

УТВЕРЖДАЮ

Проектор по инновационному развитию
ФГБОУ ВО «Российский государственный
аграрный университет – МСХА
имени К.А.Тимирязева», д.т.н., профессор,
Почетный работник высшего
профессионального образования РФ

Козлов Д.В.

2014 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации ФГБОУ ВО «РГАУ – МСХА имени К.А.Тимирязева»
на диссертацию Панчина Сергея Андреевича «Совершенствование системы
управления АПК на региональном и районном (муниципальном) уровнях»,
представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук
по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством
(экономика, организация и управление предприятиями, отраслями,
комплексам – АПК и сельское хозяйство)

Актуальность темы исследования

Диссертация Панчина С.А. содержит новые научно обоснованные
решения и разработки в области управления АПК на региональном и
районном (муниципальном) уровнях, имеющие существенное значение для
развития агропромышленного комплекса страны.

В современном агропромышленном комплексе России отсутствуют
научно обоснованные эффективные системы управления. В результате этого
при воздействии различных внешних и внутренних факторов АПК региона
теряет управляемость и несет, таким образом, большие материальные,
трудовые и финансовые потери.

К основным причинам неуправляемости в АПК следует отнести
отсутствие четкой организационной структуры управления АПК и
соподчиненности органов власти. Принятые законы, разграничивающие
сферы полномочий органов исполнительной власти, не подкреплены
конкретным механизмом их реализации. Принижена роль организационно-
распорядительных и психологических методов управления, ослаблена
договорная, технологическая, исполнительная дисциплина.

Деловые связи между федеральными, региональными, районными
органами управления и хозяйственными формированиями в АПК слабые из-
за несовершенства нормативно-правовой базы, недостатка необходимых
финансовых и материально-технических ресурсов, кадров и других причин.
Задачи и функции управления на многих предприятиях АПК направлены не
на обеспечение роста производства продукции и конкурентоспособности на
продовольственном рынке, а на решение финансовой задолженности.

на обеспечение роста производства продукции и конкурентоспособности на продовольственном рынке, а на решение финансовой задолженности.

Государственное управление АПК все еще обособлено от государственного экономического регулирования и опирается во многом на прежние методы предписаний и административного распорядительства, хотя кардинально изменились отношения собственности. Требуется организовать современное управление имуществом АПК, улучшить организацию работы, взаимосвязи и отношения органов государственного управления АПК на всех уровнях.

Исходя из этого диссертационная работа Панчина Сергея Андреевича, по глубине поставленной проблемы, её значимости для аграрной экономики, представляется актуальным, своевременным и значимым в теоретико-методологическом и прикладном аспектах исследованием.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Приведенные в диссертационной работе научные положения, методические подходы и рекомендации практического характера, базируются на изучении и творческом осмыслении фундаментальных трудов отечественных и зарубежных ученых, а также на анализе обширной нормативно-правовой и статистической базы государственных органов власти и органов местного управления. Автором использованы нормативные акты и инструктивные материалы, постановления федеральных и региональных органов власти, затрагивающие вопросы государственного и муниципального управления российского агропромышленного комплекса.

Обоснованность обуславливается применением широкого спектра общенаучных, экономических и специфических методов и приемов исследования, среди которых можно выделить системный и структурный анализ, нормативный, монографический, аналитический, сравнительный, графический методы, а также метод экспертных оценок.

Сформулированный Панчиным С.А. в процессе исследования объект и предмет научных исследований предоставляет возможность осуществлять решение поставленных задач с достаточной степенью обоснования и аргументации. Доказательством обоснованности результатов проведенного исследования являются публикации по результатам докладов на межвузовских, региональных и всероссийских конференциях, которые получили положительную оценку. За период исследования соискателем опубликовано в 12 научных работах общим объемом 3,31 п. л., в том числе авторский вклад – 2,6 п. л. Из общего количества авторских научных работ 4 опубликованы в журналах, рекомендованных ВАК Минобрнауки России для соискателей ученых степеней. Автореферат и опубликованные научные труды соискателя, как показало их изучение, в полной мере отражают основное содержание диссертации и положения, выносимые на защиту.

Достоверность и новизна научных положений, выводов и практических рекомендаций

Достоверность выдвигаемых к защите научных положений, выводов и научных результатов диссертации использованием в процессе проведения исследований, в рамках общего системно-функционального подхода, современных общепризнанных методов экономического анализа и обширного фактического материала. Все это позволило Панчину С.А. получить ряд результатов, не вызывающих сомнений в своей оригинальности.

Конкретное приращение научного знания в исследуемой предметной области состоит в следующем:

- выделены основные свойства системы управления АПК, отличающиеся от известных тем, что АПК рассматривается открытой динамичной системой с нечетко очерченными подсистемами, что обосновывает необходимость использования при разработке систем управления АПК вероятностных математических моделей. Система управления АПК является достаточно стохастичной, что объясняет сложность и подвижность предложенных систем управления АПК на различных уровнях;

- разработаны рекомендации по адаптации зарубежного опыта государственного управления АПК к российским условиям, реализация которых позволит определить наиболее эффективные формы и методы управления АПК на региональном и районном уровнях, разработать направления формирования российской концепции агропродовольственной политики, даст возможность широко использовать эффективно проявившие себя схемы и способы развития российского АПК;

- предложены рекомендации по развитию системы управления АПК в субъектах Российской Федерации, включающие методические подходы к развитию системы управления и формированию рыночно ориентированных моделей управления региональным АПК, применение которых позволит составить алгоритм разработки конкретных моделей управления региональным АПК;

- разработаны рекомендации по совершенствованию системы управления АПК на муниципальном уровне, в которые включены методические подходы к развитию системы управления и формированию рыночно ориентированных моделей управления муниципальным АПК, что позволит разработать алгоритм создания усовершенствованной структуры управления АПК на уровне района как основного элемента системы управления муниципальным АПК.

Соответствие диссертации и автореферата требованиям ВАК

Представленная диссертация и автореферат Панчина С.А. изложены в соответствии с требованиями по их построению, структуре и оформлению, отвечают основным положениям ВАК, предъявляемым к кандидатским

диссертациям. Автореферат и опубликованные научные работы соискателя в полной мере отражают основное содержание диссертации.

Рекомендации по использованию результатов диссертационного исследования

Научные результаты и разработанные методические и прикладные рекомендации диссертационного исследования Панчина С.А. могут быть использованы в региональных и федеральных органах управления сельским хозяйством, а также на уровне органов местного самоуправления для совершенствования управления АПК.

Отдельные результаты исследования могут использоваться как методический материал при разработке, совершенствовании и чтении курсов экономических дисциплин «Управление АПК», «Стратегический менеджмент», «Сельскохозяйственное консультирование» и др., а также в системе повышения квалификации работников сельского хозяйства.

Теоретическая и практическая значимость работы

Содержащиеся в диссертационной работе Панчина С.А. научно обоснованные решения и разработки в области управления АПК на региональном и районном (муниципальном) уровнях имеют существенное значение для развития агропромышленного комплекса страны, что соответствует пункту 9 Постановления Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. №842 «О порядке присуждения ученых степеней».

Перспективами практического использования обладают следующие методические разработки и практические рекомендации:

- рекомендации по адаптации зарубежного опыта государственного управления АПК к российским условиям;
- методические подходы к развитию системы управления и формированию рыночно ориентированных моделей управления региональным АПК;
- алгоритм разработки конкретных моделей управления региональным АПК;
- методические подходы к развитию системы управления и формированию рыночно ориентированных моделей управления муниципальным АПК;
- алгоритм создания усовершенствованной структуры управления АПК на уровне района как основного элемента системы управления муниципальным АПК.

Методические и научно обоснованные рекомендации по совершенствованию системы управления АПК на региональном и районном (муниципальном) уровнях, а также представленный в тексте диссертации эмпирико-фактологический материал могут быть использованы в дальнейшем при развитии аграрной экономики, её составных элементов и

образований, проведении дальнейших научных исследований в данной предметной области.

Оценка содержания диссертации и ее завершенность

Содержание диссертации Панчина С.А. соответствует цели исследуемой проблемы и полностью решает все поставленные задачи. Диссертация имеет четкую и логическую структуру, является завершенной научно - исследовательской работой, которая отражает композиционно и по содержанию новые научно обоснованные решения и разработки в области управления АПК на региональном и районном (муниципальном) уровнях.

Диссертация и автореферат излагается четким научным языком, отличается глубиной исследования и практической значимостью. Стил изложения подтверждает профессиональную и методическую зрелость автора. Автореферат и диссертация написаны в соответствии с требованиями ВАК, предъявляемым к кандидатским диссертациям, которые отражают завершенность и логику проведенного исследования. Структурно работа состоит из введения, трех глав, заключения и библиографического списка. Цель диссертационной работы состоит в разработке теоретических положений и методических рекомендаций по совершенствованию системы управления АПК на региональном и районном (муниципальном) уровнях применительно к регионам ЦФО России.

Во введении обоснована актуальность темы диссертации, определены цель и задачи исследования, его предмет и объект, представлены научная новизна и практическая значимость работы, методы исследования и степень ее апробации.

В первой главе «Теория и методология совершенствования системы управления в сфере АПК»:

- определяется теоретическая сущность системы управления;
- излагаются методологические подходы к совершенствованию системы управления АПК;
- рассматривается организационно-методические принципы и опыт управления аграрным производством за рубежом.

Во второй главе «Анализ организации управления агропромышленным комплексом Российской Федерации»:

- интерпретированы результаты исследования состояния АПК страны как объекта управления и перспективы его развития в условиях реализации Государственной программы развития сельского хозяйства на период до 2020 года;
- рассмотрены результаты исследования состояния государственного управления АПК РФ на региональном и районном (муниципальном) уровнях.

В третьей главе «Методические подходы к развитию системы управления региональным и муниципальным АПК»:

- предлагаются методические рекомендации по развитию системы управления АПК в субъектах Российской Федерации;

– разработаны Рекомендации по совершенствованию системы управления агропромышленным комплексом муниципального района.

В выводах и предложениях обобщены основные результаты выполненного исследования в соответствии с определенной целью и поставленными задачами.

Изложенное позволяет утверждать, что работа Панчина С.А. представляет собой завершенное самостоятельное исследование, которое обладает элементами научной новизны, методической и практической ценностью.

В то же время в работе Панчина С.А. наряду с изложенными достоинствами, хотелось бы отметить ряд недостатков и некоторые дискуссионные замечания:

1. В теоретическом разделе работы представлен, на наш взгляд, избыточный материал по теории развития науки управления, во-первых, и необходимо дополнить школы ситуационного подхода, системной эмпирики, наукоемких технологий (нанотехнологий), «поведенческих наук» (п 1.1).

2. В аналитической части исследования автором не предложен инструментарий анализа эффективности системы управления АПК как на региональном уровне, так и на уровне муниципального образования. Этот инструментарий, на наш взгляд, позволил бы выявить конкретные недостатки в существующей системе управления на региональном и районном уровнях и вполне обосновывал бы необходимость и целесообразность совершенствования структуры управления российским АПК (пп.2.2-2.3)

3. Считаю, что автором в диссертационном исследовании недостаточное внимание уделено формированию и развитию взаимоотношений региональных и районных (муниципальных) органов управления АПК (п3.2)

Однако указанные дискуссионные замечания не затрагивают концептуальных основ диссертационной работы Панчина С.А., которая представляет собой исследование, обладающее элементами научной новизны, придающими работе теоретическую и практическую ценность.

Исследование выполнено в рамках специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство. Диссертация Панчина Сергея Андреевича на тему «Совершенствование системы управления АПК на региональном и районном (муниципальном) уровнях» является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований предложены научно обоснованные решения и разработки по совершенствованию системы управления АПК на региональном и районном (муниципальном) уровнях. Считаю, что диссертационное исследование соответствует требованиям п. 9 Положения о порядке присуждения ученых степеней ВАК Министерства образования и науки РФ, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук, а ее автор заслуживает

присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.005 – экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство.

Отзыв обсужден и утвержден на расширенном заседании кафедры государственного и муниципального управления и кафедры управления и сельского консультирования ФГБОУ ВО «РГАУ – МСХА имени К.А.Тимирязева» (протокол №5 от « 02 » декабря 2014 г.).

Доктор экономических наук, профессор
кафедры государственного и муниципаль-
ного управления ФГБОУ ВО «РГАУ –
МСХА имени К.А.Тимирязева»



Еремин В.И.

Доктор экономических наук, профессор
кафедры управления и сельского кон-
сультирования ФГБОУ ВО «РГАУ-
МСХА имени К.А.Тимирязева»



Кошелев В.М.

Еремин Василий Иосифович
Кошелев Валерий Михайлович

Адрес: 127550, г. Москва

Тимирязевская ул. д.49

Телефон: 8 (495) 9760480; +7(499)9760428-факс

E-mail: info@timacad.ru



Еремин В.И. и Кошелев В.М.
специальность по аграр. зн. (С.В. Виноградов)