

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования

«Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого»
Гуманитарный институт

Кафедра государственно-правовых дисциплин



УТВЕРЖДАЮ
Директор ИГУМ
Е.В. Торопова

«04» 2017г.

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Учебный модуль по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»

Рабочая программа

СОГЛАСОВАНО

Начальник учебного отдела ИГУМ
Н.Г. Федотова

«04» 05 2017г.

РАЗРАБОТАЛ

Ст. преподаватель КГПД
Т.В. Евлаш

«27» 03 2017г.

Принято на заседании КГПД

«03» 04 2017г.

Протокол № 7

Зав. каф. ГПД
В.Ф. Прокофьев

Содержание

1. Цели и задачи учебного модуля
2. Место учебного модуля в структуре ОП направления подготовки
3. Требования к результатам освоения учебного модуля
4. Структура и содержание учебного модуля
 - 4.1 Трудоемкость учебного модуля
 - 4.2 Содержание учебного модуля
 - 4.3 Организация изучения учебного модуля
5. Контроль и оценка качества освоения учебного модуля
6. Учебно-методическое и информационное обеспечение учебного модуля
7. Материально-техническое обеспечение учебного модуля

Приложения

- А – Методические рекомендации по организации изучения учебного модуля
- Б – Технологическая карта
- В – Карта учебно-методического обеспечения УМ
- Г – Фонд оценочных средств

1 Цели и задачи учебного модуля

Цель освоения учебного модуля **Муниципальное право** состоит в развитии основ профессиональной компетенции будущего юриста, формирования у студентов целостного представления и комплексных знаний, связанных с пониманием основ местного самоуправления, его своеобразия как формы организации власти народа, содержания муниципальных правовых отношений, исследования вопросов теории и практики местного самоуправления, основных проблем его реформирования, получением теоретических знаний и формированием практических умений и навыков по применению нормативных правовых актов, регулирующих вопросы местного значения, пониманием гарантий и полномочий местного самоуправления. Студенты должны приобрести умение применять нормы муниципального права при решении конкретных вопросов, возникающих на практике.

Для достижения цели в программе предусмотрено рассмотрение принципов, форм и функций местного самоуправления; предмета и системы источников муниципального права; исторических аспектов развития местного самоуправления в России и зарубежных странах; основ организации и деятельности местного самоуправления; осуществление экономической, финансовой, кадровой политики на местах, а также различные концепции, модели самоуправления, территориального общественного самоуправления населения; гарантий местного самоуправления; компетенции органов местного самоуправления; полномочий органов местного самоуправления в различных сферах жизнедеятельности, ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

В рамках учебного модуля осуществляется подготовка студентов к следующим видам профессиональной деятельности: нормотворческая, правоприменительная, правоохранительная, экспертно-консультационная.

В ходе освоения Муниципального права студент готовится к выполнению следующих профессиональных задач:

- в *правоприменительной деятельности* – осуществлять профессиональную деятельность, обосновывать и применять в пределах своих должностных обязанностей решения, а также совершать действия, связанные с реализацией муниципально-правовых норм, составление юридических документов, для эффективной деятельности органов местного самоуправления.

2 Место учебного модуля в структуре ОП направления подготовки

Учебный модуль «**Муниципальное право**» относится к модулям вариативной части образовательной программы. Изучение модуля основывается на глубоком понимании учебных модулей базовой части, что предопределяет тесную связь муниципального права с такими модулями, как Теория государства и права, История государства и права России, Конституционное право, Административное право, Гражданское право 1и2. Знания, умения и готовность обучающихся к освоению модуля «Муниципальное право» определяются результатами освоения предшествующих модулей.

Многообразие этих норм, их количественное и качественное наращивание, с одной стороны, динамическое развитие отношений, связанных с осуществлением местного самоуправления, с другой стороны, *обуславливают актуальность и необходимость изучения модуля Муниципального права* как «входного знания» для многих других юридических модулей, таких как *Налоговое право, Земельное право, Финансовое право*. Что позволяет сделать вывод, что знания, умения и компетенции, полученные в ходе освоения модуля Муниципальное право, будут необходимы в дальнейшем учебном процессе.

3 Требования к результатам освоения учебного модуля

После освоения модуля «Муниципальное право» студент должен обладать следующими профессиональными компетенциями:

ПК-2 – способен осуществлять профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры;

ПК-6 – способен юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства;

В результате освоения учебного модуля студент должен знать, уметь и владеть:

Код компетенции	Уровень освоения компетенции	Знать	Уметь	Владеть
ПК-2 – способен осуществлять профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, правового мышления, правовой культуры	Базовый	основные тенденции развития науки муниципального права, правовую основу местного самоуправления, историю становления МСУ	применять полученные теоретические знания в правотворческой деятельности, устанавливать системные связи, анализировать содержание муниципально-правовых отношений	способностью повышать общий уровень знаний муниципально-правовых отношений, выявлять механизм повышения правового мышления и правовой культуры общества
ПК-6 – способен юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства	Базовый	основные положения государственной политики в области развития местного самоуправления, понятие и содержание функций местного самоуправления	ориентироваться в подходах к понятию местного самоуправления, широко применять полученные знания об органах местного самоуправления, их структуре, организации работы в правоприменительной деятельности	способностью принимать решения и совершать юридические действия в соответствии с законодательством о местном самоуправлении

Уровень и степень сформированности компетенций оценивается в соответствии с паспортом компетенций.

4 Структура и содержание учебного модуля

4.1. Трудоемкость учебного модуля

Очная форма обучения

Учебная работа (УР)	Всего	Распределение по семестрам	Коды формируемых компетенций
		5	
Полная трудоемкость дисциплины в зачетных единицах (ЗЕ), в т.ч.:	6 ЗЕТ	6	ПК-2; ПК-6
Распределение трудоемкости по видам УР в академических часах (АЧ):			
- лекции	36	36	
- практические занятия (семинары)	54	54	
- аудиторная СРС в т.ч.	18	18	
- внеаудиторная СРС	126	126	

Аттестация: - экзамен	36	36	
Итого часов:	216		

Заочная форма обучения

Учебная работа (УР)	Всего	Распределение по семестрам	Коды формируемых компетенций
		7	
Полная трудоемкость дисциплины в зачетных единицах (ЗЕ), в т.ч.:	6 ЗЕТ	6	ПК-2; ПК-6
Распределение трудоемкости по видам УР в академических часах (АЧ):			
- лекции	8	8	
- практические занятия (семинары)	12	12	
- внеаудиторная СРС	196	196	
Аттестация: - экзамен	36	36	
Итого часов:	216		

4.2. Содержание учебного модуля

Тема 1. Понятие муниципального как отрасли права, науки и учебной дисциплины

1. Понятие и история происхождения понятия (термина) «муниципальное право». Муниципальное право — право местного самоуправления. Понятие муниципального права Российской Федерации как комплексной отрасли национального права. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации. Соотношение муниципального права с другими отраслями права. Общественные отношения, составляющие предмет правового регулирования муниципального права. Методы муниципального права. Запреты в муниципальном праве. Муниципально-правовые институты. Зависимость системы муниципального права от федерального законодательства о местном самоуправлении.

2. Муниципально-правовые нормы: понятие, признаки и особенности. Нормы из первичных и иных отраслей права, являющиеся одновременно нормами муниципального права. Классификация муниципально-правовых норм в зависимости от объекта правового регулирования; характера и степени определенности (категоричности) содержащихся предписаний; юридической силы; территории действия и др. Материальные и процессуальные нормы муниципального права. Нормы-принципы в муниципальном праве. Обеспечение реализации норм муниципального права России. Муниципально-правовые отношения: понятие, объекты, особенности и виды. Уровни правового регулирования муниципальных правовых отношений: федеральное законодательство; законодательство субъектов Российской Федерации; правотворчество местного самоуправления. Субъекты муниципально-правовых отношений: муниципальные образования; население муниципального образования; выборные и другие органы местного самоуправления; органы территориального общественного самоуправления; органы государственной власти; предприятия, учреждения, организации различных форм собственности; общественные объединения; ассоциации и союзы муниципальных образований.

3. Понятие, виды и иерархия источников муниципального права. Основные критерии отнесения нормативных правовых актов к числу источников муниципального права. Зависимость источников муниципального права Российской Федерации от национальной правовой системы.

4. Понятие, задачи и предмет науки муниципального права. Основные категории и система науки. Методология науки муниципального права. Источники науки

муниципального права. Эволюция науки муниципального права. Основные этапы развития науки муниципального права. Российская школа земского движения до 1917 года. Наука советского периода российской государственности. Особенности и основные тенденции развития муниципального права в Российской Федерации. Соотношение общенаучных философских и частнонаучных методов познания в науке муниципального права. Возрастание роли метода сравнительного правоведения в современной России.

5. Учебный курс «Муниципальное право России»: структура, особенности, предъявляемые требования. История преподавания муниципального права в России. Взаимодействие муниципального права с другими дисциплинами, в которых рассматриваются муниципально-правовые отношения. Основные воспитательные и учебные задачи учебной дисциплины «Муниципальное право Российской Федерации».

Тема 2. Историко-теоретические основы местного самоуправления

1. Основные теории местного самоуправления. Определение и особенности теории свободной общины, общественной теории, государственной теории местного самоуправления, теории дуализма муниципального управления, теории социального обслуживания.

2. Общая характеристика развития местного самоуправления в России. Земская и городская реформы 1864 и 1870 г.г. Положение о земских учреждениях от 1 января 1864 г. Земские учреждения: система, порядок формирования, полномочия. Взаимоотношения земских учреждений и государственных органов. Городовое положение от 16 июня 1870 г. Органы городского самоуправления: система, порядок формирования и деятельности, компетенция. Земская и городская реформы 1890 и 1892 г.г. Земская и городская реформы в начале XX века. Создание и развитие местных советов. Реформа местного самоуправления конца XX века.

3. Муниципальные системы зарубежных стран. Общая характеристика и особенности англо-саксонской модели местного самоуправления, французской (континентальной) модели, особенности организации местного самоуправления в федеративных государствах.

Тема 3. Понятие, принципы и функции местного самоуправления, его система

1. Понятие местного самоуправления, общая характеристика и природа местного самоуправления в Российской Федерации. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя РФ. Местное самоуправление — самостоятельный элемент системы народовластия. Соотношение понятий «власть народа» и «государственная власть». Признаки публичного характера муниципальной власти. Позиции ученых о природе местного самоуправления и соотношении муниципальной (местной) власти с государственной властью. Концепция негосударственной природы местного самоуправления. Власть местного самоуправления как государственная власть особого рода.

2. Основные направления муниципальной деятельности. Обеспечение участия населения в решении местных дел. Управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами местного самоуправления. Обеспечение развития соответствующей территории. Обеспечение потребностей населения в социально-культурных, коммунально-бытовых и других жизненно-важных услугах. Охрана общественного порядка, обеспечение режима законности на данной территории. Защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных Конституцией РФ.

3. Понятие принципов местного самоуправления. Объективное и субъективное в принципах местного самоуправления. Система принципов местного самоуправления. Основные и частные принципы местного самоуправления. Универсальные принципы. Принципы, обеспечивающие внутреннюю организацию местного самоуправления. Принципы, обеспечивающие взаимодействие органов местного самоуправления и органов государственной власти.

Тема 4. Правовые основы местного самоуправления

1. Место и роль международно-правовых актов о местном самоуправлении в правовой системе Российской Федерации. Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г.: структура и содержание. Европейские муниципально-правовые стандарты. Конгресс местных и региональных органов власти Европы. Роль Европейского Суда по правам человека в защите конституционного права на осуществление местного самоуправления.

2. Конституционные основы местного самоуправления. Конституция об организационной обособленности и самостоятельности местного самоуправления. Конституционные гарантии местного самоуправления. Конституция о предметах ведения местного самоуправления и полномочиях его органов. Конституция о соотношении государственной и муниципальной (местной) власти.

3. Федеральные законы и издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления в России: история развития, современные проблемы реализации. Этапы развития федерального законодательства о местном самоуправлении.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» — важнейший источник муниципального права, правовая основа для дальнейшего развития и совершенствования законодательства субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении и муниципальных правовых актов. Структура, содержание, новеллы Закона. Указы и распоряжения Президента, постановления и распоряжениями Правительства, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти как источники муниципального права.

4. Законодательные и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления: понятие, виды, основные направления совершенствования (на примере Новгородской области). Соотношение федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления.

5. Муниципальные правовые акты в системе источников муниципального права.

Тема 5. Территориальные основы местного самоуправления

1. Территории и уровни местного самоуправления. Городские и сельские поселения: понятия и основные требования. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации и местное самоуправление. Особенности организации местного самоуправления в городском округе, муниципальном районе. Способы разграничения предметов ведения и полномочий между органами местного самоуправления различных уровней. Территории с низкой и высокой плотностью населения. Особенности организации местного самоуправления в новгородской области.

2. Содержание юридических стадий процесса изменений (преобразований) территорий муниципальных образований. Роль населения муниципального образования в решении территориальных вопросов. Формы выражения согласия населения и (или) его представителей на проведение территориальных изменений или преобразований муниципального образования.

Порядок назначения и проведения голосования по вопросам изменения границ или преобразования муниципального образования. Правила, в соответствии с которыми органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязаны осуществлять деятельность по решению территориальных вопросов муниципальных образований.

Тема 6. Финансово-экономические основы местного самоуправления

1. Материальные и финансовые основы самостоятельности местного самоуправления. Понятие, состав и управление муниципальной собственностью. Правовой статус объектов муниципальной собственности. Муниципальная казна. Муниципальные унитарные предприятия. Объекты федеральной собственности и собственности субъектов Российской Федерации.

Федерации, находящиеся на территории муниципального образования. Публично-правовой характер муниципальной собственности. Формирование муниципального имущества. Административно-правовой способ формирования муниципального имущества. Гражданско-правовой способ формирования муниципального имущества. Управление и распоряжение муниципальным имуществом. Органы муниципального образования по управлению и распоряжению муниципальным имуществом. Приватизация. Конкурс и аукцион. Иные способы распоряжения муниципальным имуществом.

2. Понятие и состав местных бюджетов. Местные финансы и бюджет. Доходная часть местного бюджета. Регулирующие доходы. Местные налоги и сборы. Другие собственные доходы местных бюджетов: доходы от приватизации и реализации имущества; доходы от сдачи в аренду муниципального имущества, платежи за пользование недрами и природными ресурсами, местные штрафы, государственная пошлина. Муниципальные займы и кредиты. Доли федеральных налогов и доли налогов субъектов Российской Федерации, закрепленные за местными бюджетами на постоянной основе. Финансовая помощь в различных формах: дотации, субвенции, средства фонда финансовой поддержки муниципальных образований. Минимальная бюджетная обеспеченность муниципального образования. Ассигнования на финансирование осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления. Расходная часть местного бюджета. Межбюджетные отношения и регулирование. Бюджетный процесс на местном уровне. Понятие, содержание и стадии бюджетного процесса. Управление и контроль за использованием средств местных бюджетов.

Тема 7. Формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления и территориальное общественное самоуправление

Местное самоуправление, его система: понятие и основные элементы. Взаимосвязанность системы местного самоуправления и политической системы общества в Российской Федерации. Институты прямой демократии в местном самоуправлении.

Местный референдум — высшее проявление воли населения муниципального образования. Порядок организации подготовки, проведения, а также гарантии прав граждан на проведение местного референдума. Законы Новгородской области о порядке проведения местного референдума. Вопросы местного референдума. Формы местного референдума.

2. Роль и значение муниципальных выборов в механизме осуществления местного самоуправления. Особенности избирательного права применительно к муниципальным выборам. Избирательные цензы на муниципальных выборах. Избирательные комиссии. Предвыборная агитация: понятие, формы, запреты. Основания для признания выборов недействительными или несостоявшимися. Мажоритарная система относительного большинства. Законы Новгородской области о процессе выборов депутатов представительных органов местного самоуправления. Выборы глав муниципальных образований.

3. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Императивный мандат депутата. Основания и порядок отзыва депутата, выборного должностного лица местного самоуправления, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Случаи обязательного проведения голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Порядок назначения и проведения голосования.

4. Собрания, сходы жителей — традиционная для России форма прямого волеизъявления. Сельские сходы в дореволюционной России: участники, порядок проведения, компетенция. Собрания и сходы граждан в период советской власти: допросы, порядок проведения, значимость решений. Роль сходов в решении важнейших вопросов местного значения в современной России. Отличие собраний и сходов. Случаи осуществления сходом граждан полномочий представительного органа местного самоуправления. Порядок проведения сходов.

5. Правотворческая инициатива, публичные слушания, конференции граждан, опрос граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления и иные формы непосредственной демократии, используемые для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления, должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти.

6. Территориальное общественное самоуправление: понятие, правовая природа и формы осуществления. Основные направления осуществления территориального общественного самоуправления. Органы территориального общественного самоуправления.

Признаки и природа территориального общественного самоуправления. Цели, задачи, основные направления деятельности. Территориальный принцип организации и деятельности органов территориального общественного самоуправления. Организация выборных органов территориального самоуправления. Порядок наделения органов территориального общественного самоуправления правами юридического лица. Устав ТОС.

Тема 8. Система органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты

1. Правовое регулирование выборов представительных органов местного самоуправления. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты. Предвыборная агитация. Финансирование выборов. Порядок голосования, подсчет голосов избирателей, установление результатов выборов и их опубликование.

Правовой статус представительных органов местного самоуправления. Численный состав представительных органов местного самоуправления. Структура представительных органов местного самоуправления.

Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления и его основные элементы. Работа депутата в постоянных депутатских комиссиях. Деятельность депутата в избирательном округе. Основные гарантии депутатской деятельности.

Председатель представительного органа, его заместители. Постоянные комиссии и комитеты: порядок образования, структура, полномочия, организационно-правовые формы деятельности. Депутатские объединения. Аппарат представительного органа.

Порядок деятельности представительных органов местного самоуправления (на примере Новгородской городской Думы).

2. Местная администрация муниципального образования: порядок формирования, принципы руководства ее деятельностью. Глава местной администрации. Порядок организации и проведения конкурса на замещение должности главы местной администрации. Основания досрочного прекращения полномочий главы местной администрации. Структурные подразделения местной администрации (на примере Администрации Великого Новгорода).

3. Контрольный орган муниципального образования (контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия и другие): порядок формирования, основные полномочия. Избирательная комиссия муниципального образования: порядок формирования, основные полномочия по организации и проведению муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования, (в соответствии с Уставом Великого Новгорода).

4. Система муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования: порядок принятия, регистрации, основные положения и роль в правовом регулировании муниципально-правовых отношений. Правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан). Решения представительного органа местного самоуправления. Правовые акты главы муниципального образования, главы местной администрации, иных органов и должностных лиц местного самоуправления.

Тема 9. Муниципальная служба

Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Законодательство Новгородской области о муниципальной службе и муниципальных служащих. Принципы муниципальной службы. Муниципальный служащий и основы его правового положения: права, обязанности, ограничения, гарантии деятельности. Понятие и виды муниципальных должностей. Порядок прохождения муниципальной службы. Поступление на муниципальную службу. Меры стимулирования муниципальных служащих, прекращение муниципальной службы.

Тема 10. Государственная политика в области местного самоуправления. Основы предметов ведения и полномочий в муниципальном праве

1. Понятие, виды полномочий органов местного самоуправления и предметов ведения (вопросов местного значения) муниципальных образований. Вопросы местного значения отдельных муниципальных образований: понятие и черты. Взаимосвязанность предметов ведения муниципальных образований и полномочий органов местного самоуправления. Признаки полномочий органов местного самоуправления. Виды (группы) полномочий органов местного самоуправления.

2. Государственные полномочия в муниципальном праве: понятие, виды, порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Полномочия федеральных органов, связанные с установлением общих принципов организации местного самоуправления. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о предметах ведения и полномочиях Российской Федерации в области местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления. Соотношение федеральных и региональных законов по вопросам организации местного самоуправления.

Понятие делегированных полномочий. Условия и порядок передачи государственных полномочий муниципальным образованиям. Наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями путем передачи или делегирования. Требования, предъявляемые к процессу наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Тема 11. Содержание полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения

1. Полномочия органов местного самоуправления по управлению муниципальным хозяйством. Владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Контроль за рациональным использованием муниципальных земель и других природных ресурсов. Деятельность органов местного самоуправления по планированию комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

Взаимоотношения с муниципальными и иными предприятиями и организациями. Объекты промышленности, коммунального хозяйства, благоустройства, транспорта и связи. Содействие предпринимательской деятельности. Муниципальный заказ. Привлечение хозяйственных организаций к инвестициям на территории муниципального образования. Полномочия местного самоуправления в сфере строительства. Руководство находящимися в муниципальной собственности предприятиями торговли, общественного питания, бытового обслуживания, связи, а также транспортными предприятиями.

2. Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению реализации жителями муниципального образования основных социально-культурных прав. Разграничение полномочий между уровнями муниципальных образований. Дуализм полномочий местного самоуправления. Местное самоуправление и народное образование. Руководство деятельностью муниципальных образовательных учреждений. Контроль за образовательным процессом. Регулирование отношений собственности в системе образования. Полномочия по созданию, реорганизации и ликвидации муниципальных образовательных учреждений и местных (муниципальных) органов управления

образованием, определению их структуры и полномочий. Назначение и увольнение руководителей местных органов управления образованием и руководителей муниципальных образовательных учреждений.

Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению конституционного права населения на участие в культурной жизни. Деятельность органов местного самоуправления по осуществлению единой государственной политике в сфере культуры на своей территории. Муниципальные учреждения культуры.

Муниципальная система здравоохранения. Обязанности органов местного самоуправления по реализации жителями муниципального образования конституционного права на получение бесплатной медицинской помощи. Полномочия органов местного самоуправления по организации, содержанию и развитию муниципальных учреждений здравоохранения.

Деятельность органов местного самоуправления по осуществлению контроля за соблюдением стандартов качества медицинской помощи, оказываемой на территории муниципального образования. Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения и условий для осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора на подведомственной территории.

Социальная защита и помощь населению муниципального образования. Содействие обеспечению занятости населения. Создание для всех жителей равных возможностей для получения соответствующих материальных и духовных благ, развития их творческого и научного потенциала. Гарантированные социальные минимумы в сферах воспитания, образования, здравоохранения, обеспечения жильем малоимущих, социального обеспечения по старости и нетрудоспособности, получения квалифицированной юридической помощи, предоставления коммунальных услуг, духовной культуры, обеспечения экологической чистоты среды обитания и др. Льготы и помощь из средств местного бюджета по медицинскому обслуживанию и санаторно-курортному лечению, оплате жилой площади, коммунальных услуг, проезду на общественном транспорте; стоимости индивидуальных средств передвижения, топлива, одежды, обуви и других вещей, необходимых инвалидам, престарелым и иным жителям муниципального образования. Вопросы опеки и попечительства в деятельности органов местного самоуправления.

3. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечения безопасности и охраны жизни и здоровья жителей муниципального образования. Содействие органов местного самоуправления работе государственных правоохранительных органов (судебных, прокуратуры и юстиции).

Полномочия органов местного самоуправления по охране общественного порядка и обеспечению безопасности граждан во время проведения митингов, демонстраций, шествий, пикетирований и других, массовых общественно-политических мероприятий. Обязанности органов местного самоуправления, по осуществлению предусмотренных законом действий по спасению и охране жизни людей, защите их здоровья и прав в случае стихийных бедствий, экологических катастроф, эпидемий, эпизоотий, пожаров, массовых нарушений общественного порядка, аварий. Руководство гражданской обороной.

Тема 12. Особенности осуществления местного самоуправления на отдельных территориях

Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях, специально определяемых в федеральном законодательстве. Ограничения прав местного самоуправления на территориях закрытых административно-территориальных образований и на приграничных территориях. Наукограды.

Особенности организации местного самоуправления и местного управления в городах Москве и Санкт-Петербурге.

Тема 13. Гарантии права на осуществление местного самоуправления

1. Государственные гарантии и защита прав местного самоуправления: понятие и система. Общие и специальные гарантии обеспечения самостоятельности местного самоуправления. Экономические, духовные, идеологические и политические гарантии прав местного самоуправления. Целевое назначение гарантий местного самоуправления. Особая роль Конституционного Суда Российской Федерации в обеспечении и защите прав местного самоуправления

2. Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления. Конституционные гарантии организационной обособленности местного самоуправления. Гарантии самостоятельного определения населением структуры муниципальных органов. Механизм наделения органов местного самоуправления собственной компетенцией по решению возлагаемых на них задач. Гарантии обеспечения финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления. Властный, общеобязательный характер муниципальных правовых актов. Право муниципальных образований на собственные официальные символы.

3. Гарантии судебной защиты нарушенных прав органов местного самоуправления и жителей муниципального образования. Гарантии судебной защиты прав граждан на проведение муниципальных выборов и местных референдумов. Гарантии судебного обжалования муниципальных правовых актов. Гарантии судебной защиты при принятии устава муниципального образования. Гарантии судебной защиты при временном осуществлении органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления. Гарантии судебной защиты в случае наступления ответственности перед государством. Гарантии судебной защиты на территории муниципального образования.

Действия и решения, нарушающие права местного самоуправления: понятие и виды. Основания обращения в суд за защитой конституционного права на осуществление местного самоуправления. Юридические процедуры подачи и рассмотрения жалобы или искового заявления. Сроки обращения в суд с жалобой. Обязанности органов и должностных лиц местного самоуправления документально доказать законность обжалуемых действий (решений). Решения суда в случае установления обоснованности жалобы.

Тема 14. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль за их деятельностью

1. Понятие, основания и виды ответственности в муниципальном праве. Единая природа конституционно-правовой и муниципально-правовой ответственности. Муниципально-правовые санкции (правовосстановительные и предупредительные). Позитивная и негативная юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Виды муниципально-правовой ответственности.

2. Муниципально-правовая ответственность депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Юридическая процедура отрешения от должности главы муниципального образования по инициативе населения или депутатов представительного органа местного самоуправления. Порядок и основания отзыва депутата. Особенности привлечения к уголовной ответственности депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

3. Ответственность органов местного самоуправления перед государством, физическими и юридическими лицами. Основания наступления ответственности. Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение отдельных государственных полномочий. Юридические процедуры досрочного прекращения органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления на основании судебного решения. Судебный порядок обжалования как решений, принятые путем прямого волеизъявления граждан, так и решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Гражданское законодательство об ответственности органов местного самоуправления перед населением, физическими и юридическими лицами.

4. Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Прокурорский надзор за соблюдением законности органами и должностными лицами местного самоуправления. Федеральные службы, наделенные полномочиями по контролю и надзору за исполнением, в том числе органами и должностными лицами местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения в установленной сфере деятельности.

4.3 Организация изучения учебного модуля

Методические рекомендации по организации изучения УМ «Муниципальное право» с учетом использования в учебном процессе активных и интерактивных форм проведения учебных занятий даются в Приложении А.

5 Контроль и оценка качества освоения учебного модуля

Контроль качества освоения студентами данного учебного модуля осуществляется непрерывно в течение всего периода обучения с использованием балльно-рейтинговой системы (БРС), являющейся обязательной к использованию всеми структурными подразделениями университета.

Для оценки качества освоения модуля используются формы контроля: текущий – регулярно в течение всего семестра; рубежный – на девятой неделе и семестровый – по окончании изучения учебного модуля.

Текущий контроль осуществляется во время выполнения практических аудиторных и внеаудиторных заданий, проведения предусмотренных программой форм оценки знаний.

Рубежный контроль осуществляется посредством суммирования баллов текущего рейтинга за период обучения с первой по девятую неделю.

Семестровый (промежуточный) контроль осуществляется посредством суммирования баллов за весь период обучения при условии, что текущий рейтинг по каждому из контрольных мероприятий по данному модулю не ниже уровня успеваемости.

Оценка качества освоения модуля осуществляется с использованием фонда оценочных средств (ФОС), разработанного по всем формам контроля в соответствии с Положением НовГУ «Об организации учебного процесса по образовательным программам высшего образования» и Положением НовГУ «О фонде оценочных средств для проведения текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации студентов и итоговой аттестации выпускников»

Содержание видов контроля и их график отражены в технологической карте учебного модуля (Приложение Б).

6 Учебно-методическое и информационное обеспечение учебного модуля представлено **Картой учебно-методического обеспечения** (Приложение В)

7 Материально-техническое обеспечение учебного модуля

Для осуществления образовательного процесса учебного модуля необходима аудитория, оборудованная мультимедийными средствами для демонстрации:

- лекций-презентаций (электронные Power-point презентации по темам занятий) и видеоматериалов.

Приложения (обязательные):

А – Методические рекомендации по организации изучения учебного модуля

Б – Технологическая карта

В – Карта учебно-методического обеспечения УМ

Приложение А

Методические рекомендации по организации изучения учебного модуля «Муниципальное право»

Освоение учебного модуля «Муниципальное право» носит теоретический и практический характер и строится на получении знаний и формировании профессиональных компетенций. Содержание учебного модуля разбито на два учебных элемента модуля, выстроенные в логическом порядке. Принципы организации освоения модуля тесно связаны с формированием знаний, умений и навыков, обозначенных в профессиональных компетенциях.

По разделам учебного модуля предусмотрены лекционные и практические занятия. В соответствии с требованиями ФГОС ВО направления подготовки 40.03.01.

«Юриспруденция», образовательный процесс необходимо построить с учетом интенсивного использования интерактивных занятий со студентами, повышающих их активность во время освоения учебного материала. С целью повышения эффективности процесса формирования предусмотренных в программе знаний, умений и навыков студентов, рабочая программа учебного модуля предусматривает использование в учебном процессе различных образовательных технологий.

В процессе освоения модуля студенты участвуют в интерактивных формах обучения, выполняют творческие задания (детально задания, являющиеся оценочными средствами описаны в Фонде оценочных средств модуля), что учитывается при текущем, рубежном и семестровом контроле.

Рейтинговая оценка различных форм самостоятельной работы студента содержится в Технологической карте данного учебного модуля (Приложение Б рабочей программы учебного модуля). Интегральную модель образовательного процесса по дисциплине формируют технологии методологического уровня: модульно-рейтинговое, контекстное обучение, развивающее и проектное обучение, элементы технологии развития критического мышления.

Реализация данной модели предполагает использование следующих технологий стратегического уровня (задающих организационные формы взаимодействия субъектов образовательного процесса), осуществляемых с использованием определенных тактических процедур:

- *лекционные* (вводная лекция, лекция с элементами дискуссии, лекция-презентация, проблемная лекция);
- *практические* (работа в малых группах, обсуждение конкретных ситуаций (кейс-метод), использование видеоматериалов, составление юридического документа, подготовка обзора научной литературы по теме, решение задач, творческие задания);
- *исследовательские* (комментирование научной статьи; подготовка обзора правовых позиций Конституционного Суда РФ и Европейского Суда по проблемам народного представительства в целях организации дискуссии в группе, анализ и экспертное оценивание проектов);
- *активизации творческой деятельности* (моделирование ситуаций);
- *самоуправления* (самостоятельная работа студентов) (выполнение практических заданий, работа с источниками по темам модуля, создание словаря терминов по материалам раздела, написание эссе по проблеме, подготовка презентаций по темам домашних работ).

Рекомендуется использование информационных технологий при организации коммуникации со студентами для представления информации, выдачи рекомендаций и консультирования по оперативным вопросам (электронная почта), использование мультимедиа-средств при проведении лекционных и практических занятий.

В процессе обучения при проведении лекционных занятий используются медиа-презентации. Во время семинарских, практических занятий по наиболее проблемным

вопросам изучаемых тем предлагаются отдельные ситуационные задачи в целях поиска наиболее приемлемых решений.

Указанные технологии могут быть применены преподавателем для диагностики «входных» знаний студентов, могут применяться во время занятий (на лекциях, семинарских занятиях) и после (для аттестации и контроля компетентностей «на выходе»).

Для ознакомления с региональными и муниципальными правовыми актами возможно проведение занятий в компьютерном классе с использованием справочно-правовой базы «Консультант Плюс».

Методические рекомендации по теоретической части учебного модуля, организации СРС и оценке знаний при освоении учебного модуля

Приступая к изучению модуля, студенту необходимо внимательно ознакомиться с тематическим планом занятий, списком рекомендованной научной и дополнительной литературы. Уровень и глубина усвоения модуля зависят от активной и систематической работы на лекциях, изучения рекомендованной литературы, выполнения контрольных письменных заданий. Важно вести записи. Конспект должен отражать основное содержание лекции, записанное своими словами, кратко, сжато и вместе с тем полно. Дословно следует записывать определения, выводы. Теоретическая часть модуля направлена на формирование системы знаний об основах местного самоуправления, его своеобразия как формы организации власти народа.

Поддача лекционного материала в рамках учебного модуля возможна в следующих формах:

-Информационная лекция

Данная лекционная форма используется при изучении вводных тем разделов учебного модуля и служит «компасом» для ориентации в организации последующих интерактивных способов обучения и усвоения необходимого материала.

- Проблемная лекция

Лекция начинается с вопросов, с постановки проблемы, которую в ходе изложения материала необходимо решить. Проблемные вопросы отличаются от не проблемных тем, что скрытая в них проблема требует не однотипного решения, то есть, готовой схемы решения в прошлом опыте нет.

С помощью проблемной лекции обеспечивается достижение трех основных дидактических целей:

1. усвоение студентами теоретических знаний;
2. развитие теоретического мышления;
3. формирование познавательного интереса к содержанию учебного предмета и профессиональной мотивации будущего специалиста

Часто при проведении проблемной лекции используется и метод беседы или *дискуссии*. Диалог с аудиторией является наиболее распространенной и сравнительно простой формой активного вовлечения студентов в учебный процесс.

Этот метод предполагает непосредственный контакт преподавателя с аудиторией. Участие студентов в дискуссии можно привлечь различными приемами (например, опрос студентов в начале лекции и по ее ходу) для выяснения мнений и уровня осведомленности студентов по рассматриваемой теме, степени их готовности к восприятию последующего материала. Так же можно предложить студентам проанализировать и обсудить конкретные ситуации, материал. По ходу лекции-дискуссии преподаватель приводит отдельные примеры в виде ситуаций или кратко сформулированных проблем и предлагает студентам кратко обсудить, затем краткий анализ, выводы и лекция продолжается. Вопросы адресуются всей аудитории. Студенты отвечают с мест.

-Лекция-презентация

Данный вид лекции является результатом нового использования принципа наглядности, которая не только способствует более успешному восприятию и запоминанию учебного материала, но и позволяет активизировать умственную деятельность, глубже проникать в сущность изучаемых явлений, показывает его связь с творческими процессами принятия решений, подтверждает регулируемую роль образа в деятельности человека. Принцип визуализация учит студентов преобразовывать устную и письменную информацию в визуальную форму, что формирует у них

профессиональное мышление за счет систематизации и выделения наиболее значимых, существенных элементов содержания обучения.

Тема занятия	Форма проведения
Понятие муниципального права как отрасли права, науки и учебной дисциплины	Вводная информационная лекция
Понятие, принципы и функции местного самоуправления, его система	Проблемная лекция
Правовые основы местного самоуправления	Проблемная лекция
Историко-теоретические основы местного самоуправления	Лекция-презентация
Финансово-экономические основы местного самоуправления	Проблемная лекция с элементами дискуссии
Формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления и территориальное общественное самоуправление	Лекция-презентация
Система органов местного самоуправления	Лекция-презентация
Муниципальные правовые акты	Проблемная лекция
Муниципальная служба	Информационная лекция-презентация
Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль за их деятельностью	Проблемная лекция-презентация

(Литература для изучения теоретической части учебного модуля указана в Учебно-методической карте (Приложение В). Контрольные вопросы для семестровой аттестации (Приложение А), экзаменационные билеты содержатся в ФОС (закрытая часть) и хранятся на кафедре.

Методические рекомендации по семинарским (практическим) занятиям

Семинарские (практические) занятия по модулю проводятся в целях закрепления, обобщения и систематизации положений российского законодательства о местном самоуправлении и обсуждения мнения ученых – теоретиков в области муниципальной науки.

Цель практических занятий состоит в том, чтобы повысить теоретический уровень знаний, научить студентов юридического факультета ориентироваться в нормативном материале, обеспечить творческий подход к изучению дисциплины, к осмысленному пониманию значения рассматриваемых вопросов и того, как использовать приобретенные знания на практике.

Также на практических занятиях у студентов формируются: умение работать в коллективе, навыки выступления перед аудиторией с рефератами (докладами), презентациями и проведения дискуссий.

Студентам следует заносить в свою рабочую тетрадь темы и сроки проведения семинарских занятий, написания творческих работ. Подготовка к занятию предполагает изучение теоретического материала, нормативных правовых актов, юридических терминов, а также судебной практики.

Студенты должны быть готовы ответить по каждому вопросу темы семинарских занятий, активно участвовать в работе семинара. При неподготовленности или пропуске занятий студенты в индивидуальном порядке отрабатывают пропущенную тему.

Все выступления на семинарах оцениваются. Выступления на семинаре должны соответствовать следующим требованиям:

- излагая теоретический аспект рассматриваемого вопроса, анализировать соответствующие принципы, нормы закона, понятия и категории;

- выдвинутые теоретические положения подкреплять фактами, примерами и иллюстрациями, взятыми из политико-правовой жизни, практики совершенствования муниципального права в современный период в свете обновляемого законодательства Российской Федерации, из деятельности органов местного самоуправления и иных отраслей знания.

Семинар – одна из форм контроля самостоятельной работы студентов, в ходе которого углубляются, уточняются и обобщаются знания, которые получены в процессе самостоятельной работы студентов. Семинар или практические занятия по Муниципальному праву в учебном процессе идут, как правило, за лекциями. На семинары выносятся не все, а только наиболее сложные темы курса.

Во время выполнения практических заданий разрешается и даже настоятельно рекомендуется использовать любые материалы, справочники, источники, свои записи, так как это дает студентам возможность вырабатывать и закреплять навыки применения специальной литературы. Планы семинарских занятий и задания для подготовки к практическим занятиям см. (*Евлаш Т.В. Муниципальное право: планы семинарских занятий и рекомендации для организации самостоятельной работы студентов // Государственно-правовые дисциплины: Пособие для самостоятельной работы студентов / Под ред. В.Ф. Прокофьева – В.Новгород: НовГУ им. Ярослава мудрого, 2016*)

Некоторую помощь в этом отношении окажут методические указания к каждой теме, где по наиболее важным и сложным вопросам даны ссылки на источники и литературу из списка, но они, как правило, не исчерпывают всего материала, необходимого для глубокого изучения обозначенного вопроса. При появлении новых источников по тематике занятия студенты должны будут их проработать.

Есть два основных способа составления плана ответа. Первый – на основе работы с литературой во время чтения. Второй – его составление после глубокого ознакомления с разнообразными источниками, что даст возможность обобщить проделанную вами работу. При таком подходе план получается более последовательным и логичным.

Порядок проведения семинара примерно такой: преподаватель коротко формулирует тему, цель и задачи, вызывает по собственному желанию любого студента осветить одну из проблем темы. Все студенты должны быть готовы выступить по любому вопросу семинарского плана. Сообщение должно быть кратким, аргументированным, рассчитанным на 8-10 минут. Сначала называется вопрос, который будет обсуждаться, потом, если Вы выступаете не первым, дайте оценку предыдущему выступающему, исправьте ошибки, если они допущены. После чего приступайте к освещению содержания своего вопроса, углубляя обсуждаемую тему, стремитесь не повторять уже сказанное товарищами и, наконец, делайте необходимые выводы.

Главное на семинарских занятиях – глубокое, заинтересованное и активное обсуждение проблем. Творческие дискуссии оживляют занятия, способствуют глубокому, крепкому закреплению изучаемого материала.

Самостоятельное написание студентами различных видов письменных работ (рефератов, эссе, контрольных работ, докладов) является важной формой повышения качества усвоения знаний при изучении модуля «Муниципальное право». По итогам обучения на юридическом факультете НовГУ может быть выполнена выпускная квалификационная работа по проблемам местного самоуправления.

В процессе подготовки письменной работы необходимо провести анализ научного, справочно-правового и практического материала, что позволит изучить и углубить теоретические знания, лучше уяснить проблемы правового регулирования тех или иных институтов местного самоуправления, трудности практической реализации правовых установлений. Кроме того, студенты приобретают и совершенствуют навыки самостоятельного исследования процессов, происходящих в местном самоуправлении, в политической и социально-экономической жизни государства.

При подготовке письменной работы целесообразно придерживаться следующей схемы изучения вопросов:

- уяснение (осмысление) с учетом полученных в университете знаний избранной темы письменной работы;
- подбор (поиск) необходимой научной, справочной, учебной литературы, статистических и социологических сведений, законодательных и иных нормативных правовых актов, судебной практики, а также иных источников;
- анализ и систематизация собранных по теме работы материалов; подготовка плана написания работы;

- написание текста работы в объеме, определяемом видом работы: реферат —8—10 стр.; эссе — 2—3 стр.; доклад — 8 — 10 стр.;

- оформление рукописи работы в соответствии с предъявляемыми требованиями (оформление титульного листа, сносок, библиографии). (*Требования к оформлению письменных работ см. на www.novsu.ru на страничке юридического факультета в разделе «Документы подразделения»*).

При сборе материалов для написания работы важно ориентироваться как на современные новейшие нормативные источники (использование нормативных правовых актов в последней редакции), так и на предшествующее законодательство РСФСР и СССР (с целью проведения сравнительного анализа развития того или иного муниципально-правового института), труды ученых советского периода и научные исследования последних 10—15 лет, а также зарубежный опыт.

При анализе и систематизации имеющихся по теме материалов параллельно намечается структура работы. Целесообразно план работы согласовать с научным руководителем, предложив для обсуждения несколько вариантов. В соответствии с согласованным планом осуществляется группировка материалов по главам, параграфам либо по пунктам и их систематизация, т.е. расположение в определенной логической последовательности. Рубрики или иные выделения в тексте должны акцентировать внимание на важных, узловых аспектах темы, выводах, рекомендациях, предложениях.

Написание работы осуществляется самостоятельно путем творческого изложения собранных научных материалов и нормативных источников. При использовании идей, выводов либо текстового материала (цитат) других авторов необходимо делать ссылку на соответствующее издание, где содержатся используемые идеи и материалы.

Подготовленная рукопись требует повторного прочтения, критической оценки материала с целью выявления наиболее слабых, отвлеченно-описательных, недостаточно аргументированных моментов, а также тех частей текста, содержание которых выходит за пределы темы письменной работы. Одновременно осуществляется литературная правка, проверяется правильность написания выходных данных (для научной работы точное указание фамилии, имени, отчества автора(ов), название научного труда, место издания, название издательства, год издания, номера страниц; для нормативного правового акта — источник опубликования (Собрание законодательства Российской Федерации, «Российская газета», Ведомости Московской городской Думы (либо иных законодательных органов), Бюллетень Московской областной Думы (либо иных законодательных органов), сборники нормативных актов и др.), год и номер издания, номер статьи. Если нормативный правовой акт опубликован в газете, то указывается ее название, год, день и месяц издания. Уточняется правильность оформления работы, написания научно-справочного аппарата в тексте и в конце письменной работы. Допускаются подчеркивание, выделение отдельных мест полужирным шрифтом либо курсивом.

Письменные работы оформляются на стандартной бумаге А4. Текст печатается через полтора интервала и только с одной стороны листа.

Планы семинарских занятий

Тема 1. Понятие муниципального как отрасли права, науки и учебной дисциплины

1. Понятие и предмет муниципального права.
2. Правовое регулирование муниципальных отношений.
3. Муниципально-правовые нормы.
4. Источники муниципального права.
5. Муниципально-правовые отношения и их субъекты.
6. Система муниципального права.
7. Место муниципального права в системе права РФ.
8. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина.

Задания для подготовки к практическому занятию:

1. Дать сравнительный анализ определений местного самоуправления, содержащихся в ст. 1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и ст. 3 Европейской хартии местного самоуправления.

2. Основываясь на анализе решений Конституционного Суда РФ обосновать вывод о том, что данные решения можно рассматривать как особый вид источника муниципального права.

Тема 2. Историко-теоретические основы местного самоуправления

1. Основные теории местного самоуправления.
2. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
3. Особенности организации местного самоуправления в советский период.
4. Муниципальные системы зарубежных стран.

Задания для подготовки к практическому занятию:

1. Основываясь на знании положений основных теории местного самоуправления, необходимо обосновать свой вывод о том, положения какой теории нашли свое закрепление в Конституции РФ.
2. Основываясь на знании истории государства и права России, на анализе Положения о губернских и уездных земских учреждениях (1890г.), Городовом положении (1892г.), а также на анализе положений Конституции РСФСР 1978г., выделить характерные черты организации местной власти в дореволюционной и Советской России.

Тема 3. Понятие, принципы и функции местного самоуправления, его система

1. Понятие местного самоуправления. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя России. Местное самоуправление как форма народовластия.
2. Общие принципы организации местного самоуправления: понятие, правовое регулирование.
3. Функции местного самоуправления: общая характеристика.
4. Формы межмуниципального сотрудничества (общая характеристика).

Задания для подготовки к практическому занятию:

1. Подготовить презентацию о деятельности организаций межмуниципального сотрудничества.

Тема 4. Правовые основы местного самоуправления

1. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ. Европейская Хартия местного самоуправления в правовой системе России.
2. Конституция РФ, федеральные нормативные правовые акты в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении.
3. Конституции (уставы) субъектов РФ, иные нормативные правовые акты субъектов РФ о местном самоуправлении.
4. Муниципальные правовые акты в системе правового регулирования местного самоуправления.

Задания для подготовки к практическому занятию:

1. Ознакомиться с Уставом муниципального образования по месту жительства.
2. Составить перечень основных нормативных муниципальных актов, действующих в данном муниципальном образовании.

Тема 5. Территориальные основы местного самоуправления

1. Территориальная организация местного самоуправления (понятие и развитие).
2. Понятие и виды муниципальных образований.
3. Принципы территориальной организации местного самоуправления.
4. Границы и состав территории муниципального образования.
5. Порядок образования, преобразования и упразднения муниципальных образований.

Задания для подготовки к практическому занятию:

1. Выяснить к какому виду относится муниципальное образование по месту жительства. Когда и в каком порядке оно было образовано.

Тема 6. Финансово-экономические основы местного самоуправления

1. Понятие экономической основы местного самоуправления.
2. Полномочия органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ в области обеспечения финансовой и экономической самостоятельности местного самоуправления.
3. Понятие и состав муниципальной собственности.
4. Местный бюджет. Доходная и расходная часть местного бюджета.

Задания для подготовки к практическому занятию:

1. Изучить положения Гражданского кодекса РФ о муниципальной собственности и сделать юридически обоснованный вывод о способах формирования муниципальной собственности.
2. Изучите главу 9 Бюджетного кодекса РФ «Доходы местных бюджетов». Подготовьте тезисы выступления по этому вопросу.
3. Обоснуйте юридически аргументированный вывод о принципе самостоятельности местных бюджетов, основываясь на Конституции РФ, Европейской хартии, ФЗ-131, ст. 31 Бюджетного кодекса РФ.

Тема 7. Формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления и территориальное общественное самоуправление

1. Понятие организационной основы местного самоуправления.
2. Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении: понятие, правовое регулирование и практика реализации.

Задания для подготовки к практическому занятию:

1. Выяснить какие формы непосредственной демократии использовались при осуществлении местного самоуправления за последние 2-3 года в муниципальном образовании по месту жительства.
2. Деловая игра «Публичные слушания в муниципальном образовании».

Тема 8. Система органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты

1. Структура органов местного самоуправления: понятие и правовое регулирование.
2. Органы местного самоуправления и муниципальные органы: понятие и соотношение.
3. Органы местного самоуправления как юридические лица.
4. Организационно-правовые основы формирования и деятельности выборного представительного органа местного самоуправления.
5. Правовой статус главы муниципального образования.
6. Исполнительно-распорядительные и контрольные органы местного самоуправления.
7. Система муниципальных правовых актов: порядок принятия, вступления в силу и отмена. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов.

Задания для подготовки к практическому занятию:

1. Ознакомиться со структурой органов местного самоуправления по месту своего жительства.

Тема 9. Муниципальная служба

1. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Соотношение и взаимосвязь муниципальной службы и государственной службы.
2. Муниципальные должности и должности муниципальной службы. Реестр муниципальных должностей муниципальной службы.
3. Правовой статус муниципального служащего.
4. Порядок прохождения муниципальной службы.
5. Кадровая работа в муниципальных образованиях.
6. Финансирование и программы развития муниципальной службы.

Тема 10. Теоретико-правовые основы предметов ведения и полномочий в муниципальном праве

1. Понятие, виды полномочий органов местного самоуправления и предметов ведения (вопросов местного значения) муниципальных образований.
2. Государственные полномочия в муниципальном праве: понятие, виды, порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Задания для подготовки к практическому занятию:

1. Проанализировать ст. 14, 15, 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и выделить вопросы местного значения, присущие только муниципальному району.
2. Изучить (на примере муниципального образования по месту жительства) вопрос о том, какие отдельные государственные полномочия переданы органам данного муниципального образования.

Тема 11. Содержание полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения

1. Соотношение компетенции представительного органа муниципального образования и компетенции иных органов местного самоуправления.
2. Исключительная компетенция представительного органа муниципального образования: проблемы реализации.
3. Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах местной жизни.
4. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Задания для подготовки к практическому занятию:

1. Изучить положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, которое действует в муниципальном образовании по месту жительства. Подготовить тезисы своего выступления по данному вопросу.
2. Изучить положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании и дать юридическую оценку данному положению на предмет его соответствия положениям Бюджетного кодекса РФ о местном бюджете.
3. Основываясь на анализе гражданского, земельного и муниципального законодательства, подготовить справку о том, как решается вопрос о собственности муниципального образования на землю.
4. На основе материалов судебной практики подготовить сообщение о практике реализации полномочий местного самоуправления в сфере строительства.
5. Проанализировать статьи Жилищного кодекса РФ о муниципальном жилищном фонде и соответствующие положения статей 14, 15, 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на предмет их соответствия.
6. Подготовить юридически обоснованный вывод о соотношении правового статуса ТСЖ (товарищества собственников жилья) и ТОС (территориального общественного самоуправления).
7. Изучить Федеральный закон «О полиции» на предмет закрепления основ взаимоотношений органов полиции с местным самоуправлением.

Тема 12. Особенности осуществления местного самоуправления на отдельных территориях

1. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения.
2. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.
3. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.
4. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.
5. Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра «Сколково».

Задания для подготовки к практическому занятию:

1. Изучить законы г. Москва и г. Санкт-Петербург о местном самоуправлении и выявить особенности предметов ведения внутригородских муниципальных образований в этих субъектах РФ.
2. Выяснить имеются ли закрытые административно-территориальные образования и наукограды на территории Северо-Западного федерального округа. И в случае положительного ответа подготовить сообщения об особенностях организации местного самоуправления в этих муниципальных образованиях на основе анализа их уставов.

Тема 13. Гарантии права на осуществление местного самоуправления

1. Понятие и система общих и специальных гарантий самостоятельности местного самоуправления.
2. Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления.
3. Роль Конституционного Суда Российской Федерации в обеспечении и защите прав местного самоуправления.
4. Порядок судебного обжалования муниципальных правовых актов.
5. Порядок обжалования в суд действий и решений, нарушающих права местного самоуправления.

Задания для подготовки к практическому занятию:

1. Дать юридическое обоснование решению Конституционного Суда РФ, признавшего право органов местного самоуправления на обращение в Конституционный Суд РФ (см. Постановление КС РФ от 2 апреля 2002 года № 7-П).
2. Проанализировать решения Конституционного Суда РФ, касающиеся вопросов территориальной организации местного самоуправления и его организационной самостоятельности.

Тема 14. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль за их деятельностью

1. Ответственность органов местного самоуправления перед государством, физическими и юридическими лицами.
2. Муниципально-правовая ответственность депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
3. Правовые основы контроля за соблюдением законодательства в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

Задания для подготовки к практическому занятию:

1. Изучить вопрос о соотношении конституционной и муниципальной ответственности и подготовить тезисы для своего выступления по данному вопросу с конкретными примерами соответствующих видов ответственности.
2. Подготовить юридически обоснованное заключение по вопросу: удаление главы муниципального образования в отставку – это проявление ответственности данного должностного лица перед государством? Перед населением?

Теперь необходимо более подробно остановиться на методических аспектах проведения практических занятий.

Письменный опрос – это работа небольшого объема и свободной композиции, выражающая индивидуальные впечатления и соображения по конкретному поводу или вопросу и заведомо не претендующая на исчерпывающую трактовку предмета. Как правило, предполагает субъективно окрашенное изложение мысли, позиции и может иметь научный или публицистический характер.

Перечень тем для письменного опроса

1. Понятие, предмет и современные задачи науки муниципального права РФ.
2. Муниципально-правовые нормы, их особенности и классификация.
3. Понятие и содержание институтов муниципального права РФ.
4. Муниципальное право РФ и отрасли публичного и частного права.
5. Эволюция науки муниципального права РФ.
6. Развитие законодательства о местном самоуправлении.
7. Основные теории о сущности и природе местного самоуправления.
8. Зарубежный опыт местного самоуправления.
9. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
10. Местное самоуправление на современном этапе.
11. Местное самоуправление как институт гражданского общества.
12. Понятие и сущность местного самоуправления.
13. Основные принципы местного самоуправления.
14. Роль указов Президента Российской Федерации в формировании местного самоуправления.
15. Система муниципальных правовых актов.
16. Становление и развитие форм прямой демократии в местном самоуправлении.
17. Местный референдум.
18. Муниципальные выборы.
19. Территориальное общественное самоуправление.
20. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
21. Сходы, собрания, конференции граждан.
22. Правовые основы местного самоуправления.
23. Муниципальные правовые акты.
24. Понятие и виды муниципальных образований.
25. Городское, сельское муниципальное образование: критерии образования, правовой статус.
26. Муниципальный район: критерии образования, правовой статус.
27. Городской округ: критерии образования, правовой статус.
28. Представительные органы местного самоуправления.
29. Постоянные комиссии представительного органа: порядок образования, виды, основные направления деятельности.
30. Основания досрочного прекращения полномочий представительного органа.
31. Глава муниципального образования.
32. Местная администрация.
33. Избирательная комиссия муниципального образования.
34. Органы местного самоуправления как юридические лица (муниципальные учреждения).
35. Акты органов и должностных лиц муниципального образования.

Коллоквиум (от лат. colloquium - разговор, беседа), свободное собеседование преподавателя с каждым студентом по темам, вопросам изучаемого модуля. **Цели коллоквиума:** научно-практическое осмысление развития местного самоуправления, его достижений и ошибок в России после принятия новой Конституции РФ; знакомство с новой литературой по муниципальному праву; подготовка к использованию информационно-правовой базы местного самоуправления; выработка рекомендаций для развития местного самоуправления в России. **Итоги коллоквиума:** формулирование научно-практических выводов и рекомендаций, направленных на совершенствование местного самоуправления в РФ.

Реферат (от лат. refero — докладываю, сообщаю), краткое изложение в письменном виде или в форме публичного выступления содержания книги, научной работы, результатов изучения научной проблемы. Написание реферата практикуется в учебном процессе в целях приобретения студентом необходимой профессиональной подготовки, развития умения и навыков самостоятельного научного поиска: изучения литературы по выбранной теме,

анализа различных источников и точек зрения, обобщения материала, выделения главного, формулирования выводов и т.д. Рефераты пишутся по наиболее актуальным темам. В них на основе тщательного анализа и обобщения научного материала сопоставляются различные взгляды авторов и определяется собственная позиция студента с изложением соответствующих аргументов.

Перечень тем рефератов.

1. Муниципальные предприятия и учреждения.
2. Муниципальный заказ.
3. Статус наукограда в Российской Федерации.
4. Закрытое административно-территориальное образование.
5. Особенности местного самоуправления в г. Москва.
6. Особенности организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге.
7. Осуществление местного самоуправления на приграничных территориях.
8. Особенности организации местного самоуправления на территориях Крайнего Севера.
9. Государственные гарантии прав муниципального служащего.
10. Гарантии местного самоуправления.
11. Судебная защита прав местного самоуправления
12. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.
13. Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления
14. Законодательное распределение предметов ведения между различными типами муниципальных образований.
15. Делегированные полномочия: понятие, правовая основа, проблемы финансового обеспечения реализации.
16. Полномочия местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов
17. Полномочия местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи
18. Полномочия местного самоуправления в области охраны общественного порядка
19. Полномочия органов местного самоуправления в сфере образования.
20. Полномочия органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства.
21. Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной сфере.
22. Полномочия органов местного самоуправления в сфере экономики и финансов.
23. Полномочия органов местного самоуправления в сфере ГО и ЧС.
24. Полномочия органов местного самоуправления в сфере управления муниципальной собственностью.
25. Вопросы местного самоуправления в решениях Конституционного Суда Российской Федерации.

Блиц-опрос проводится для актуализации знаний, полученных ранее, для организации проблемной ситуации, для определения уровня понимания и усвоения. В соответствии с задачами опроса определяется и его место в структуре семинарского занятия, чаще всего это этап подготовки к активному усвоению нового учебного материала или первичная проверка понимания студентами нового материала.

Круглый стол - это метод активного обучения, одна из организационных форм познавательной деятельности учащихся, позволяющая закрепить полученные ранее знания, восполнить недостающую информацию, сформировать умения решать проблемы, укрепить позиции, научить культуре ведения дискуссии. Характерной чертой «круглого стола» является сочетание тематической дискуссии с групповой консультацией. Наряду с активным обменом знаниями, у студентов вырабатываются профессиональные умения излагать мысли, аргументировать свои соображения, обосновывать предлагаемые решения и отстаивать свои убеждения. При этом происходит закрепление информации и самостоятельной работы студентов с дополнительным материалом, а также выявление проблем и вопросов для обсуждения.

Рекомендуемые темы для обсуждения за круглым столом и творческих заданий содержатся в Фонде оценочных средств.

Контрольный опрос – проводится при подведении итогов работы студентов в завершении изучения модуля по билетам к экзамену. Билет состоит из двух вопросов по теоретической части модуля и задачи по практической части. Контрольный опрос выполняется в форме ответа на вопросы билета и решения задачи (практической ситуации). Содержание подготовленного студентом ответа на поставленный вопрос должно показать знание автором теории вопроса и понятийного аппарата по теме задания, понимание механизма практической деятельности органов местного самоуправления и функционирования системы местного самоуправления, умение выделять ключевые проблемы в практике реализации законодательных установлений в области местного самоуправления и предлагать пути их разрешения. Студенту дается время для подготовки к ответу 20 минут. (Комплект экзаменационных билетов содержится в Приложении А к Фонду оценочных средств (закрытая часть).)

Перечень вопросов, выносимых на экзамен.

1. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина
2. Методология науки муниципального права
3. Основные теории местного самоуправления
4. Понятие муниципальной власти
5. Понятие муниципального права как комплексной отрасли права
6. Муниципально-правовые нормы и институты
7. Предмет и метод муниципального права как отрасли права
8. Европейская хартия местного самоуправления.
9. Соотношение норм международного права и норм законодательства Российской Федерации в области местного самоуправления
10. Понятие, виды и система источников отрасли муниципального права
11. Муниципально-правовые акты (система муниципальных правовых актов, стадии муниципального правотворчества)
12. Устав муниципального образования: понятие, юридическая природа, содержание
13. Понятие и общая характеристика местного самоуправления
14. Основные принципы местного самоуправления
15. Функции местного самоуправления
16. Системы местного управления и самоуправления в зарубежных странах
17. Территориальная основа местного самоуправления: понятие и содержание
18. Муниципальное образование: порядок образования, виды, границы муниципальных образований
19. Особенности организации местного самоуправления на территориях со специальным административным режимом
20. Особенности организации местного самоуправления в городах Москве и Санкт-Петербурге
21. Порядок назначения и проведения голосования по вопросам изменения границ или преобразования муниципального образования
22. Понятие финансово-экономической основы местного самоуправления
23. Бюджетный процесс в муниципальном образовании
24. Местный бюджет: понятие, структура, порядок формирования
25. Местные налоги, сборы и иные платежи
26. Местный референдум
27. Муниципальные выборы
28. Правотворческая инициатива граждан
29. Публичные слушания
30. Собрания, сходы, конференции граждан
31. Опрос граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления
32. Институт отзыва в местном самоуправлении: понятие, правовая основа, проблемы реализации
33. Территориальное общественное самоуправление граждан

34. Устав территориального общественного самоуправления граждан
35. Система органов местного самоуправления: структура, принципы организации и деятельности
36. Органы местного самоуправления как юридические лица
37. Представительный орган муниципального образования: порядок формирования, структура, акты
38. Особый правовой статус депутата, выборного должностного лица, члена выборного органа местного самоуправления
39. Вопросы местного значения (предметы ведения) муниципальных образований
40. Вопросы исключительного ведения представительного органа муниципального образования
41. Глава муниципального образования: понятие и место в системе органов местного самоуправления
42. Местная администрация муниципального образования: порядок формирования, принципы руководства ее деятельностью
43. Глава местной администрации: правовое положение
44. Основные функции и полномочия контрольного органа муниципального образования
45. Избирательная комиссия муниципального образования
46. Муниципальная собственность: понятие, объекты, правовое регулирование
47. Муниципальный заказ
48. Понятие и принципы муниципальной службы
49. Правовой статус муниципального служащего
50. Понятие и виды гарантий местного самоуправления
51. Понятие, основания и виды ответственности в муниципальном праве
52. Ответственность представительного органа, главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством
53. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, юридическими и физическими лицами
54. Понятие, виды полномочий органов местного самоуправления
55. Полномочия органов местного самоуправления по управлению муниципальным хозяйством
56. Полномочия органов местного самоуправления по реализации жителями муниципального образования основных социально-культурных прав
57. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка
58. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления
59. Внутримunicipальный контроль
60. Понятие и содержание межмуниципального сотрудничества

Пример билета

Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого

Кафедра Государственно-правовых дисциплин

Экзаменационный билет № 1

Дисциплина (модуль) МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Для направления подготовки 40.03.01 - Юриспруденция

1. Понятие и общая характеристика местного самоуправления
2. Муниципальные выборы
3. Задача № 1

Принято на заседании кафедры ГПД

_____ 2017 г. Протокол № _____

Заведующий кафедрой

В.Ф. Прокофьев _____

Приложение Б
Технологическая карта
Учебного модуля «Муниципальное право»
Семестр V, ЗЕТ 6, вид аттестации экс, акад. часов 216, баллов рейтинга 300
Очная форма обучения

№ и наименование раздела учебного модуля	№ недели сем.	Трудоемкость, ак. час					СРС	Форма текущего контроля успеваемости (в соотв. с паспортом ФОС)	Максим. Кол-во баллов рейтинга
		Аудиторные занятия							
		Лекции	ПЗ	ЛР	в т.ч. А СРС				
1 Понятие муниципального права как отрасли права, науки и учебной дисциплины	1	2	4	-	1	10	блиц-опрос	10	
2 Историко-теоретические основы местного самоуправления	1	2	4	-	1	8	круглый стол	15	
3 Понятие, принципы и функции местного самоуправления, его система	2	2	4	-	1	10	письменный опрос	15	
4 Правовые основы местного самоуправления	3	4	4	-	1	8	решение задач	20	
5 Территориальные основы местного самоуправления	4	4	4	-	2	8	реферат	15	
6 Финансово-экономические основы местного самоуправления	5	2	4	-	1	10	блиц-опрос	10	
7 Формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления и территориальное общественное самоуправление	6	2	4	-	1	10	письменный опрос	15	
8 Система органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты	7	4	4	-	2	10	коллоквиум	10	
9 Муниципальная служба	8-9	2	4	-	2	10	реферат	15	
Рубежный контроль	9 нед.	24	36	-	12	84		125	
10 Теоретико-правовые основы предметов ведения и полномочий в муниципальном праве	10	2	1	-	1	12	письменный опрос/коллоквиум	15/10	
11 Содержание полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения	11-12	3	4	-	-	10	реферат/блиц-опрос	15/10	
12 Особенности осуществления местного самоуправления на отдельных территориях	13-14	2	3	-	2	8	коллоквиум/реферат	10/15	
13 Гарантии права на осуществление местного самоуправления	15-16	2	5	-	1	8	письменный опрос/коллоквиум	15/10	
14 Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль за их деятельностью	17-18	3	5	-	2	8	круглый стол/блиц-опрос	15/10	
Всего баллов								250	
Семестровый контроль - экзамен	сессия						комплект экзаменационных билетов	50	
Итого:		36	54	-	18	126		300	

- «удовлетворительно» – 150 – 209 баллов.
- «хорошо» – 210 – 269 баллов.
- «отлично» – 270 – 300 баллов.

Технологическая карта
Учебного модуля «Муниципальное право»
Семестр УЦ , ЗЕТ 6 , вид аттестации экз , акад. часов 216 , баллов рейтинга 300

Заочная форма обучения

№ и наименование раздела учебного модуля	№ неде ли сем.	Трудоемкость, ак. час					СРС	Форма текущего контроля успеваемости (в соотв. с паспортом ФОС)	Максим. Кол-во баллов рейтинга
		Аудиторные занятия							
		Лекции	ПЗ	ЛР	в т.ч. А СРС				
1 Понятие муниципального права как отрасли права, науки и учебной дисциплины	1	1	1	-	-	14	блиц-опрос	10	
2 Историко-теоретические основы местного самоуправления	1	-	1	-	-	16	круглый стол	15	
3 Понятие, принципы и функции местного самоуправления, его система	2	-	1	-	-	14	письменный опрос/реферат	15/15	
4 Правовые основы местного самоуправления	3	1	-	-	-	12	решение задач	20	
5 Территориальные основы местного самоуправления	4	1	1	-	-	14	письменный опрос	15	
6 Финансово-экономические основы местного самоуправления	5	1	1	-	-	12	блиц-опрос	10	
7 Формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления и территориальное общественное самоуправление	6	1	1	-	-	14	письменный опрос/реферат	15/15	
8 Система органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты	7	1	1	-	-	16	коллоквиум	10	
9 Муниципальная служба	8-9	-	1	-	-	12	реферат	15	
10 Теоретико-правовые основы предметов ведения и полномочий в муниципальном праве	10	-	1	-	-	12	письменный опрос/ коллоквиум	15/10	
11 Содержание полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения	11-12	-	1	-	-	16	реферат	15	
12 Особенности осуществления местного самоуправления на отдельных территориях	13-14	1	-	-	-	14	реферат	15	
13 Гарантии права на осуществление местного самоуправления	15-16	-	1	-	-	14	блиц-опрос	10	
14 Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль за их деятельностью	17-18	1	1	-	-	16	круглый стол/реферат	15/15	
Всего баллов								250	
Семестровый контроль - экзамен	сессия						комплект экзаменационных билетов	50	
Итого:		8	12	-	-	196		300	

- «удовлетворительно» – 150 – 209 баллов.
- «хорошо» – 210 – 269 баллов.
- «отлично» – 270 – 300 баллов.

Приложение В

Карта учебно-методического обеспечения

Модуля «Муниципальное право»

Для направления 40.03.01 «Юриспруденция»

формы обучения – очной; заочной

3 курс, 5 семестр; 4 курс, 7 семестр

Часов: всего – 216 , лекций - 36, практических занятий – 54 (в т.ч. СРС ауд. - 18 ч.); СРС внеауд. – 126. Вид итогового контроля – экзамен

Часов: всего – 216 , лекций - 8, практических занятий – 12; СРС внеауд. – 196. Вид итогового контроля – экзамен

Обеспечивающая кафедра – Государственно-правовых дисциплин

Таблица 1 – Обеспечение модуля учебными изданиями

Библиографическое описание* издания (автор, наименование, вид, место и год издания, кол. стр.)	Кол. экз. в библ. НовГУ	Наличие в ЭБС
<i>Учебники и учебные пособия</i>		
1. Малько А. В. Муниципальное право России : учеб. для бакалавров / А. В. Малько, С. В. Корсакова ; РАН, Саратов. фил. Ин-та государства и права. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2013. – 409[1] с. - (Бакалавр, Базовый курс). - Библиогр.: с. 407-409. - ISBN 978-5-9916-2658-3. - ISBN 978-5-9692-1445-3 : (в пер.)	20	-
2. Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления: учеб. для вузов.-3-е изд., перераб.-М.: Норма, 2008.-447, [1]с.-ISBN 978-5-468-00173-8: (в пер.)	24	-
<i>Учебно-методические издания</i>		
1. Государственно-правовые дисциплины : учеб.-метод. пособие / авт.-сост.: Т. В. Евлаш [и др.] ; под. ред. В. Ф. Прокофьева ; Новгород. гос. ун-т им. Ярослава Мудрого. - Великий Новгород, 2016. - 92 с. :	11	-

Таблица 2 – Информационное обеспечение модуля

Название программного продукта, интернет-ресурса	Электронный адрес	Примечание
Справочная правовая система «КонсультантПлюс»	http://www.consultant.ru	Официальный сайт компании "КонсультантПлюс"
Информационно-правовой портал ГАРАНТ	http://www.garant.ru	
Информационно-правовая система «Кодекс»	http://www.kodeks.ru	Электронное периодическое издание
Российская газета	https://rg.ru	издание Правительства Российской Федерации
Официальный сайт Думы Великого Новгорода	http://duma.nov.ru	

Таблица 3 – Дополнительная литература

Библиографическое описание* издания (автор, наименование, вид, место и год издания, кол. стр.)	Кол. экз. в библ. НовГУ	Наличие в ЭБС

Шугрина Е. С. Муниципальное право Российской Федерации : учеб. для вузов. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Проспект : Велби, 2008. - 664,[1]с. - Библиогр.:с.657-659. - Прил.:с.464-656;В вых.дан.изд-во:ТК Велби:Проспект. - ISBN 978-5-482-01834-7 : (в пер.) :	16	
Кутафин О. Е. Муниципальное право Российской Федерации : учеб. пособие. - М. : Юристъ, 1997. - 428с. - ISBN 5-7357-0129-0 : (в пер.) :	37	
Кутафин О. Е. Муниципальное право Российской Федерации : учебник / Моск.гос.юрид.акад. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юристъ, 2002. - 550с. - ISBN 5-7975-0282-8 : (в пер.) :	29	
Кутафин О. Е. Муниципальное право Российской Федерации : учебник / Моск.гос.юрид.акад. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юристъ, 2000. - 550с. - ISBN 5-7975-0282-8 : (в пер.) :	26	
Кутафин О. Е. Муниципальное право Российской Федерации : учеб. для вузов / Моск.гос.юрид.акад. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Проспект, 2007. - 669с. - Прил.:с.656-663;В вых.дан.изд-во:ТК Велби:Проспект. - ISBN 978-5-482-01228-4 : (в пер.) :	12	
Муниципальное право Российской Федерации : учебник : для вузов / авт. коллектив: Л. П. Волкова [и др.] ; под ред. А. В. Колесникова. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Издательско-торговая корпорация "Дашков и К" : Издательский центр IPR MEDIA, 2014. - 422, [2] с. - (Учебные издания для бакалавров). - Библиогр.: с. 418-423. - ISBN 978-5-394-02160-2 : (в пер.) :	2	
Муниципальное право Российской Федерации : учеб. для вузов (бакалавриат) / Е. В. Авраимова [и др.] ; под общ. ред. В. А. Виноградова ; Рос. правовая акад. ; информ.-правовая поддержка предоставлена компанией "Гарант". - М. : Юрайт, 2015. - 405, [2] с. - (Бакалавр и магистр, Академический курс). - Библиогр. в конце гл. - Кн. доступна в ЭБС biblio-online.ru. - ISBN 978-5-9916-5156-1 : (в пер.) :	2	
Широков А. Н. Муниципальное управление : учеб. для вузов / А. Н. Широков, С. Н. Юркова. - М. : Кнорус, 2015. - 244 с. : ил. - (Бакалавриат). - Библиогр.: с. 241-244. - Электрон. версии кн. Knorus Media. - ISBN 978-5-406-04384-4 :	5	
Выдрин И. В. Муниципальное право России : учебник / И. В. Выдрин. - 4-е изд., перераб. - М. : Норма : Инфра-М, 2015. - 255, [1] с. - ISBN 978-5-91768-321-8. - ISBN 978-5-16-006174-0 : (в пер.) :	5	
Муниципальное право России : учеб. для вузов / коллектив авт.: К. К. Гасанов [и др.] ; под ред. К. К. Гасанова, Е. Н. Хазова, Л. Т. Чихладзе. - 8-е изд., перераб. и доп. - М. : ЮНИТИ : Закон и право, 2016. - 398, [2] с. - (Dure lex, sed lex). - Библиогр.: с. 383-396. - Слов.: с. 378-382. - ISBN 978-5-238-02832-3 : (в пер.) :	1	
Чепурнова Н. М. Муниципальное право России : учеб.-метод. комплекс / Н. М. Чепурнова, А. В. Филиппова. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 391, [1] с. : ил. - Библиогр.: с. 379-387, в тексте. - ISBN 978-5-238-02917-7 : (в пер.) :	2	
Муниципальное право Российской Федерации : учебник : для вузов / коллектив авт.: Л. П. Волкова [и др.] ; под ред. А. В.	1	

торговая корпорация "Дашков и К" : Издательский центр IPR MEDIA, 2016. - 422, [2] с. - (Учебные издания для бакалавров). - Библиогр.: с. 418-423. - ISBN 978-5-394-02160-2 : (в пер.) :

Действительно для учебного года 2017/2018

Зав. кафедрой  Виктор Фёдорович Прокофьев

« 20 » 03 2017 г.

СОГЛАСОВАНО

ИБ НовГУ: библиограф Мас Киселёвская Л. В.

должность
расшифровка

подпись

Лист внесения изменений

Номер изменения	Номер и дата распорядительного документа о внесении изменений	Дата внесения изменения	ФИО лица, внесшего изменение	Подпись
1			

Действительно для
учебного года 2018/2019
Зав. КРПД  В. Ф. Прокофьев
20.06.2018