Российской Федерации. В своем запросе законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации указывает, что в правоприменительной практике имеют место случаи признания судами общей юрисдикции неконституционными нормативные акты, перечисленные в ст. 125 Конституции Российской Федерации, что выходит за рамки их компетенции.

Наделен ли правомочием по проверке конституционности нормативных актов Верховный Суд Российской Федерации? Какими полномочиями обладают суды общей юрисдикции? Допускается ли рассмотрение Верховным Судом Российской Федерации иных дел, перечень которых не закреплен в ст. 126 Конституции Российской Федерации? Аргументируйте свой ответ.

Задача 8

При рассмотрении Новгородским районным судом Новгородской области гражданского дела по существу было установлено, что закон, регулирующий спорное правоотношение, противоречит нормам Конституции Российской Федерации. В результате суд пришел к выводу о неконституционности закона и определил иначе, чем установленный нормативным актом порядок разрешения дела по существу, сославшись в своем решении на разъяснения Пленума Верховного Суда Российской Федерации.

Может ли неконституционность закона быть преодолена подобным образом, т.е. путем разрешения дел в порядке гражданского судопроизводства? Ограничивает ли ст. 125 Конституции Российской Федерации правомочия других судов самостоятельно решать вопросы в случае противоречия одного закона другому? Вправе ли суды общей юрисдикции признавать недействующими нормативные акты или существует особый порядок лишения их юридической силы, установленный Конституцией Российской Федерации?

Задача 9

Студент Михеев В.И. на экзамене по конституционному праву России на вопрос преподавателя: «В чем состоит отличительная особенность системы федеральных органов исполнительной власти от ее структуры?», дал следующий ответ: «Система – это Правительство Российской Федерации и иные федеральные органы, порядок деятельности которых устанавливается федеральным конституционным и федеральным законодательством, в то время как структура – это внутренняя организация каждого федерального органа исполнительной власти в отдельности».

Оцените правильность и полноту данного ответа студентом. Какова внутренняя структура Правительства Российской Федерации? Какое должностное лицо правомочно вносить изменения в структуру федеральных органов исполнительной власти в целях ее реорганизации?

Задача 10

Государственная Дума сделала в Конституционный Суд Российской Федерации запрос о толковании положения ч. 4 ст. 111 Конституции Рос-

сийской Федерации, а именно просит дать разъяснение по вопросу о праве Президента Российской Федерации повторно представить ранее отклоненную Государственной Думой кандидатуру Председателя Правительства и правовых последствиях в случае трехкратного отклонения одной и той же кандидатуры на указанную должность. По мнению Государственной Думы, Президент Российской Федерации не вправе повторно представлять одну и ту же кандидатуру, а ее роспуск Президентом возможен только после отклонения трех разных кандидатур.

Какой конституционно-правовой смысл отражает положение ч. 4 ст. 111 Конституции Российской Федерации? Какие, помимо названного роспуска Президентом Российской Федерации Государственной Думы, Конституция Российской Федерации предусматривает иные способы преодоления возможных разногласий между ветвями власти? Допускает ли Конституция Российской Федерации юридическое ограничение правомочий участников по согласованию кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации.

Задача 11

Конституционный Суд Российской Федерации в своем постановлении признал не соответствующими Конституции Российской Федерации п. 11 ст. 32, п. 3. ст. 59 и п. 1 ст. 64 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». В связи с этим раскройте, каким иным полномочием обладает Конституционный Суд Российской Федерации при рассмотрении дела, которое по существу заканчивается вынесением решения о признании оспариваемой нормы несоответствующей Конституции Российской Федерации.

Задача 12

Кожевников А.Н. и Генералова В.А., являясь вкладчиками ОАО «Банк Российский кредит» и АКБ «СбС-АГРО», обратились в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобами, доводы которых сводятся к проведению немедленной ликвидации этих банков. На стадии подачи и принятия к производству жалоб Конституционным Судом Российской Федерации вынесено определение об отказе в их принятии к рассмотрению. В своем определении Конституционный Суд Российской Федерации ссылается на то, что разрешение вопросов о реструктуризации обязательств кредитной организации, применение в отношении нее ликвидационных процедур, взыскании долгов, применении мер, направленных на сокращение операционных издержек, не входит в его компетенцию, поскольку посредством конституционного судопроизводства разрешаются исключительно вопросы права.

В ведении каких органов власти находятся вопросы экономической политики, в том числе по разрешению вопросов, связанных с реструктуризацией обязательств кредитной организации?

Задача 13

Конституционный Суд Российской Федерации, рассмотрев по запросу Министерства юстиции Российской Федерации дело о возможности исполнения, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, постановления Европейского Суда по правам человека, обязавшего Россию, в связи с нарушением ст. 1 Протокола № 1 к Конвенции о защите основных свобод и прав человека, выплатить акционерам ОАО «ЮКОС» в возмещение материального ущерба компенсацию понесенных инфляционных потерь, признал невозможным его исполнение.

Выходит ли принятие указанного решения за пределы полномочий Конституционного Суда Российской Федерации и почему? Что обязан обеспечивать Конституционный Суд Российской Федерации при разрешении вопроса о возможности исполнения постановления Европейского Суда по правам человека?

Задача 14

Решением Арбитражного суда Архангельской области, оставленным в последующем без изменения, в апелляционном порядке отказано в удовлетворении иска Ликеро-водочного завода к ИП Левинскому Р.Н. и ООО «Русский Север» о взыскании компенсации за незаконное использование товарного знака «Устьяночка» по свидетельству Российской Федерации. Не согласившись с указанными судебными актами, истец подал кассационную жалобу в суд по интеллектуальным правам, в которой негативно высказался о судьях вынесших решение. В результате определением этого же суда представитель истца Доценко М.В. был привлечен к административной ответственности – наложен штраф в сумме 1000 руб. за проявленное неуважение к суду. Не согласившись с вынесенным определением, Доценко М.В. оспорил его, указав в своей жалобе, что суд по интеллектуальным правам вышел за пределы своих полномочий и ошибочно воспринял критику нижестоящих судов необоснованно, посчитав слово «чукча» как дискриминацию по национальному признаку.

В соответствии с какой статьей Конституции Российской Федерации закреплён особый статус судей? Каким образом задекларированное в Конституции России положение об особом статусе судей реализовано на законодательном уровне?

Задача 15

Конституционным Судом Российской Федерации по своей инициативе рассмотрено по существу дело на предмет соответствия Конституции Российской Федерации Указа Президента Российской Федерации от 21.09.1993 г. «О поэтапной конституционной реформе». В

своем решении Конституционный Суд признал неконституционным настоящий Указ Президента и в связи с этим усмотрел, что имеется основание для отрешения Главы государства от занимаемой должности.

Превысил ли Конституционный Суд Российской Федерации свои полномочия? Какой вид решения по настоящему делу вынесен Конституционным Судом Российской Федерации?

Задача 16

Гражданин Жуков В.Г. обратился с жалобой в Конституционный Суд Российской Федерации на предмет соответствия абз. 13 ст. 12 Гражданского кодекса Российской Федерации и ч. 2 ст. 13, п. 1 ч. 1 ст. 29 АПК Российской Федерации частям 1 и 2 ст. 46 и ч. 2 ст. 120 Конституции Российской Федерации. По мнению подателя жалобы, оспариваемые им положения исключают возможность проверки обоснованности методики расчета арендной платы, установленной нормативным актом, и не позволяют применить его, если он противоречит акту, имеющему большую юридическую силу, и не был ранее признан недействующим судом общей юрисдикции, в том числе, когда возможность оспаривания акта в порядке административного судопроизводства утрачена в связи с отменой органом его издавшим.

Какое решение по настоящему спору должно быть вынесено Конституционным Судом России? Посредством каких видов судебного контроля гарантируется судебная защита прав и свобод? Направлены ли оспариваемые положения абз. 13 ст. 12 Гражданского кодекса Российской Федерации и ч. 2 ст. 13 АПК Российской Федерации на реализацию гарантированного Конституцией Российской Федерации права на судебную защиту? Назовите последствия признания судом нормативно-правового акта недействующим полностью или в части. Стоит ли рассматривать отказ Арбитражного Суда в оценке акта на предмет его соответствия акту большей юридической силы как отступление от требования ч. 2 ст. 120 Конституции Российской Федерации?

Задача 17

Президиум Верховного Суда Российской Федерации, рассматривая по существу уголовное дело по надзорной жалобе гражданина Смирнова М.С. на приговор Московского окружного военного суда, по которому он был осужден за совершение особо тяжкого преступления к наказанию в виде пожизненного лишения свободы, обратился в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом на предмет соответствия Конституции Российской Федерации положения п. 5 ст. 11 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» в той мере, что после назначения судьи на должность судьи в другой суд возникает неопределенность в вопросе о возможности продолжения рассмотрения уголовного дела таким судьей по существу.

На основе каких конституционных норм могут быть прекращены или приостановлены полномочия судей? Что означает рассмотрение дела законно установленным судом? Что должно обеспечиваться при рассмотрении дела по существу? Что включает в себя конституционное положение о праве на законный суд? Какие в законодательстве закреплены основные принципы независимости судебных органов? Какие выделяют конституционные гарантии судебной защиты и какие предъявляются требования, обеспечивающие ее эффективность? Назовите причины для замены судьи?

Задача 18

30.03.1998 г. Российская Федерация ратифицировала Конвенцию о защите основных свобод и прав человека. Ввиду этого, ратифицированная Конвенция наложила на Россию обязательство по исполнению постановлений Европейского Суда по правам человека. Однако на территории России имеют место быть случаи признания невозможным исполнение, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, постановления Европейского Суда по правам человека.

На какой орган государственной власти Российской Федерации возлагается полномочие на предмет признания возможным/невозможным исполнение, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, постановления Европейского Суда по правам человека? Какие конституционные факторы в России оказывают влияние на принятие такого решения?

Задача 19

Постановлением Государственного Совета Республики Крым от 27.02.2015 г. № 504-1/15 в перечень имущества субъекта, утвержденного постановлением этого же органа от 30.04.2014 г. № 2085-6/14, включено недвижимое имущество «Центральный военный санаторий Ялтинский», которое являлось бывшим государственным предприятием Министерства Украины. Не согласившись с данным постановлением, ООО «Соляриус» обратилось в суд о признании данного постановления недействительным в связи с тем, что в отношении этого же имущества ранее была осуществлена регистрация права. В обоснование возражений Государственный Совет Республики Крым указывает на законность своих действий, полностью соответствующих положению ст. 2 Закона Республики Крым от 31.07.2014 г. № 38-ЗРК «Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым».

Соответствует ли названное действие законодательного органа государственной власти Республики Крым его полномочиям, установленным законодательно на уровне субъекта? Входит ли в противоречие с конституционными гарантиями охраны частной собственности предоставление

возможности органам государственной власти Республики Крым в переходный период действовать подобным образом? Влияет ли переходный период на территории Республики Крым на действия ее органов государственной власти по принятию нормативно-правовых актов?

Задача 20

Решением Арбитражного суда г. Москвы отменено ранее им же принятое решение по иску ОАО «Лукойл» к АО «Транснефтепродукт» о взыскании неосновательного обогащения и процентов за пользование чужими денежными средствами. Заявленные исковые требования ОАО «Лукойл» удовлетворены в полном объеме. Впоследствии данное решение было оставлено в силе Президиумом Верховного Суда Российской Федерации, который, рассматривая дело, дал собственное толкование ч. 1 ст. 79 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации». Не согласившись с указанным, АО «Транснефтепродукт» обратилось в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой. По мнению заявителя, толкование Верховного Суда Российской Федерации рассматривается как основание, не обязывающее нижестоящие суды применять вступившее в силу решение Конституционного Суда Российской Федерации, выраженное в постановлении от 21.01.2010 г. № 1-П «О пересмотре дела по вновь открывшимся обстоятельствам», что ограничивает права как лиц, защищающих свои права в суде, так и умаляет значимость и ограничивает полномочия Конституционного Суда Российской Федерации по жалобам на нарушение прав граждан, установленные ч. 4 ст. 125 Конституции Российской Федерации.

Допускает ли ч. 1 ст. 79 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» в ходе рассмотрения дела в суде общей юрисдикции, производство по которому было начато до вступления в силу постановления Конституционного Суда Российской Федерации, признававшего норму нормативно-правового акта неконституционной, применение конституционной нормы? Какие последствия влечет неисполнение решений Конституционного Суда Российской Федерации, общеобязательность которых имеет конституционно-правовое основание? Почему решения Конституционного Суда Российской Федерации имеют общеобязательное значение? Требуется ли при признании Конституционным Судом Российской Федерации нормативно-правового акта не соответствующим основному закону государства последующая их отмена органом, принявшим этот акт? Соответствует ли положению Конституции Российской Федерации юридическая сила итогового решения Конституционного Суда Российской Федерации, которая предполагает обязательное и неукоснительное его соблюдение всеми без исключения? С какого момента времени норма закона, признанная Конституционным Судом Российской Федерации неконституционной, утрачивает силу?

Задача 21

Член партии «Православная партия России» Малышева Н.Е. обратилась в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой, в которой просила проверить наименование, устав и программу политической партии на предмет ее соответствия Конституции Российской Федерации и п. 3 ст. 9 Федерального закона «О политических партиях». Однако жалоба Конституционным Судом Российской Федерации была возвращена заявителю без рассмотрения.

Как называется подобный вид решений и по какой причине Конституционным Судом Российской Федерации такое решение было принято?

Задача 22

Гражданин Гирей Н.В. обратился в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой на предмет конституционности ч. 1 ст. 93 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой Президент Российской Федерации может быть привлечен к ответственности при соблюдении процедуры выдвижения обвинения и только за совершение тяжкого преступления. По мнению заявителя, положение оспариваемой статьи не позволяет привлекать Президента Российской Федерации к ответственности за совершение особо тяжкого преступления.

Какое решение по настоящей жалобе должно быть вынесено Конституционным Судом Российской Федерации? Согласуется ли с компетенцией Конституционного Суда рассмотрение данной жалобы по существу?

III. Тест

1) Чем обусловлена двухпалатная структура Федерального Собрания:

- а) формой правления;
- б) федеративным устройством;
- в) волей законодателя;
- г) политическим режимом.

2) На основании какого документа организована работа Государственной Думы:

- а) положение;
- б) регламент;
- в) устав;
- г) инструкция.

3) Какие из перечисленных вопросов находятся в ведении Государственной Думы:

- а) утверждение изменения границ между субъектами Федерации;
- б) осуществление мер по охране собственности;
- в) разрешение споров о компетенции между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектами;
- г) назначение и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;
- д) назначение и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации;
- е) назначение и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной Палаты;
- ё) назначение и освобождение от должности Председателя Счетной Палаты.

4) Кто из нижеперечисленных лиц открывает первое заседание Государственной Думы:

- а) Президент Российской Федерации;
- б) Председатель Государственной Думы;
- в) Председатель Совета Федерации;
- г) старейший по возрасту депутат.

5) По представлению какого должностного лица Государственная Дума принимает решение о лишении одного депутата неприкосновенности:

- а) Президента Российской Федерации;
- б) Председателя Государственной Думы;
- в) Председателя Совета Федерации;
- г) Председателя Правительства Российской Федерации;
- д) Генерального прокурора.

6) Внутренним организационно-руководящим органом Государственной Думы является:

- а) комиссия по мандатным вопросам;
- б) Совет;
- в) Комиссия по вопросам депутатской этики;
- г) Комитет по регламенту и организации работы.

7) Какой из нижеперечисленной деятельности вправе заниматься депутат:

- а) преподавательской;
- б) быть федеральным министром;
- в) научной;
- г) исполнять обязанности мирового судьи.

8) Что означает неприкосновенность депутата:

- а) невозможность обыска;
- б) невозможность личного досмотра;
- в) невозможность ареста;
- г) невозможность задержания на месте преступления.

9) Какое количество депутатов работает на постоянной основе в Государственной Думе:

- а) 400;
- б) 450;
- в) 500;
- г) 550;
- д) 600.

10) Каким нормативно-правовым актом устанавливается порядок выборов депутатов Государственной Думы и формирования Совета Федерации:

- а) Конституцией Российской Федерации;
- б) федеральным законом;
- в) федеральным конституционным законом;
- г) указом Президента Российской Федерации.

11) Какие из перечисленных компетенций в ведении Совета Федерации:

- а) назначение на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации;
- б) представление Государственной Думе федерального бюджета;
- в) назначение Председателя Правительства Российской Федерации;
- г) назначение выборов Президента Российской Федерации;
- д) назначение и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации.

12) Каков порядок формирования Совета Федерации:

- а) путем выборов;
- б) путем избрания и назначения субъектами Федерации и их органами определенных лиц;
- в) по должности – глава законодательного и глава исполнительного органа государственной власти субъектов Российской Федерации;
- г) по усмотрению глав субъектов Российской Федерации по согласованию с Президентом Российской Федерации.

13) Сколько членов входит в Совет Федерации:

- а) 150;
- б) 166;
- в) 170;
- г) 178.

14) В компетенцию какого органа власти или должностного лица входит назначение (избрание) Председателя Совета Федерации:

- а) назначается Президентом Российской Федерации;
- б) избирается Советом палаты открытым голосованием;
- в) избирается из числа членов Совета Федерации тайным голосованием;
- г) избирается на всенародных выборах тайным голосованием.

15) Кем назначается Председатель Правительства Российской Федерации:

- а) Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации;
- б) Президентом Российской Федерации;
- в) Государственной Думой по согласованию с Президентом Российской Федерации;
- г) Генеральным прокурором по представлению Совета Федерации.

16) Кто определяет направления деятельности Правительства Российской Федерации:

- а) Совет Федерации;
- б) Президент Российской Федерации;
- в) Государственная Дума;
- г) Генеральный прокурор;
- д) Председатель Правительства Российской Федерации.

17) Кому Председатель Правительства Российской Федерации вносит предложения о структуре федеральных исполнительных органов:

- а) Совету Федерации;
- б) Правительству Российской Федерации;
- в) Конституционному Суду;
- г) Генеральному прокурору;
- д) Президенту Российской Федерации.

18) Какие из перечисленных вопросов находятся в ведении Правительства Российской Федерации:

- а) осуществление управления федеральной собственностью;
- б) объявление амнистии;

- в) назначение и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации;
- г) утверждение военной доктрины Российской Федерации;
- д) назначение выборов Президента Российской Федерации.

19) Какие из перечисленных вопросов не относятся к компетенции Правительства Российской Федерации:

- а) обеспечение проведения в Российской Федерации единой финансовой политики;
- б) выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации;
- в) утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;
- г) управление федеральной собственностью.

20) Какие нормативные акты в результате осуществления своей деятельности издает Правительство Российской Федерации:

- а) приказы и распоряжения;
- б) указы и постановления;
- в) указы и распоряжения;
- г) постановления и распоряжения;
- д) приказы и постановления.

21) Кто уполномочен на отмену постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации:

- а) Совет Федерации;
- б) Конституционный Суд Российской Федерации;
- в) Президент Российской Федерации;
- г) Генеральный прокурор.

22) Какой из нижеперечисленных органов власти уполномочен на выражение недоверия к Правительству Российской Федерации:

- а) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;
- б) Совет Федерации;
- в) Государственная Дума;
- г) Конституционный Суд Российской Федерации;
- д) Общественная палата Российской Федерации.

23) Перед кем Правительство Российской Федерации ставит вопрос о своей отставке:

- а) Президентом Российской Федерации;
- б) Председателем Правительства Российской Федерации;
- в) Советом Федерации;
- г) Государственной Думой.

24) Правом толкования Конституции Российской Федерации обладают:

- а) Президент Российской Федерации;
- б) Конституционный Суд Российской Федерации;
- в) Совет Федерации;
- г) Правительство Российской Федерации;
- д) Государственная Дума.

25) Какими нормативными актами устанавливается судебная система Российской Федерации:

- а) Конституцией Российской Федерации;
- б) федеральным конституционным законом Российской Федерации;
- в) федеральным законом Российской Федерации;
- г) указом Президента Российской Федерации;
- д) Постановлением Правительства Российской Федерации.

26) Какие из нижеперечисленных судов относятся к федеральным судам общей юрисдикции:

- а) мировые суды;
- б) уставные суды;
- в) военные суды;
- г) третейские суды.

27) Какие из нижеперечисленных судов относятся к судам субъектов Российской Федерации:

- а) краевые суды;
- б) военные суды;
- в) арбитражные суды субъектов Российской Федерации;
- г) мировые суды;
- д) районные суды.

28) В компетенцию какого органа власти или должностного лица отнесен вопрос, связанный с назначением судей Верховного Суда Российской Федерации:

- а) Правительства Российской Федерации;
- б) Совета Федерации;
- в) Президента Российской Федерации;
- г) Генерального прокурора;
- д) Государственной Думы;
- е) Председателя Верховного Суда.

29) Кем представляются кандидатуры на должность судей Верховного Суда Российской Федерации:

- а) Правительством Российской Федерации;
- б) Советом Федерации;

- в) Президентом Российской Федерации;
- г) Генеральным прокурором;
- д) Государственной Думой;
- е) Председателем Верховного Суда;
- ё) Общественной палатой.

30) Кому принадлежит право выбора Председателя Конституционного Суда Российской Федерации:

- а) Президенту Российской Федерации;
- б) Совету Федерации;
- в) Государственной Думе;
- г) пленарному заседанию Конституционного Суда Российской Федерации.

31) Что должен выполнить Совет Федерации при назначении судей Конституционного Суда Российской Федерации:

- а) дать согласие;
- б) назначить;
- в) получить согласие у Президента Российской Федерации;
- г) поручить это сделать своим руководящим органам.

32) Кто вправе обращаться в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о толковании Конституции Российской Федерации:

- а) Генеральный прокурор;
- б) органы законодательной власти субъектов Российской Федерации;
- в) мировой судья;
- г) Государственная Дума;
- д) Министр МВД России.

33) Какие виды решений принимает Конституционный Суд России по итогам рассмотрения дела по существу:

- а) постановление;
- б) особое мнение;
- в) определение;
- г) заключение.

34) Лицо, уполномоченное назначать на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации:

- а) Президент Российской Федерации;
- б) Совет Федерации по представлению Президента Российской Федерации;
- в) Правительство Российской Федерации;
- г) Председатель Конституционного Суда Российской Федерации;
- д) Государственная Дума по представлению Президента Российской Федерации.

35) Предельный возраст пребывания в должности судьи Конституционного Суда Российской Федерации:

- а) 55 лет;
- б) 60 лет;
- в) 65 лет;
- г) 70 лет;
- д) 75 лет.

36) Каков срок полномочий судьи Конституционного Суда Российской Федерации:

- а) не ограничен;
- б) 5 лет;
- в) 10 лет;
- г) 15 лет.

37) Вправе ли по своей инициативе Конституционный Суд Российской Федерации рассматривать какое-либо дело:

- а) любое дело;
- б) только те дела, которые отнесены к компетенции суда;
- в) только по инициативе субъектов, которые указаны в Конституции Российской Федерации;
- г) любое дело, но при наличии соответствующего поручения, данного Конституционному Суду Российской Федерации его Председателем.

38) К ведению какого органа государственной власти относится назначение и освобождение от должности Председателя Банка России:

- а) Совета Федерации;
- б) Государственной Думы;
- в) Конституционного Суда Российской Федерации;
- г) Правительства Российской Федерации.

39) Каким нормативным актом устанавливается число депутатов законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации:

- а) Конституцией Российской Федерации;
- б) федеральным конституционным законом;
- в) федеральным законом;
- г) указом Президента Российской Федерации;
- д) конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

40) В Конституционный Суд России обратился глава Новгородской области с просьбой дать толкование ст. 73 Конституции Российской Федерации. Каковы действия суда по данному обращению:

- а) в просьбе отказать;
- б) рассмотреть просьбу по существу;

- в) передать просьбу на рассмотрение в Совет Федерации;
- г) передать просьбу на рассмотрение в Государственную Думу;
- д) передать просьбу на рассмотрение Президенту Российской Федерации.

41) Каков срок полномочий губернатора Новгородской области:

- а) 3 года;
- б) 4 года;
- в) 5 лет;
- г) 6 лет.

42) В компетенцию Новгородской областной Думы входит:

- а) назначение на должность главы муниципального образования;
- б) назначение на должность мирового судьи Новгородской области;
- в) назначение на должность арбитражного судьи Новгородской области;
- г) формирование исполнительного органа власти Новгородской области.

43) Назовите количество депутатов, входящих в состав Новгородской областной Думы:

- а) 24;
- б) 32;
- в) 40;
- г) 48.

44) Устав Новгородской области и поправки к нему принимаются Новгородской областной Думой в составе:

- а) не менее 2/3 голосов от установленного числа депутатов;
- б) не менее 3/4 голосов от установленного числа депутатов;
- в) не менее половины голосов от установленного числа депутатов;
- г) не менее 3/5 голосов от установленного числа депутатов.

Таблица правильных ответов к тесту:

1	б	9	б	17	д	25	а, б	33	а, г	41	в
2	б	10	б	18	а	26	в	34	б	42	б
3	г, ё	11	а, г	19	а, г	27	г	35	г	43	б
4	г	12	б	20	г	28	б	36	а	44	а
5	д	13	в	21	в	29	в	37	в		
6	б	14	в	22	в	30	г	38	б		
7	а	15	б	23	а	31	б	39	д		
8	а, б, в	16	д	24	б	32	б, г	40	а		

Раздел 8. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

I. Контрольные вопросы и упражнения

1. Обоснуйте причину, по которой местное самоуправление признается и гарантируется в качестве одной из основ конституционного строя.

2. Используя текст Конституции Российской Федерации, перечислите статьи и нормы, содержащиеся в ней, гарантирующие права местного самоуправления.

3. Изобразите схематично структуру органов местного самоуправления. Наличие каких субъектов в структуре органов местного самоуправления является обязательным? Каким образом на уровне городских и сельских поселений реализовано закрепленное в ст. 131 Конституции Российской Федерации положение в части самостоятельности определения населением структуры органов местного самоуправления?

4. Изобразите схематично структуру органов местного самоуправления Великого Новгорода.

5. Назовите законодательно установленные способы определения полномочий глав поселений.

6. Конституционно-правовой статус и предназначение местного самоуправления как особой формы осуществления публичной власти.

7. Предполагает ли самостоятельность органов местного самоуправления отрицание взаимодействия с органами государственной власти?

8. Расположите по юридической силе представленные ниже муниципальные правовые акты: правовые акты представительного органа муниципального образования, распоряжения глав администрации, устав и решения местного референдума, правовые акты местной администрации.

9. Назовите критерии и порядок формирования органов местного самоуправления. Различается ли названный порядок в зависимости от вида муниципального образования?

10. Назовите, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, форму собственности, закрепленную за органами местного самоуправления.

11. Какие разновидности моделей организации местной власти законодательно закреплены в России? Сопласуются ли они с положениями Конституции Российской Федерации?

12. Какие задачи и вопросы местного значения позволяет разрешить модель территориальной организации местного самоуправления?

13. Правовая природа и виды муниципальных образований. Предусмотрена ли, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, дифференциация муниципальных образований и критерии по определению их состава?

14. Опираясь на текст Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», назовите правовые характеристики, сходство и отличительные особенности городского и сельского поселения.

15. Может ли по своей природе городской округ отождествляться с городским поселением? Назовите со ссылками на нормы законодательства структуру городского округа и причины, обуславливающие изменение его статуса на статус городского поселения. Приведите пример.

16. Различаются ли законодательно требования к порядку формирования органов местного самоуправления и способам замещения муниципальных должностей? Имеются ли выборные должности в органах местного самоуправления? Обоснуйте их отсутствие или наличие.

17. Назовите основания и процедуру назначения на должность главы муниципального образования и досрочного прекращения его полномочий.

18. Самороспуск муниципального образования: порядок принятия решения, основания. Приведите пример самороспуска муниципального образования.

19. Обоснуйте причину, по которой законодательно обеспечена непрерывность осуществления функций выборной публичной власти на уровне местного самоуправления.

20. Используя текст основного закона государства, дайте классификацию принципов местного самоуправления и раскройте их содержание.

21. Назовите конституционно-правовое предназначение выборного (представительного) органа муниципального образования.

22. В ведении кого находятся общие принципы организации местного самоуправления?

23. Назовите условия, при которых обеспечивается законодательно закрепленный принцип равенства прав муниципальных образований.

24. Допускается ли финансирование из средств местного бюджета обязательств, возникших из принятого решения органом государственной власти? Обоснуйте свой ответ со ссылкой на нормы конституционного законодательства.

25. Назовите формы взаимоотношений и основания участия субъектов Российской Федерации в законодательном регулировании порядка формирования органов местного самоуправления, обеспечивающие гарантии, которые исключают в том числе произвольное ограничение самостоятельности населения в решении вопросов местного значения, и приведите примеры решений, вынесенные Конституционным Судом Российской Федерации. Оказывают ли в связи с этим органы государственной власти регулирующее воздействие на местное самоуправление?

26. В некоторых субъектах Российской Федерации (например, Забайкальский край) сложилась практика по предоставлению из бюджета субъекта местному бюджету средств на возмещение расходов организаций,

оказывающих услуги населению по теплоснабжению. Согласуется ли такая практика с положениями Конституции? Ответ должен быть аргументированным.

27. Назовите конституционные принципы финансово-экономического обеспечения местного самоуправления.

28. Относится ли к компетенции местного самоуправления регулирование цен на товары и услуги организаций в коммунальной сфере?

II. Задачи

Задача 1

Администрация муниципального района городского округа г. Сибай Республики Башкортостан обратилась в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой на предмет нарушения пунктом 2 ст. 40 Федерального закона «Об образовании» требований ч. 1 ст. 130, ч. 1 ст. 131 и ст. 133 Конституции Российской Федерации в части возложения на учредителя образовательной организации муниципалитета, реализующей общеобразовательные программы, обязанности по компенсации расходов, связанных с перевозкой лиц, проживающих на территории другого муниципального образования. По мнению обратившегося лица с жалобой, расходы, связанных с перевозкой лиц на обучение, несет тот муниципалитет, который не имеет возможности обеспечить реализацию права каждого на общедоступность и бесплатность образования.

Какое решение должен вынести Конституционный Суд Российской Федерации? Что является пределом ответственности органов МСУ? Относится ли к числу гарантий самостоятельности органов МСУ право на получение компенсаций расходов в связи с реализацией своих полномочий другими органами государственной власти и органами МСУ? В каждом ли случае организация бесплатной перевозки обучающихся в муниципалитетах относится к их компетенции? Аргументируйте свой ответ.

Задача 2

Группа депутатов Государственной Думы обратилась с запросом в Конституционный Суд Российской Федерации на предмет соответствия Конституции Российской Федерации ч. 4 ст. 7 Закона Удмуртской Республики «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике». По мнению заявителей, указанным положением выше названного пункта статьи Закона нарушаются гарантии, предусмотренные для населения территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, а именно: без согласия населения была изменена территория муниципального образования путем исключения из самоуправления районов и городов. Кроме того, заявители считают сформированную территорию муниципалитета, состоящую из сельских поселений, поселков, части городских по-

селений в границах жилых комплексов, несоответствующей положениям статей 130, 131 Конституции Российской Федерации.

При каких условиях допускается изменение границ самоуправляющихся территорий? Как реализуются права граждан, проживающих на соответствующих территориях городских и сельских поселений в решении вопросов местного значения? Может ли быть район наделен правами муниципального образования, т.е. включать в себя городские и сельские поселения, и на сколько это согласуется с положениями статей 130, 131 Конституции Российской Федерации?

Задача 3

Муниципальное образование «Нерюнгринский район» обратилось с жалобой в Конституционный Суд Российской Федерации на предмет проверки конституционности п. 18 ч. 1 ст. 14 и п. 14 ч. 1 ст. 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». По мнению заявителя, обязанность по ликвидации бытовых и промышленных отходов, размещенных на земельных участках территории муниципального района за счет средств местного бюджета, ограничивает самостоятельность и права муниципального образования, установленные ч. 1 ст. 130, статьями 132, 133 Конституции Российской Федерации.

Какое решение по настоящему спору вынесено Конституционным Судом Российской Федерации? Какие обязанности по решению вопросов местного значения могут быть возложены на муниципальный район? В чем проявляется конституционное предназначение местного самоуправления? Препятствует ли закрепленная на конституционном уровне самостоятельность органов местного самоуправления эффективному взаимодействию с органами государственной власти по решению вопросов местного значения?

Задача 4

Апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Иркутского областного суда отменено решение суда первой инстанции по иску администрации муниципального образования г. Братска к Управлению Росреестра по Иркутской области. По мнению суда апелляционной инстанции, органы местного самоуправления вправе оспаривать результаты определения кадастровой стоимости в отношении тех объектов, которых находятся в собственности соответствующего муниципального образования. В последствии истцу было отказано в передаче в кассационную инстанцию поданную им кассационную жалобу для рассмотрения по существу. Далее, администрация муниципального образования г. Братска обратилась с жалобой в Конституционный Суд Российской Федерации, в которой просила примененное судами по их делу положение ч. 1

ст. 24.18 Федерального закона «Об оценочной деятельности» признать противоречащим ч. 1 ст. 130, ч. 1 ст. 132 и ст. 133 Конституции Российской Федерации. По мнению заявителя, предоставление возможности по оспариванию кадастровой стоимости в отношении только тех объектов, которые находятся в муниципальной собственности, нарушает права местного самоуправления на судебную защиту и самостоятельное решение вопросов местного значения, включая формирование, утверждение и исполнение местного бюджета.

Ограничивает ли в правах муниципального образования положение ч. 1 ст. 24.18 Федерального закона «Об оценочной деятельности»? Предполагает ли самостоятельность местного самоуправления в установлении местных налогов прямое их участие в определении кадастровой стоимости объектов недвижимости в качестве налоговой базы? Какие, в соответствии с конституционным законодательством, существуют конституционные гарантии защиты прав и законных интересов муниципальных образований?

Задача 5

Решением Совета депутатов Корфовского городского поселения Хабаровского муниципального района Хабаровского края были досрочно прекращены полномочия главы данного муниципального образования Дубкова А.В. С указанным решением глава не согласился и подал жалобу в Хабаровский районный суд Хабаровского края. Одновременно с этим на 07.08.2011 г. были назначены внеочередные выборы главы городского поселения, в которых отстраненный глава не принял участие. 15.08.2011 г. вновь избранный глава Корфовского городского поселения приступил к исполнению своих должностных обязанностей. 19.08.2011 г. Хабаровский районный суд Хабаровского края принял решение об удовлетворении иска Дубкова А.В. о восстановлении его в должности, начиная с 03.05.2011 г. В порядке исполнения решения о восстановлении в должности вновь избранный глава издал распоряжения о восстановлении Дубкова А.В. с 03.05.2011 г. в должности главы, а 23.08.2011 г. – о его увольнении. С указанными распоряжениями Дубков А.В. не согласился, как и с проведением внеочередных выборов главы городского поселения, обратившись в суд. Определением Хабаровского районного суда Хабаровского края отказано в принятии заявления Дубкова А.В. о признании незаконным решения Совета депутатов Корфовского городского поселения о проведении внеочередных выборов главы. В своем определении суд пришел к выводу, что решением Совета депутатов Корфовского городского поселения избирательные права заявителя не были нарушены, поскольку прекращение полномочий главы муниципального образования не препятствовало его участию в выборах. Решением этого же суда, оставленным в силе, признаны законными действия вновь избранного главы городского поселения по изданию распоряжений, согласующиеся с положением ч. 3 ст. 40 Федерального закона

«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которым досрочное прекращение полномочий главы муниципального образования прекращается в день вступления в должность вновь избранного. Не согласившись с указанным, Дубков А.В. обратился в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой. По мнению заявителя, положения частей 3 и 10 ст. 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в силу своей неопределенности и без учета иных предписаний названного Федерального закона и других нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы проведения выборов и референдумов, противоречат по своей правовой природе положению статей 130–133 Конституции Российской Федерации, поскольку позволяют в случае прекращения полномочий главы муниципального образования, уволенного незаконно и восстановленного в связи с этим в должности, проведение внеочередных выборов, вступление в должность вновь избранного лица и принятие им решения об увольнении восстановленного в должности лица, чьи полномочия истекли.

Назовите основания и процедуру досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования. Согласуется ли положение ч. 3 ст. 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с Конституцией Российской Федерации при том условии, что глава муниципального образования был восстановлен в должности как необоснованно удаленный в отставку? Какие последствия влечет произвольное сокращение полномочий выборных должностных лиц местного самоуправления? Предоставляет ли законодательство право удаленному в отставку главе муниципального образования баллотироваться на досрочных выборах и в связи с чем это обусловлено?

Задача 6

26.08.2012 г. жители с. Талицы Южного муниципального района Ивановской области выразили недоверие Составу депутатов сельского поселения и ее главе. В связи с этим глава Лебедев П.В. был отправлен в отставку, а сам Совет принял решение о самороспуске. 21.11.2012 г. по решению избирательной комиссии Талицкого сельского поселения были назначены досрочные выборы в Совет, а Ерин А.В., который участвовал в выборах как кандидат в депутаты, не получил необходимую для избрания поддержку. 17.12.2012 г., рассмотрев заявление депутатов Талицкого сельского поселения, включая Ерина А.В., Южский районный суд Ивановской области признал решение о самороспуске Совета незаконным, а главу Лебедева П.В. восстановил в занимаемой должности. Вместе с тем до вступления решения в законную силу новый состав Талицкого сельского поселения уже осуществлял свои полномочия и 30.01.2013 г. удалил Лебедева П.В. в отставку. Юридические факты, связанные с незаконным саморо-

спуском Совета поселения и увольнением главы, понудили Лебедева П.В. и Ерина А.В. обратиться в суд о признании незаконным решения избирательной комиссии Талицкого сельского поселения о проведении досрочных выборов. Решением суда иск оставлен без удовлетворения, которое после апелляционного обжалования вступило в законную силу. Суды исходили из того, что самороспуск представительного органа муниципального образования как основание для проведения досрочных выборов полностью согласуется с положениями ч. 16–18 ст. 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» и п. 3 ст. 7 Закона Ивановской области «О муниципальных выборах».

Согласуется ли с положениями Конституции Российской Федерации досрочное прекращение полномочий органов местного самоуправления, включая произвольное сокращение их срока? Допустимо ли проведение досрочных выборов главы муниципального образования до разрешения судом вопроса о законности состоявшегося его удаления в отставку? Допустимо ли в случае самороспуска представительного органа муниципального образования временное исполнение полномочий кем-либо? Влияет ли дата проведения досрочных выборов на возможность признания решения о самороспуске Совета Талицкого сельского поселения незаконным? Назовите лиц, чьи права решением о самороспуске представительного органа муниципального образования затрагиваются. В соответствии с какой нормой Конституции Российской Федерации на выборных лиц местного самоуправления распространяется гарантия судебной защиты? За счет каких способов и средств достигается баланс между интересами избранных депутатов представительного органа муниципального образования и публичными интересами муниципального образования?

Задача 7

Решением Арбитражного суда Читинской области от 29.06.2009 г. удовлетворен иск автомобильного ремонтного завода Министерства обороны Российской Федерации, осуществляющего производство и распределение тепловой энергии к муниципальному образованию – городской округ «Город Чита», о взыскании убытков по тарифам за потребление тепловой энергии населением. Вышестоящими судами по жалобам муниципального образования – городской округ «Город Чита» решение суда первой инстанции оставлено без изменения. В своих решениях суды сделали акцент на то, что организация теплоснабжения населения относится к вопросу местного значения и связана с финансовыми обязательствами органов местного самоуправления, включая финансирование межтарифной разницы, что вытекает из положения п. 4 ч. 1 ст. 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Не согласившись с указанным, городской округ «Город Чита» обратился в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой. В своей жалобе городской округ усматривает, что положением п. 4

ч. 1 ст. 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» нарушены имущественные права муниципальных образований, выраженные в не предоставлении компенсации расходов по обязательствам, возникшим из решений, принятых органами власти субъектов.

Согласуется ли с положениями Конституции Российской Федерации возложение на городские округа, организацию теплоснабжения, в том числе финансовых обязательств по возмещению дополнительных расходов, связанных с установлением органом исполнительной власти субъекта тарифа на данные услуги? Является ли установление тарифов на тепловую энергию субъектом Федерации основанием освобождения органов МСУ от несения ими соответствующих расходов? На основе каких юридических фактов устанавливаются расходные обязательства муниципального образования по вопросам местного значения? Влечет ли угрозу невыполнения обязательств органами местного самоуправления столь широкий перечень вопросов, отнесенных к их ведению, установленный ст. 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»? Допустимо ли законом субъекта Российской Федерации возложение на органы МСУ обязанности по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию и за счет каких средств?

Задача 8

Группа депутатов Государственной Думы обратилась в Конституционный Суд на предмет признания частей 4, 5 и 5.1 ст. 35, частей 2 и 3.1 ст. 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», закрепляющих порядок формирования представительного органа муниципального района, городского округа с внутригородским делением, порядок избрания и способ замещения главы муниципального образования, и принятого в соответствии с ними Закона Иркутской области от 30.05.2014 г. № 54-ОЗ в части избрания главы муниципального образования представительным органом не соответствующими положениям ч. 1 ст. 131 и ст. 133 Конституции Российской Федерации. По мнению заявителей, в содержании оспариваемых норм прослеживается несоблюдение конституционных принципов разграничения предметов ведения между федеральными органами и органами власти субъектов и ограничение населения в правах по самостоятельному определению способа и статуса главы городского округа.

Согласуется ли с Конституцией Российской Федерации наличие на территории муниципального образования выборного (представительного) органа, обладающего полномочиями по избранию его главы? Назовите порядок формирования представительного органа муниципального образования, созданного по территориальному принципу. Предусматривают ли положения Конституции конкретный состав и статусные характеристики органов мест-

ного самоуправления? Какой нормативный акт, помимо Конституции Российской Федерации, определяет порядок формирования представительного органа муниципального района, городского округа с внутригородским делением и избрание главы муниципального образования? Какие факторы влияют на формирование моделей организации местного самоуправления? Влияет ли принцип многообразия организационных моделей муниципальной власти на формирование правового механизма по ее реализации? В чем выражается право населения самостоятельно определять структуру органов местного самоуправления, ограничено ли оно законодательными рамками?

III. Тест

1) Входят ли органы местного самоуправления в систему органов государственной власти:

- а) не входят, поскольку обладают в пределах своих полномочий самостоятельностью;
- б) входят при наличии предусмотренного в муниципальном правовом акте соответствующего положения;
- в) входят без отлагательных условий;
- г) не входят, поскольку на это воля местного населения.

2) Что понимают под местным самоуправлением:

- а) самостоятельное решение населением вопросов местного значения;
- б) форма осуществления власти народом, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения с учетом интересов населения, исторических и местных традиций;
- в) самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения с учетом интересов населения, исторических и местных традиций;
- г) право и реальная способность народа выражать свое мнение и решать непосредственно или через органы местного самоуправления вопросы местного значения с учетом интересов населения, исторических и местных традиций.

3) Что из нижеперечисленного составляет экономическую основу местного самоуправления:

- а) имущество в муниципальной собственности;
- б) средства местных бюджетов;
- в) пожертвования граждан;
- г) отчисления из федерального бюджета и бюджета субъектов Российской Федерации;
- д) имущественные права муниципальных образований.

4) В соответствии с чем муниципальному образованию предоставлено право на установление официальных символов:

- а) федеральным законодательством и геральдическими правилами;
- б) уставами муниципальных образований и муниципальными правовыми актами;
- в) муниципальными правовыми актами и геральдическими правилами;
- г) федеральным и региональным законодательством;
- д) муниципальными правовыми актами.

5) Каков предельный срок для проведения выборов в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования:

- а) не позднее чем через месяц со дня его создания;
- б) не позднее чем через 2 месяца со дня его создания;
- в) не позднее чем через 3 месяца со дня его создания;
- г) не позднее чем через 4 месяца со дня его создания;
- д) не позднее чем через 5 месяцев со дня его создания;
- е) не позднее чем через 6 месяцев со дня его создания;
- ё) не позднее чем через 7 месяцев со дня его создания.

6) В каких поселениях осуществляется местное самоуправление:

- а) городских, районных, сельских поселениях с учетом исторических традиций;
- б) городских, сельских и на других территориях с учетом исторических и местных традиций;
- в) районных, городских, сельских поселениях с учетом местных традиций;
- г) районных, сельских и на других территориях с учетом исторических и местных традиций.

7) Какой уполномоченный орган принимает решение о назначении местного референдума:

- а) представительный орган;
- б) исполнительный орган;
- в) муниципальный орган;
- г) глава местной администрации;
- д) представительный орган муниципального образования совместно с главой местной администрации.

8) В какой срок со дня досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования должны быть проведены выборы:

- а) не позднее чем через месяц;
- б) не позднее чем через 3 месяца;
- в) не позднее чем через 4 месяца;

- г) не позднее чем через 5 месяцев;
- д) не позднее чем через 6 месяцев;
- е) не позднее чем через 9 месяцев.

9) Как называется способ организации власти на местах, который через выборные органы обеспечивает решение вопросов местного значения:

- а) местное самоуправление;
- б) гарантии местного самоуправления;
- в) экономическая основа местного самоуправления;
- г) структура местного самоуправления.

10) Кем утверждается структура местной администрации:

- а) главой местной администрации;
- б) представительным органом муниципального образования;
- в) исполнительным органом муниципального образования;
- г) представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации.

11) Какими нормативно-правовыми актами предусмотрено изменение границ муниципального образования:

- а) Конституцией Российской Федерации;
- б) федеральным законом;
- в) указом Президента Российской Федерации;
- г) законом субъекта Российской Федерации;
- д) распоряжением главы местной администрации.

12) Что представляет собой городское поселение:

- а) муниципальный район;
- б) муниципальный округ;
- в) межселенная территория;
- г) муниципальное образование.

13) При каких условиях допускается изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление:

- а) с согласия Совета Федерации;
- б) с согласия главы местной администрации;
- в) с учетом мнения населения соответствующего субъекта Российской Федерации;
- г) с учетом мнения населения соответствующих территорий;
- д) с согласия Президента Российской Федерации.

14) Что относится к полномочиям федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления:

а) правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, определенных федеральным законом;

б) правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, определенных законами субъектов Российской Федерации;

в) изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление;

г) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов;

д) определение общих принципов организации местного самоуправления;

е) установление официальных символов муниципального образования.

15) Какие черты МСУ установлены в соответствии со статьями 130–132 Конституции Российской Федерации:

а) гарантированность в компенсации дополнительных расходов по исполнению решений органов государственной власти;

б) самостоятельность в решении вопросов жизнедеятельности местного населения;

в) организационное обособление;

г) подконтрольность в реализации переданных государством полномочий.

16) Что из нижеперечисленного является органом местного самоуправления:

а) городская Дума Великого Новгорода;

б) правительство Новгородской области;

в) мировой судья с/у № 35 Новгородского судебного района Новгородской области;

г) Новгородская областная Дума;

д) глава администрации Великого Новгорода.

17) Термины «муниципальный» и «местное самоуправление»:

а) соотносятся как частное и общее;

б) тождественны по своей юридической природе;

в) различны по своему содержанию и правовой природе;

г) соотносятся как общее и частное.

18) Какой из муниципальных правовых актов имеет большую юридическую силу:

а) правовые акты представительного органа муниципального образования;

б) устав и решения местного референдума;

в) распоряжения глав администрации;

- г) устав муниципального образования;
- д) правовые акты местной администрации.

19) Кем избирается (формируется) орган местного самоуправления:

- а) населением либо органом муниципального образования;
- б) представительным органом местного самоуправления;
- в) главой местной администрации;
- г) населением.

20) Какой признак муниципального образования является обязательным:

- а) наличие природных ресурсов;
- б) наличие собственной территории;
- в) местный бюджет;
- г) населенные пункты.

Таблица правильных ответов к тесту:

1	а	6	б	11	а, б	16	а, д
2	б	7	а	12	г	17	б
3	а, б, д	8	д	13	г	18	б
4	а	9	а	14	а, д	19	а
5	е	10	г	15	б, г	20	г

Учебное издание

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ

Практикум

Автор-составитель

Ильин

Игорь Михайлович

Редактор *Н. П. Фролова*

Компьютерная верстка *И. В. Люля*

Подписано в печать 06.12.2018. Бумага офсетная. Формат 60×84 1/16.

Гарнитура Times New Roman. Печать офсетная.

Усл. печ. л. 5,8. Уч.-изд. л. 6,4. Тираж 100 экз. Заказ №

Издательско-полиграфический центр Новгородского
государственного университета им. Ярослава Мудрого.
173003, Великий Новгород, ул. Б. Санкт-Петербургская, 41.

Отпечатано в ЗАО «Новгородский технопарк».
173003, Великий Новгород, ул. Б. Санкт-Петербургская, 41.
Тел. 8 (816 2) 73-17-05.