

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого»
Институт экономики и управления

Кафедра управления и делового администрирования

УТВЕРЖДАЮ
Директор ИЭУ



Грекова Г.И.
«22» сентября 2016 г.

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

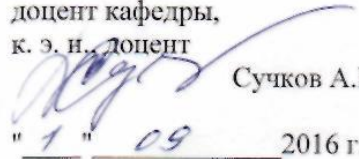
Учебный модуль по направлению подготовки бакалавров 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

СОГЛАСОВАНО
начальник УО ИЭУ

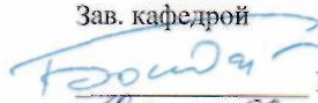
 Макаревич А.Н.
«22» 09 2016 г.

Разработал:
доцент кафедры,
к. э. н., доцент

 Сучков А.В.
«1» 09 2016 г.

Принята на заседании кафедры
«19» сентября 2016, протокол № 1

Зав. кафедрой

 Бондаренко Е. А.
«19» 09 2016 г.

Великий Новгород

2016 год

1 Цели и задачи изучения учебного модуля

Цель изучения учебного модуля «Муниципальное право» - согласно миссии образовательной программы (п. 3.5 «Цели ОП») подготовка выпускников к решению профессиональных задач, установленных ФГОС ВО ОПБ, путем формирования профессиональных компетенций в сфере правового обеспечения реализации задач государственного и муниципального управления.

Задачи обучения:

- сформировать общие профессиональные компетенции в сфере правового взаимодействия государства с гражданами и юридическими лицами.
- сформировать компетенции в сфере реализации стратегии построения правового общества в России;
- сформировать механизмы общественного участия в принятии и реализации управленческих решений;
- сформировать компетенции в сфере участия в разработке и реализации проекта правового общества на муниципальном и государственном уровнях;
- сформировать компетенции в сфере оценки результатов деятельности по внедрению организационно-административного обеспечения деятельности государственных и муниципальных предприятий и учреждений;
- оценка эффективности управленческих решений.

2. Место учебного модуля в структуре учебного плана по профилю подготовки Государственное и муниципальное управление

Данный учебный модуль относится к вариативной части базового учебного плана, блок **БП.В.7**. Трудоемкость учебного модуля – 3 зачетные единицы или 108 академических часов.

Важность изучения учебного модуля «Муниципальное право» (далее сокращенно УМ МП) является следствием требуемого уровня подготовки специалистов управления для органов государственного и муниципального управления.

Изучение учебного модуля «Муниципальное право» базируется на знаниях:

- общенаучных модулей базовой части (история, правоведение и основы социального государства, философия, основы государственного и муниципального управления);
- модулей вариативной части (правовые основы Российского государства).

Объект изучения данного учебного модуля – формирование и функционирование правового механизма обеспечения государственного и муниципального управления.

3. Требования к результатам освоения учебного модуля

Процесс изучения учебного модуля направлен на формирование следующих компетенций:

1. **ОК-4**. Способность использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности;
2. **ОПК-1**. Владеть навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности;

3. ПК-1. Умение определять приоритеты профессиональной деятельности, разрабатывать и эффективно исполнять управленческие решения, в том числе в условиях неопределенности и рисков, применять адекватные инструменты и технологии регулирующего воздействия при реализации управленческого решения.

В результате освоения УМ студент должен знать, уметь и владеть:

Код компетенции	Уровень освоения компетенции	Знать	Уметь	Владеть
ОК-4	базовый	Основы требования, необходимые для составления юридических документов; основные понятия, определения и терминологию, используемых при подготовке правовых документов.	Уметь применять нормативно-правовые документы в профессиональной деятельности.	Владеть способностью соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина в широком правовом контексте.
ОПК-1	базовый	Знает: - базовые законодательные и нормативные правовые документы в своей профессиональной деятельности; - способы обобщения, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности.	Умеет: - формировать цели при отборе, обобщении и анализе информации; - выбирать способы поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности; - понять и проанализировать иностранный научный, статистический, аналитический и др. материалы.	Владеет навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности.

ПК-1	повышенный	Знает: - базовые законодательные и нормативные правовые документы в своей профессиональной деятельности; - способы обобщения, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности.	Умеет: - формировать цели при отборе, обобщении и анализе информации; - выбирать способы поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности; - понять и проанализировать иностранный научный, статистический, аналитический и др. материалы.	Владеет навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности.

4 Структура и содержание учебного модуля

4.1 Трудоемкость и объем учебного модуля, виды учебной работы, формы контроля

Форма обучения: дневная.

Вид учебной работы	Всего	Часов по семестрам
		VI
Трудоемкость модуля (в зачетных единицах)	3	3
Аудиторные занятия (в АЧ):	54	54
– лекции;	18	18
– практические занятия и семинары;	36	36
– самостоятельная работа студентов (СРС)	9	9
Самостоятельная работа (в АЧ):	54	54
Всего	108	108

Учебная работа (УР)	Всего	Распределение по семестрам	Коды формируемых компетенций
		VI	
Трудоемкость модуля в зачетных единицах (ЗЕТ)	3	3	-
Распределение трудоемкости по видам УР в академических часах (АЧ):			
1) Тема 1, в т.ч.:	7	7	ОК-4 ОПК-1 ПК-1
- лекции	1	1	
- практические занятия (семинары)	2	2	
- внеаудиторная СРС	-	-	
	4	4	
2) Тема 2, в т.ч.:	7	7	ОК-4 ОПК-1 ПК-1
- лекции	1	1	
- практические занятия (семинары)	2	2	
- внеаудиторная СРС	4	4	
3) Тема 3, в т.ч.:	7	7	ОК-4 ОПК-1 ПК-1
- лекции	1	1	
- практические занятия (семинары)	2	2	
- внеаудиторная СРС	4	4	
4) Тема 4, в т.ч.:	9	9	ОК-4 ОПК-1 ПК-1
- лекции	1	1	
- практические занятия (семинары)	2	2	
- внеаудиторная СРС	6	6	
5) Тема 5, в т.ч.:	10	10	ОК-4 ОПК-1 ПК-1
- лекции	2	2	
- практические занятия (семинары)	2	2	
- внеаудиторная СРС	6	6	
6) Тема 6, в т.ч.:	10	10	ОК-4 ОПК-1 ПК-1
- лекции	2	2	
- практические занятия (семинары)	2	2	
- внеаудиторная СРС	6	6	
7) Тема 7, в т.ч.:	12	12	ОК-4 ОПК-1 ПК-1
- лекции	4	4	
- практические занятия (семинары)	2	2	
- внеаудиторная СРС	6	6	
8) Тема 8, в т.ч.:	12	12	ОК-4 ОПК-1 ПК-1
- лекции	4	4	
- практические занятия (семинары)	2	2	

- внеаудиторная СРС	6	6	
9) Тема 9, в т.ч.:	12	12	ОК-4 ОПК-1 ПК-1
- лекции	4	4	
- практические занятия (семинары)	2	2	
- внеаудиторная СРС	6	6	
10) Тема 10, в т.ч.:	12	12	ОК-4 ОПК-1 ПК-1
- лекции	4	4	
- практические занятия (семинары)	2	2	
- внеаудиторная СРС	6	6	
11) Тема 11, в т.ч.:	11	11	ОК-4 ОПК-1 ПК-1
- лекции	1	1	
- практические занятия (семинары)	4	4	
- внеаудиторная СРС	6	6	
12) Тема 12, в т.ч.:	11	11	ОК-4 ОПК-1 ПК-1
- лекции	1	1	
- практические занятия (семинары)	4	4	
- внеаудиторная СРС	6	6	
Аттестация:			ОК-4 ОПК-1 ПК-1
- зачет	-	-	

4.2 Содержание и структура разделов учебного модуля

Тема 1. Понятие, предмет, система и источники муниципального права.

- 1.1 Понятие муниципального права Российской Федерации как комплексной отрасли национального права. Муниципально-правовые нормы: понятие, признаки и особенности.
- 1.2 Муниципально-правовые отношения: понятие, объекты, особенности и виды. Понятие, виды и иерархия источников муниципального права. Методика и объект изучения учебного модуля, его взаимодействие с другими учебными модулями для ФГОС 38.03.04.

Тема 2. Понятие, формы, принципы и система местного самоуправления

- 2.1 Важнейшей чертой местного самоуправления как специфической формы осуществления власти народа. Принцип самостоятельности местного самоуправления
- 2.2 Местное самоуправление — самостоятельный элемент системы народовластия. Соотношение понятий «власть народа» и «государственная власть».

Тема 3. Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления.

- 3.1 Институты прямой демократии в местном самоуправлении. Местный референдум - высшее проявление воли населения муниципального образования. . Роль и значение муниципальных выборов в механизме осуществления местного самоуправления.
- 3.2 Собрания (сходы) жителей — традиционная для России форма прямого волеизъявления. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

Тема 4. Организационно-правовые основы формирования и деятельности выборного представительного органа местного самоуправления.

- 4.1 Основы правового положения представительного органа муниципального образования. Вопросы исключительного ведения. Порядок формирования и деятельности. Заседания представительного органа: подготовка, проведение. Регламент представительного органа муниципального образования. Постоянные и временные комиссии. Депутатские группы и фракции. Виды принимаемых решений.
- 4.2 Особый правовой статус депутата, выборного должностного лица, члена выборного органа местного самоуправления. Организация деятельности депутатов, работающих на штатной основе и на общественных началах. Депутатский иммунитет и его особенности на уровне местного самоуправления. Организация работы депутата в представительном органе и в избирательном округе. Организационные и иные гарантии деятельности депутата. Гарантии социальной защиты депутата.

Тема 5. Правовой статус главы муниципального образования, исполнительного органа местного самоуправления и иных органов муниципальной власти.

- 5.1 Глава муниципального образования. Организация деятельности главы муниципального образования. Исполнительные органы местного самоуправления. Местная администрация муниципального образования: порядок формирования, принципы руководства ее деятельностью. Глава местной администрации. Порядок организации и проведения конкурса на замещение должности главы местной администрации. Контрольный орган муниципального образования (контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия и другие): порядок формирования, основные полномочия.
- 5.2 Избирательная комиссия муниципального образования: порядок формирования, основные полномочия.

Тема 6. Муниципальная служба.

- 6.1 Муниципальная должность и должность муниципальной службы (муниципальная должность муниципальной службы). Выборные муниципальные должности, замещаемые в результате муниципальных выборов, а также замещаемые на основании решений представительного или иного выборного органа местного самоуправления. Должности муниципальной службы, относящиеся к категориям «Б»

и «В». Замещение муниципальной должности. Права и обязанности муниципального служащего.

- 6.2 Прекращение муниципальной службы. Основания увольнения муниципального служащего. Гарантии муниципальному служащему при ликвидации и реорганизации муниципального органа.

Тема 7. Материальные и финансовые основы местного самоуправления.

- 7.1 Понятие, состав и управление муниципальной собственностью. Правовой статус объектов муниципальной собственности. Муниципальная казна. Муниципальные унитарные предприятия. Объекты федеральной собственности и собственности субъектов Российской Федерации, находящиеся на территории муниципального образования.
- 7.2 Понятие и состав местных бюджетов. Местные финансы и бюджет. Доходная часть местного бюджета. Регулирующие доходы. Местные налоги и сборы. Другие собственные доходы местных бюджетов: доходы от приватизации и реализации имущества; доходы от сдачи в аренду муниципального имущества, платежи за пользование недрами и природными ресурсами, местные штрафы, государственная пошлина.

Тема 8. Территориальные основы местного самоуправления.

- 8.1 Территории и уровни местного самоуправления. Городские и сельские поселения: понятия и основные требования. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации и местное самоуправление. Особенности организации местного самоуправления в городском округе, муниципальном районе. Способы разграничения предметов ведения и полномочий между органами местного самоуправления различных уровней.
- 8.2 Особый правовой статус земли. Обязанности землевладельцев и землепользователей. Особенности муниципально-правового регулирования вопросов землепользования. Целевое назначение земли. Виды земель на территории муниципального образования: исторически сложившиеся земли населенных пунктов; прилегающие к ним земли общего пользования; территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения; рекреационные земли; земли для развития поселения. Земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности.

Тема 9. Территориальное общественное самоуправление населения.

- 9.1 Территориальное общественное самоуправление: понятие, правовая природа и формы осуществления. Основные направления осуществления территориального общественного самоуправления. Органы территориального общественного самоуправления.
- 9.2 Признаки и природа территориального общественного самоуправления. Территориальный принцип организации и деятельности органов территориального общественного самоуправления. Общественная форма территориального самоуправления. Порядок наделения органов территориального общественного самоуправления правами юридического лица.

Тема 10. Понятие и система гарантий прав местного самоуправления.

10.1 Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления.

Конституционные гарантии организационной обособленности местного самоуправления. Гарантии самостоятельного определения населением структуры муниципальных органов. Механизм наделения органов местного самоуправления собственной компетенцией по решению возлагаемых на них задач. Гарантии обеспечения финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления.

10.2 Гарантии судебной защиты нарушенных прав органов местного самоуправления и жителей муниципального образования. Гарантии судебной защиты прав граждан на проведение муниципальных выборов и местных референдумов. Гарантии судебного обжалования муниципальных правовых актов. Гарантии судебной защиты при принятии устава муниципального образования. Гарантии судебной защиты при временном осуществлении органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.

Тема 11. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц.

11.1 Муниципально-правовая ответственность депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Юридическая процедура отрешения от должности главы муниципального образования по инициативе населения или депутатов представительного органа местного самоуправления.

11.2 Ответственность органов местного самоуправления перед государством, физическими и юридическими лицами. Основания наступления ответственности. Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение отдельных государственных полномочий.

Тема 12. Понятие и структура компетенции органов местного самоуправления.

12.1 Государственные полномочия в муниципальном праве: понятие, виды, порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Полномочия федеральных органов, связанные с установлением общих принципов организации местного самоуправления. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о предметах ведения и полномочиях Российской Федерации в области местного самоуправления.

12.2 Понятие делегированных полномочий. Условия и порядок передачи государственных полномочий муниципальным образованиям. Наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями путем передачи или делегирования.

Календарный план, наименование разделов учебного модуля с указанием трудоемкости по видам учебной работы представлены в технологической карте учебного модуля (приложение Б).

4.3 Организация изучения учебного модуля

Методические рекомендации по организации изучения УМ МП с учетом использования в учебном процессе активных и интерактивных форм проведения учебных занятий даются в Приложении А.

5 Контроль и оценка качества освоения учебного модуля

Контроль качества освоения студентами учебного модуля осуществляется непрерывно в течение всего периода обучения с использованием балльно-рейтинговой системы (БРС), являющейся обязательной к использованию всеми структурными подразделениями университета.

Для оценки качества освоения учебного модуля используются формы контроля: текущий – регулярно в течение всего семестра, после освоения каждого раздела и семестровый (в виде зачета) – по окончании изучения учебного модуля.

Рубежная аттестация на 9 неделе проводится по результатам текущего контроля по Разделу 1, Разделу 2, Разделу 3, Разделу 4, Разделу 5, Разделу 6, частично по Разделу 7. Пороговому уровню соответствует 50 баллов, максимальное количество баллов – 100.

Зачет по дисциплине проводится в часы аудиторной СРС в зачетную неделю весенней сессии. Проводится на заключительной неделе в форме собеседования для проверки усвоения студентами материала лекционных и практических занятий.

Оценка качества освоения учебного модуля осуществляется с использованием фонда оценочных средств по всем формам контроля в соответствии с Положением об организации учебного процесса и Положением «О фонде оценочных средств». Содержание видов контроля и их график отражены в технологической карте учебного модуля (Приложение Б).

6 Учебно-методическое и информационное обеспечение

Учебно-методическое и информационное обеспечение учебного модуля представлено Картой учебно-методического обеспечения (Приложение В).

7 Материально-техническое обеспечение учебного модуля

Для осуществления образовательного процесса учебного модуля используется лекционная аудитория, оборудованная мультимедийными средствами.

Приложения (обязательные):

А – Методические рекомендации по организации изучения учебного модуля

Б – Технологическая карта

В - Карта учебно-методического обеспечения учебного модуля

Г — Демонстрационный вариант оценочных средств

Д — Лист внесения изменений

Приложение А

Методические рекомендации по организации изучения учебного модуля «Муниципальное право»

Методические рекомендации устанавливают порядок и методику изучения теоретического и практического материала учебного модуля. Методические рекомендации нацеливают студента на творческую самостоятельную работу, не подменяют учебную литературу и справочники.

Методические рекомендации по теоретической части учебного модуля:

1. Тезисы лекций по учебному модулю «Муниципальное право» для студентов по направлению ФГОС 38.03.04 Государственное и муниципальное управление, /Сост. Сучков А.В.; НовГУ им. Ярослава Мудрого.- Великий Новгород, 2016 г. – 15 с., <http://www.novsu.ru/file/1244197>

Методические рекомендации по практическим занятиям:

1. Методические рекомендации по практическим занятиям и самостоятельной работе студентов вне учебной аудитории по учебному модулю «Муниципальное право» для студентов по направлению ФГОС 38.03.04 Государственное и муниципальное управление / Сост.: Сучков А.В.; НовГУ имени Ярослава Мудрого. – Великий Новгород, 2016г. – 27 с., <http://www.novsu.ru/file/1244198>

Приложение Б
(обязательное)
Технологическая карта
учебного модуля «Муниципальное право»
семестр _6_, ЗЕТ_3_, вид аттестации _зачет_, акад.часов_108_, баллов рейтинга_150_

№ и наименование раздела учебного модуля, КП/КР	№ неде- ли сем.	Трудоемкость, ак.час				СРС	Форма текущего контроля успеv. (в соответствии с паспортом ФОС)	Максим. кол- во баллов рейтинга
		Аудиторные занятия						
		ЛЕК	ПЗ	ЛР	АСРС			
Тема 1 <u>Понятие, предмет, система и источники муниципального права.</u>								
1.1 Понятие муниципального права Российской Федерации как комплексной отрасли национального права. Муниципально-правовые нормы: понятие, признаки и особенности.	1	0,5	1			2	собеседование	5
1.2 Муниципально-правовые отношения: понятие, объекты, особенности и виды. Понятие, виды и иерархия источников муниципального права. Методика и объект изучения учебного модуля, его взаимодействие с другими учебный модулями для ФГОС 38.03.04	1	0,5	1			2	коллоквиум	7
Тема 2 <u>Понятие, формы, принципы и система местного самоуправления</u>								
2.1 Важнейшей черты местного самоуправления как специфической формы осуществления власти народа. Принцип самостоятельности местного самоуправления.	2	0,5	1			2	коллоквиум	7

2.2 Местное самоуправление — самостоятельный элемент системы народовластия. Соотношение понятий «власть народа» и «государственная власть».	2	0,5	1			2	доклад	10
Тема 3 <u>Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления.</u>								
3.1 Институты прямой демократии в местном самоуправлении. Местный референдум - высшее проявление воли населения муниципального образования. . Роль и значение муниципальных выборов в механизме осуществления местного самоуправления.	3	0,5	1			2	коллоквиум	10
3.2 Собрания (сходы) жителей — традиционная для России форма прямого волеизъявления. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.	3	0,5	1			2	коллоквиум	10

Тема 4 <u>Организационно-правовые основы формирования и деятельности выборного представительного органа местного самоуправления.</u>							
4.1 Основы правового положения представительного органа муниципального образования. Вопросы исключительного ведения. Порядок формирования и деятельности. Заседания представительного органа: подготовка, проведение. Регламент представительного органа муниципального образования.	4	0,5	1			3	коллоквиум 10
4.2 Особый правовой статус депутата, выборного должностного лица, члена выборного органа местного самоуправления. Организация деятельности депутатов, работающих на штатной основе и на общественных началах. Депутатский иммунитет и его особенности на уровне местного самоуправления.	4	0,5	1			3	коллоквиум 10

Тема 5 <u>Правовой статус главы муниципального образования, исполнительного органа местного самоуправления и иных органов муниципальной власти.</u>								
5.1 Глава муниципального образования. Организация деятельности главы муниципального образования. Исполнительные органы местного самоуправления. Местная администрация муниципального образования: порядок формирования, принципы руководства ее деятельностью. Глава местной администрации. Порядок организации и проведения конкурса на замещение должности главы местной администрации. Контрольный орган муниципального образования (контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия и другие): порядок формирования, основные полномочия.	5	1	1			3	коллоквиум	10
5.2 Избирательная комиссия муниципального образования: порядок формирования, основные полномочия.	6	1	1			3	коллоквиум	10

Тема 6 <u>Муниципальная служба.</u>								
6.1 Муниципальная должность и должность муниципальной службы (муниципальная должность муниципальной службы). Выборные муниципальные должности, замещаемые в результате муниципальных выборов, а также замещаемые на основании решений представительного или иного выборного органа местного самоуправления. Должности муниципальной службы, относящиеся к категориям «Б» и «В». Замещение муниципальной должности. Права и обязанности муниципального служащего.	7	1	1			3	коллоквиум	10
6.2 Прекращение муниципальной службы. Основания увольнения муниципального служащего. Гарантии муниципальному служащему при ликвидации и реорганизации муниципального органа.	8	1	1			3	коллоквиум	10

Тема 7 <u>Материальные и финансовые основы местного самоуправления.</u>								
7.3 Понятие, состав и управление муниципальной собственностью. Правовой статус объектов муниципальной собственности. Муниципальная казна. Муниципальные унитарные предприятия. Объекты федеральной собственности и собственности субъектов Российской Федерации, находящиеся на территории муниципального образования.	9	1	2			3	коллоквиум	5
Рубежная аттестация	9	9	18			33		100
7.4 Понятие и состав местных бюджетов. Местные финансы и бюджет. Доходная часть местного бюджета. Регулирующие доходы. Местные налоги и сборы. Другие собственные доходы местных бюджетов: доходы от приватизации и реализации имущества; доходы от сдачи в аренду муниципального имущества, платежи за пользование недрами и природными ресурсами, местные штрафы, государственная пошлина.	10	1	2			3	коллоквиум	5

Тема 8 <u>Территориальные основы местного самоуправления.</u>							
8.3 Территории и уровни местного самоуправления. Городские и сельские поселения: понятия и основные требования. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации и местное самоуправление. Особенности организации местного самоуправления в городском округе, муниципальном районе. Способы разграничения предметов ведения и полномочий между органами местного самоуправления различных уровней.	11	1	2			3	коллоквиум 5
8.4 Особый правовой статус земли. Обязанности землевладельцев и землепользователей. Особенности муниципально-правового регулирования вопросов землепользования. Целевое назначение земли. Виды земель на территории муниципального образования: исторически сложившиеся земли населенных пунктов; прилегающие к ним земли общего пользования; территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения; рекреационные земли; земли для развития поселения. Земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности.	11	1	2			3	коллоквиум 5

Тема 9 <u>Территориальное общественное самоуправление населения.</u>								
9.1 Территориальное общественное самоуправление: понятие, правовая природа и формы осуществления. Основные направления осуществления территориального общественного самоуправления. Органы территориального общественного самоуправления.	12	1	2			3	коллоквиум	5
9.2 Признаки и природа территориального общественного самоуправления. Территориальный принцип организации и деятельности органов территориального общественного самоуправления. Общественная форма территориального самоуправления. Порядок наделения органов территориального общественного самоуправления правами юридического лица.	12	1	2			3	коллоквиум	5

Тема 10 <u>Понятие и система гарантий прав местного самоуправления.</u>								
10.1 Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления. Конституционные гарантии организационной обособленности местного самоуправления. Гарантии самостоятельного определения населением структуры муниципальных органов. Механизм наделения органов местного самоуправления собственной компетенцией по решению возлагаемых на них задач. Гарантии обеспечения финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления.	13	1	2			3	коллоквиум	3
10.2 Гарантии судебной защиты нарушенных прав органов местного самоуправления и жителей муниципального образования. Гарантии судебной защиты прав граждан на проведение муниципальных выборов и местных референдумов. Гарантии судебного обжалования муниципальных правовых актов. Гарантии судебной защиты при принятии устава муниципального образования. Гарантии судебной защиты при временном осуществлении органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.	13	1	2			3	коллоквиум	2

Тема 11 <u>Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц.</u>								
11.3 Муниципально-правовая ответственность депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Юридическая процедура отрешения от должности главы муниципального образования по инициативе населения или депутатов представительного органа местного самоуправления.	14	0,5	2			3	коллоквиум	5
11.4 Ответственность органов местного самоуправления перед государством, физическими и юридическими лицами. Основания наступления ответственности. Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение отдельных государственных полномочий.	14	0,5	2			3	коллоквиум	5

Тема 12 <u>Понятие и структура компетенции органов местного самоуправления.</u>								
12.3 Государственные полномочия в муниципальном праве: понятие, виды, порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Полномочия федеральных органов, связанные с установлением общих принципов организации местного самоуправления. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о предметах ведения и полномочиях Российской Федерации в области местного самоуправления.	15	0,5	2			3	коллоквиум	5
12.4 Понятие делегированных полномочий. Условия и порядок передачи государственных полномочий муниципальным образованиям. Наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями путем передачи или делегирования.	15	0,5	2			3	коллоквиум	5
зачет								-
Итого:		18	36			54		150

В соответствии с Положением об организации учебного процесса перевод баллов рейтинга в традиционную систему оценок осуществляется по шкале:

отлично – 130 – 150 баллов
хорошо – 100 – 129 баллов
удовлетворительно – 50 – 99 баллов
незачет – менее 50 баллов.

Приложение В

Карта учебно-методического обеспечения учебного модуля «Муниципальное право»

Направление ФГОС 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Формы обучения – очная, заочная

Курс_3_ Семестр_6_

Часов аудиторных: всего _54_, в т.ч. лекций _18_, практических занятий _36_,

СРС всего _54_, в т.ч. зачет – 9.

Обеспечивающая кафедра – кафедра управления и делового администрирования

Таблица 1- Обеспечение учебного модуля учебными изданиями

Библиографическое описание издания (автор, наименование, вид, место и год издания, кол. стр.)	Кол. экз. в библ. НовГУ	Наличие в ЭБС
Учебники и учебные пособия		
1. Парахина В. Н. Муниципальное управление : учеб. пособие для вузов / В. Н. Парахина, Е. В. Галеев, Л. Н. Ганшина. - 3-е изд., перераб. - М. : КноРус, 2010. - 492, [1] с. : ил.	Ф5-5 65.050 П 18	
2. Парахина В. Н. Муниципальное управление [Электронный ресурс] : электрон. учеб. / В. Н. Парахина, Е. В. Галеев, Л. Н. Ганшина ; StarForce. - М. : Кнорус, 2010. - 1 электрон. опт. диск (CD-ROM). - Сведения для библиогр. описания с экрана, этикетки и контейнера видеодиска. - ISBN 978-5-406-00492-0	Ф5-1 65.050 П 18	
3. Бабичев И. В. Муниципальное право: системно-структурный анализ юридических конструкций / И. В. Бабичев. - М. : Норма : Инфра-М, 2010. - 334, [1] с.	Ф2-1 67.400(2Рос) Б 12	
4. Пешин Н. Л. Муниципальное право Российской Федерации : учеб. для вузов (бакалавриат) / Н. Л. Пешин. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2011. - 462, [1] с. - (Бакалавр). - Библиогр.: с. 461-462.	Ф2-1 67.400(2Рос) П 31	
5. Овчинников И. И. Муниципальное право Российской Федерации : учеб. для вузов / И. И. Овчинников ; Рос. акад. гос. службы при Президенте РФ. - М. : Издательство РАГС, 2010. - 503, [1] с.	Ф5-3 67.400(2Рос) О-35	
6. Малько А. В. Муниципальное право России : учеб. для вузов (бакалавриат) / А. В. Малько, С. В. Корсакова ; РАН, Саратов. фил. Ин-та государства и права. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2013. - 409, [1] с. - (Бакалавр, Базовый курс). - Библиогр.: с. 407-409.	Ф2-2(18) 67.400(2Рос) М 21	

7. Муниципальное право Российской Федерации : учебник : для вузов / авт. коллектив: Л. П. Волкова [и др.] ; под ред. А. В. Колесникова. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Издательско-торговая корпорация "Дашков и К" : Издательский центр IPR MEDIA, 2014. - 422, [2] с.	Ф2-2 67.400(2Рос) М 90	
8. Выдрин И. В. Муниципальное право России : учебник / И. В. Выдрин. - 4-е изд., перераб. - М. : Норма : Инфра-М, 2015. - 255, [1] с.	Ф2-5 67.400(2Рос) В 92	
Учебно-методические издания		
1 Рабочая программа по учебному модулю «Муниципальное право» для студентов по направлению ФГОС 38.03.04 Государственное и муниципальное управление / Сост.: Сучков А.В.; НовГУ имени Ярослава Мудрого. – Великий Новгород, 2016 г. – 49 с.		
2 Тезисы лекций для учебного модуля «Муниципальное право» для студентов по направлению ФГОС 38.03.04 Государственное и муниципальное управление /Сост. Сучков А.В.; НовГУ им. Ярослава Мудрого.- Великий Новгород, 2016 г. – 15 с. http://www.novsu.ru/file/1244197		
3 Методические рекомендации по практическим занятиям и самостоятельной работе студентов вне учебной аудитории по учебному модулю «Муниципальное право» для студентов по направлению ФГОС 38.03.04 Государственное и муниципальное управление /Сост. Сучков А.В.; НовГУ им. Ярослава Мудрого.- Великий Новгород, 2016 г. – 27 с. http://www.novsu.ru/file/1244198		

Действительно для учебного года _2016_/_2017_

Зав. кафедрой _____ _Бондаренко Е.А._
подпись И.О.Фамилия

_____ 2017 г.

СОГЛАСОВАНО

НБ НовГУ:

_____ должность _____ подпись _____ расшифровка

Приложение Г

Демонстрационный вариант оценочных средств по учебному модулю «Муниципальное право» для студентов по направлению ФГОС 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

№ п/п	Раздел (в соответствии с РП)	Контролируемые компетенции (или их части)	ФОС	
			Вид оценочного средства	Количество вариантов заданий
1	Тема 1 <u>Понятие, предмет, система и источники муниципального права.</u>	ОК-4 ОПК-1 ПК-1	собеседование	7
			коллоквиум	8
2	Тема 2 <u>Понятие, формы, принципы и система местного самоуправления</u>	ОК-4 ОПК-1 ПК-1	коллоквиум	7
			доклад	10
3	Тема 3 <u>Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления</u>	ОК-4 ОПК-1 ПК-1	коллоквиум	8
			коллоквиум	8
4	Тема 4 <u>Организационно-правовые основы формирования и деятельности выборного представительного органа местного самоуправления.</u>	ОК-4 ОПК-1 ПК-1	коллоквиум	7
			коллоквиум	6
5	Тема 5 <u>Правовой статус главы муниципального образования, исполнительного органа местного самоуправления и иных органов муниципальной власти.</u>	ОК-4 ОПК-1 ПК-1	коллоквиум	5
			коллоквиум	8
6	Тема 6 <u>Муниципальная служба.</u>	ОК-4 ОПК-1 ПК-1	коллоквиум	6
			коллоквиум	7
7	Тема 7 <u>Материальные и финансовые основы местного самоуправления.</u>	ОК-4 ОПК-1 ПК-1	коллоквиум	6
			коллоквиум	11
8	Тема 8 <u>Территориальные основы местного самоуправления.</u>	ОК-4 ОПК-1 ПК-1	коллоквиум	4
			коллоквиум	10
9	Тема 9 <u>Территориальное общественное самоуправление</u>	ОК-4 ОПК-1	коллоквиум	5

	<u>населения.</u>	ПК-1	коллоквиум	12
10	Тема 10 <u>Понятие и система гарантий прав местного самоуправления.</u>	ОК-4 ОПК-1 ПК-1	коллоквиум	4
			коллоквиум	10
11	Тема 11 <u>Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц.</u>	ОК-4 ОПК-1 ПК-1	коллоквиум	6
			коллоквиум	18
12	Тема 12 <u>Понятие и структура компетенции органов местного самоуправления.</u>	ОК-4 ОПК-1 ПК-1	коллоквиум	10
			коллоквиум	17
13	<u>Зачет</u>	ОК-4 ОПК-1 ПК-1	вопросы к зачету	38

Характеристика оценочного средства *Собеседование*

Собеседование является средством проверки и оценки знаний, умений и навыков бакалавров по материалу, освоенному в результате изучения лекционного материала, выполнения практических работ и самостоятельной работы студента. В рамках освоения учебного модуля «Муниципальное право» собеседование проводится после изучения первой темы.

Собеседование рекомендуется проводить в часы аудиторной самостоятельной работы студентов.

Параметры оценочного средства

Предел длительности контроля	10 мин
Предлагаемое количество вопросов из одного контролируемого раздела	Определяется преподавателем
Критерии оценки:	
«5» (90 - 100 % от максимального количества баллов рейтинга по Собеседованию), если	Полное знание и понимание теоретического содержания темы учебного модуля, без пробелов; сформированность необходимых практических умений при применении знаний в конкретных ситуациях, высокое качество выполнения всех предусмотренных программой обучения учебных заданий; высокий уровень мотивации обучения.
«4» (70 - 89 % от максимального количества баллов рейтинга по Собеседованию), если	Полное знание и понимание теоретического содержания темы учебного модуля, без пробелов; недостаточная сформированность некоторых практических умений при применении

	знаний в конкретных ситуациях; достаточное качество выполнения всех предусмотренных программой обучения учебных заданий; средний уровень мотивации обучения
«3» (50 - 69 % от максимального количества баллов рейтинга по Собеседованию), если	Знание и понимание теоретического содержания курса с незначительными пробелами; несформированность некоторых практических умений при применении знаний в конкретных ситуациях, низкое качество выполнения учебных заданий (не выполнены, либо оценены числом баллов, близком к минимальному); низкий уровень мотивации обучения

Тематика собеседований:

1. Понятие, система и основные категории муниципального права.
2. Муниципальное право в системе российского права.
3. Предмет и метод муниципально-правового регулирования.
4. Субъекты муниципального права: понятие и статус.
5. Муниципально-правовые нормы и институты.
6. Понятие, значение и сущность местного самоуправления.
7. Источники муниципального права: виды и классификация.

Характеристика оценочного средства *Коллоквиум*

Коллоквиум – средство текущего или рубежного контроля усвоения учебного материала темы, раздела или разделов учебного модуля, организованное как учебное занятие в виде собеседования преподавателя с обучающимися или письменной работы по одному из вопросов, вынесенных на коллоквиум. По существу коллоквиум – экзамен в миниатюре, и значит, при оценке ответа на коллоквиуме могут быть использованы те же критерии, что и для экзамена.

Важные воспитательные аспекты коллоквиума:

- нравственный (честная сдача экзамена),
 - дисциплинирующий (систематизация материала при ответе),
 - дидактический (лучшее запоминание материала при интеллектуальной концентрации),
 - эмоциональный (радость от успешного прохождения учебного испытания) и др.
- Коллоквиум выполняет и обучающую функцию: выявляются детали, которые по каким-то причинам оказались недостаточно осмысленными в ходе учебных занятий и при подготовке к зачёту или экзамену. Коллоквиум обладает также мотивирующей функцией: правильно организованные устный опрос, собеседование, коллоквиум и зачёт могут стимулировать учебную и научную деятельность студента.

Планы коллоквиумов (практических занятий)

Тема 1. Понятие, предмет, система и источники муниципального права и местного самоуправления

8. Понятие, система и основные категории муниципального права.
9. Муниципальное право в системе российского права.
10. Предмет и метод муниципально-правового регулирования.
11. Субъекты муниципального права: понятие и статус.
12. Муниципально-правовые нормы и институты.
13. Понятие, значение и сущность местного самоуправления.
14. Источники муниципального права: виды и классификация.

Задачи и проблемные вопросы:

1. В Уставе одной из областей было закреплено, что в сельских районах области и в городах областного значения образуются территориальные органы государственной власти. Глава администрации города не согласился с таким решением, утверждая, что нарушается право его жителей на самоуправление. По его мнению, в городах областного значения не могут быть созданы территориальные органы государственной власти; должны быть сформированы только органы местного самоуправления. Юридически проанализируйте сложившуюся ситуацию. Каков порядок реализации права на местное самоуправление? Каков порядок формирования муниципальных образований, если в границах одного муниципального образования имеется другое муниципальное образование?

2. Администрация города Саратова обратилась в областной суд с жалобой на действия областной Думы и просила признать постановление областной Думы “О дате проведения выборов в представительный орган города Саратова и образовании территориальной (муниципальной) комиссии” противоречащим закону и вследствие этого недействительным. Определением судьи областного суда в принятии заявления отказано на основании п. 1 ст. 134 ГПК РФ. При этом судья исходил из того, что согласно ст. 29 Арбитражного процессуального кодекса РФ указанный спор подведомствен арбитражному суду. Правильно ли поступил судья? Что является предметом данного спора?

3. Новгородская городская Дума приняла новый Устав, которым отменила всенародные выборы мэра (главы) города, четырежды проводившиеся в областном центре. Главой города становится председатель городской Думы, избираемый (назначаемый) из состава депутатов городской Думы. Глава администрации города назначается на должность на пять лет по контракту по результатам конкурса. Соответствует ли принятое решение Конституции РФ и федеральному закону? Какие действия могут предпринять граждане по защите своего избирательного права и права на местное самоуправление?

4. В чем заключается главная идея, суть местного самоуправления?

5. В чем состоит общее и особенное в определениях местного самоуправления, данных в Европейской Хартии местного самоуправления и в российском законодательстве?

6. Какова роль местного самоуправления в государственно-правовой системе России?

7. Дайте понятие «муниципального образования» и назовите его виды.

8. Каковы основные проблемы развития местного самоуправления в современной России?

Тема 2. Понятие, формы, принципы и система местного самоуправления в России

- 2.1. Местное самоуправление в России: основные этапы развития.
- 2.2. Становление и развитие местного самоуправления в дореволюционной России.
- 2.3. Организация местной власти в советский период развития России.
- 2.4. Основные этапы и тенденции развития местного самоуправления в современной России.
- 2.5. Развитие местного самоуправления и муниципальное право в зарубежных странах (Европы и Америки).
- 2.6. Основные теории развития местного самоуправления.
- 2.7. Муниципальные системы и модели местного самоуправления в зарубежных странах.

Задания и проблемные вопросы:

1. Когда и где возникло местное самоуправление в его современном понимании?
2. Каковы особенности и модели развития местного самоуправления в России в период до 1917 года (вечевая система управления, крестьянская община, казачье самоуправление, земское и городское самоуправление)?
3. Проанализируйте Положение о губернских и земских учреждениях 1864 г. и Городовое положение 1870 г. и ответьте на вопросы: - какие предметы ведения были у земских и городских органов управления? – какие органы по решению местных дел могли создаваться на губернском, городском и земельном уровнях? – какие должности существовали на в создаваемых органах, кем и какими способами они замещались?
4. Какие изменения произошли в земском и городском самоуправлении после принятия Положения о губернских и земских учреждениях 1870 г. и Городового положения 1891 г.? Способствовали ли новые положения прогрессу самоуправления? Обоснуйте ответы ссылками на статьи нормативных актов.
5. В чем суть и каковы особенности организации местной власти в советский период развития России?
6. Сделайте анализ советских конституций 1918, 1924, 1936, 1977 (1978) годов и дайте общую характеристику конституционного статуса органов местной власти по каждой из них (со ссылками на статьи).
7. В чем суть и содержание государственно-правовых изменений в организации местной власти, произошедших в 1993 г.?
8. В чем отличие англосаксонской системы самоуправления от континентальной?
9. Каковы основные полномочия органов местного самоуправления за рубежом?
10. Назовите источники финансирования местного самоуправления за рубежом?

Тема 3. Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления

- 3.1. Понятие, содержание и многозначность местного самоуправления.
- 3.2. Местное самоуправление как основа конституционного строя.
- 3.3. Местное самоуправление как право граждан на самостоятельное решение вопросов местного значения.
- 3.4. Местное самоуправление как форма народовластия.
- 3.5. Местное самоуправление как система общественных отношений.

- 3.6. Понятие, значение и система принципов местного самоуправления.
- 3.7. Правовое оформление и реализация принципов местного самоуправления.
- 3.8. Гарантии местного самоуправления: понятие и система.

Задачи и проблемные вопросы:

1. Глава муниципального (сельского) района внес для рассмотрения и принятия районному Совету депутатов проект Структуры и порядок формирования органов и должностных лиц местного самоуправления района. Глава администрации (губернатор) области предложил сначала согласовать предложения по структуре органов местного самоуправления в соответствующих областных комитетах и управлениях, а также установил району предельную численность муниципальных служащих — 30 человек и утвердил соответствующий фонд заработной платы. Как следует отнестись к действиям главы администрации (губернатора) области? Охарактеризуйте принцип самостоятельности решения населением вопросов местного значения.

2. В соответствии с решением городского Совета города глава администрации города получил крупный кредит на реконструкцию муниципального деревообрабатывающего завода. Планировалось окупить расходы в течение одного года, а за счет прибыли выполнить капитальный ремонт городской теплосети. Однако из-за резкого падения спроса на продукцию завод обанкротился. Руководство города обратилось к губернатору области с требованием компенсировать указанные потери за счет областного бюджета, предупредив, что иначе ветхие теплосети выйдут из строя. Губернатор ответил, что ремонт муниципальных теплосетей относится к функциям местного самоуправления и их ремонт должен финансироваться из местного бюджета. Правомерна ли позиция губернатора области? Кто несет ответственность за материальный ущерб, вызванный решением органа местного самоуправления? Охарактеризуйте принцип самостоятельного решения населением вопросов местного значения под свою ответственность.

3. Выделите сущность и определите многозначность ролей местного самоуправления в современном обществе.

4. Что означает утверждение: местное самоуправление – институт гражданского общества?

5. Выделите в Конституции Российской Федерации и в Европейской Хартии местного самоуправления положения (нормы), закрепляющие принципы местного самоуправления, и составьте сравнительный перечень.

6. Как может и должна выражаться государственная поддержка местного самоуправления?

7. Какой из принципов местного самоуправления вы считаете самым важным?

8. В чем, на ваш взгляд, заключаются основные проблемы местного самоуправления в настоящее время?

Тема 4. Организационно-правовые основы формирования и деятельности выборного представительного органа местного самоуправления.

- 4.1. Понятие и виды основ местного самоуправления.
- 4.2. Социальные (демографические) основы местного самоуправления.
- 4.3. Конституционно-правовые основы местного самоуправления.
- 4.4. Организационные основы местного самоуправления.
- 4.5. Территориальные основы местного самоуправления.
- 4.6. Экономические основы местного самоуправления.
- 4.7. Политико-идеологические основы местного самоуправления

Задачи и проблемные вопросы:

1. Жители поселка Лесной, численность населения которого составляет 750 человек, обратились к представительному органу муниципального образования – сельский Совет с заявлением о предоставлении им права на осуществление в поселке местного самоуправления. В их просьбе было отказано в связи с небольшой численностью населения и недостаточностью у поселка финансовых ресурсов. Жители поселка обжаловали это решение в суд. Решите дело. Охарактеризуйте порядок создания и преобразования муниципальных образований.

2. Представительный орган Петровского района принял решение укрупнить муниципальные образования - сельсоветы путем объединения двух из них в одно. Общественное объединение ветеранов одного из муниципальных образований обжаловало это решение в суд, указав, что мнения жителей сельсовета никто не спрашивал. Решите дело. Охарактеризуйте порядок установления и изменения границ муниципального образования.

3. В границах муниципального района имеются муниципальные образования районного значения в поселках и сельсоветах. Представительный орган – районный Совет принял пятилетнюю программу благоустройства населенных пунктов района, в которой определены виды и объем конкретных работ и их финансирование как из районного, так и из местных бюджетов. Правомерно ли принятие данной программы? Охарактеризуйте правовой статус муниципальных образований, действующих в границах территории муниципального района, и степень их подчиненности органам и должностным лицам местного самоуправления района.

4. Как соотносятся понятия «административно-территориальное деление» субъекта РФ и «территориальная организация местного самоуправления»?

5. Как соотносятся понятия «муниципальное образование», «поселение» и «населенный пункт»?

6. Назовите и охарактеризуйте существующие модели территориальной организации местного самоуправления.

Тема 5. Правовой статус главы муниципального образования, исполнительного органа местного самоуправления и иных органов муниципальной власти.

5.1. Понятие системы местного самоуправления и ее состав.

5.2. Территориальная организация (структура) и уровни местного самоуправления.

5.3. Понятие, классификация и виды организационно-правовых форм местного самоуправления.

5.4. Органы местного самоуправления: понятие и виды.

5.5. Взаимоотношения органов местного самоуправления и органов государственной власти: правовые основы и формы.

Задачи и проблемные вопросы:

1. Во время обсуждения проекта Устава города отдельные депутаты предложили включить в качестве элементов системы местного самоуправления следующее: собрания, сходы граждан, трудовые коллективы, городскую администрацию, городскую Думу, общественные организации, местные референдумы. Проанализируйте предложение депутатов.

2. Для социально-экономического развития территории муниципального образования депутаты поселкового Совета приняли решение о введении местного налога на право

торговли. В качестве плательщиков налога установили весь круг хозяйствующих субъектов. Прокурор района опротестовал данное решение. Юридически проанализируйте ситуацию.

3. Коллегия областного комитета по культуре возложила государственные полномочия по сохранению памятников истории, находящихся в государственной собственности, на отделы культуры администраций городов и районов с передачей им соответствующих финансовых ресурсов и установлением системы отчетности. Правомерны ли действия коллегии областного комитета по культуре? Охарактеризуйте порядок условия наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

4. Представительный орган муниципального образования – Ивановский сельский Совет внес дополнения в Устав сельсовета, которыми установил порядок созыва и проведения собрания и сходов граждан, принятия ими решений, пределы их компетенции. Законодательный орган области принял постановление, в котором указал на неправомерность установления указанных норм в Уставе и их недействительность, пока не будет принят областной закон по этим вопросам. Постановление какого органа правомерно? Охарактеризуйте соотношение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в регулировании отношений, возникающих в процессе организации и деятельности местного самоуправления.

5. Как соотносятся понятия «система местного самоуправления» и «структура местного самоуправления»?

6. Охарактеризуйте территориальную модель местного самоуправления в двухуровневом муниципальном образовании.

7. Каковы формы и направления взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти?

8. В чем, на ваш взгляд, заключаются основные проблемы проведения реформы местного самоуправления в Российской Федерации?

Тема 6. Муниципальная служба

6.1. Понятие и состав правовой основы местного самоуправления.

6.2. Международно-правовые и конституционные основы местного самоуправления

6.3. Федеральные нормативные правовые акты о местном самоуправлении

6.4. Региональные нормативные правовые акты о местном самоуправлении

6.5. Муниципальные правовые акты: понятие и система

6.6. Устав муниципального образования: понятие, значение, принятие

Задачи и проблемные вопросы:

1. Городской Совет после принятия Устава города на местном референдуме обратился в областную Думу для регистрации. Областная Дума отказала, сославшись на то, что этим должно заниматься орган юстиции. Каков порядок регистрации и вступления в силу устава муниципального образования?

2. В Устав города Приозерска, принятый его представительным органом, были внесены следующие дополнения, из-за которых отдел юстиции отказал в государственной регистрации Устава: порядок выборов депутатов городского Совета, отличающийся от областного закона; наделение граждан, не проживающих в городе, но имеющих на его территории в собственности объекты недвижимости и уплачивающих налоги в

городской бюджет, активным и пассивным избирательным правом; право изъятия у собственников земельных участков для муниципальных нужд. Обоснован ли юридически отказ в регистрации Устава муниципального образования?

3. Прокурор района внес на рассмотрение районного Совета представление об устранении нарушений закона в деятельности районной администрации, выразившихся в несоответствии многих правовых актов, издаваемых главой администрации, федеральному и областному законодательству. Как должен и может отреагировать на прокурорское представление районный Совет?

4. Каково значение Европейской Хартии местного самоуправления в системе источников российского муниципального права?

5. Каков состав правовой базы местного самоуправления на муниципальном уровне?

6. Каковы ценность и значение Устава муниципального образования?

7. В чем, на ваш взгляд, заключаются основные проблемы правового обеспечения местного самоуправления в настоящее время?

Тема 7. Материальные и финансовые основы местного самоуправления

7.1. Институты (формы) непосредственной демократии в системе местного самоуправления: понятие и виды.

7.2. Референдум и иные голосования в системе местного самоуправления.

7.3. Собрание, сход и конференция жителей в системе местного самоуправления.

7.4. Правотворческая инициатива и публичные слушания.

7.5. Опросы и обращения граждан в системе местного самоуправления.

7.6. Территориальное общественное самоуправление.

Задачи и проблемные вопросы:

1. В одном из сельсоветов Ступинского района Московской области был проведен местный референдум. На референдум был вынесен следующий вопрос: “Согласны ли вы с созданием на территории Щелкановского сельского округа муниципального образования, в котором соответствующее местное сообщество без участия Совета депутатов и администрации Ступинского района осуществляло бы деятельность по решению установленных законодательством вопросов местного значения под свою ответственность за счет собственных ресурсов”. На данный вопрос положительно ответили 67 % избирателей. Какое решение было принято (за что проголосовали избиратели)? Каким образом исполняется решение, принятое на местном референдуме?

2. Комитет территориального общественного самоуправления обратился в Сельсовет (местную администрацию) с просьбой о предоставлении ему прав юридического лица. Председателю комитета было заявлено, что этот вопрос может решить районный Совет по согласованию с сельской администрацией. Каков порядок предоставления прав юридического лица органам территориального общественного самоуправления населения?

3. Председатель комитета общественного самоуправления микрорайона «Северный» на одной из сессий городского Совета предложил депутатам утвердить перечень вопросов, по которым Совет может принимать решения только по согласованию с органами территориального общественного самоуправления. Несколько депутатов высказались против этого предложения, аргументируя это тем, что будет ограничена компетенция городского Совета, что противоречит действующему законодательству.

Каково Ваше мнение по данному вопросу? Каковы формы учета мнения населения при принятии решений органами местного самоуправления?

4. Инициативная группа граждан поселка Георгиевский внесла, в соответствии с Уставом поселка, в представительный орган – поселковый Совет в качестве правотворческой инициативы проект решения о прекращении строительства завода переработки бытовых отходов. Глава поселка, председательствующий на заседаниях Совета, через три месяца вернул инициативной группе указанный проект решения, мотивируя решение нецелесообразностью прекращения строительства завода, так как ввод его в действие позволит полностью обеспечить жителей работой и получить крупный источник пополнения местного бюджета. Правомерны ли действия главы поселка (муниципального образования)? Охарактеризуйте порядок и условия реализации правотворческой инициативы граждан.

5. Жители одного из домов города Комсомольск создали товарищество собственников жилья для совместного обеспечения эксплуатации дома, благоустройства прилегающей территории и решения других общих задач. Товарищество по поручению жителей дома обратилось к главе администрации города с просьбой дать, в соответствии с уставом города, согласие на регистрацию комитета в качестве юридического лица и открытие в банке расчетного счета. Глава администрации ответил отказом, мотивируя тем, что он не был уведомлен о собрании жителей дома, с ним не был согласован проект Устава ТСЖ, и прежде чем просить статус юридического лица, следует поработать и доказать делами свою дееспособность. Правомерны ли действия главы администрации города? Охарактеризуйте порядок организации и реализации права на территориальное общественное самоуправление.

6. Житель поселка Монино обратился в местную администрацию с просьбой об улучшении транспортного обслуживания. Администрация отказалась рассмотреть просьбу, объяснив это тем, что к рассмотрению принимаются только коллективные обращения граждан. Правомерны ли действия местной администрации?

7. В Сосновском районе инициативная группа в количестве 15 человек, образовавшаяся с целью проведения местного референдума, обратилась через семь месяцев после завершения населением выборов главы района в муниципальную (районную) избирательную комиссию района, которая действует в качестве комиссии референдума, с ходатайством о регистрации группы. В ходатайстве формулировка вопроса, выносимого на референдум, была дана в следующей редакции: «Согласны ли Вы отозвать Ю.М. Иванова с должности главы Сосновского района?». Избирательная комиссия отказала в регистрации инициативной группы. Каковы правовые основания для отказа в регистрации инициативной группы? Охарактеризуйте порядок реализации инициативы проведения местного референдума.

8. В чем сходство и отличие схода, собрания и конференции граждан?

9. Какие формы муниципальной прямой (непосредственной) демократии являются, на ваш взгляд, наиболее эффективными?

10. Как соотносятся территориальное общественное самоуправление и деятельность товарищества собственников жилья?

11. Какова роль играют гражданские инициативы и общественные объединения (организации) граждан в системе местного самоуправления?

Тема 8. Территориальные основы местного самоуправления

8.1. Понятие и способы формирования органов местного самоуправления.

Назначение на должность в системе местного самоуправления.

8.3. Выборы органов местного самоуправления населением: понятие и система.

8.4. Муниципальный избирательный процесс: понятие и стадии.

Задачи и проблемные вопросы:

1. Новосибирское областное движение “Экология и мир” зарегистрировало свой устав в Управлении Федеральной регистрационной службы по области за 29 дней до выборов, за 28 дней до выборов провело собрание и выдвинуло кандидата в депутаты городского Совета, а за 27 дней до выборов представители руководящих органов движения принесли в окружную комиссию подписные листы. Окружная избирательная комиссия отказала кандидату в регистрации по следующим основаниям: за такой короткий промежуток времени, прошедший между регистрацией, выдвижением кандидата и предоставлением всех документов на регистрацию, невозможно собрать необходимое количество подписей, следовательно, подписи либо фальсифицированы, либо сбор начат до регистрации, что является нарушением законодательства о выборах. Устав движения не содержит положений, предусматривающих участие в выборах. Правомерны ли действия окружной избирательной комиссии? Каковы основания для отказа кандидату в регистрации? Какие действия может предпринять движение в защиту своих интересов?

2. Кандидат в депутаты городской Думы Петров, собрав необходимое число подписей в свою поддержку, представил необходимые документы в городскую избирательную комиссию с целью регистрации. Городская избирательная комиссия отказала в регистрации в связи с тем, что кандидат не открыл специальный избирательный счет в банке. Проанализируйте ситуацию. Правомерны ли действия городской избирательной комиссии?

3. В законе «О выборах депутатов Законодательного собрания области» установлено, что кандидат в депутаты после его избрания депутатом должен будет уйти с муниципальной службы. Иванов выразил протест, заявив, что эта норма нарушает его избирательное право. Соответствует ли данное ограничение Конституции РФ и федеральному законодательству? Охарактеризуйте институт избирательных прав граждан, а также принципы проведения муниципальных выборов и местного референдума.

4. Муниципальная избирательная комиссия отменила свое решение о регистрации А.И. Васильева в качестве кандидата на должность главы Батайского района за использование им своего служебного положения в целях избрания. Васильев А.И. обжаловал это решение избирательной комиссии в суд. Решите дело. Охарактеризуйте порядок обжалования нарушений избирательных прав.

5. Первую сессию поселкового Совета открыл и вел руководитель инициативной группы депутатов, а обязанности секретаря сессии выполнял председатель поселковой избирательной комиссии. Дайте юридическую оценку ситуации. Кто открывает и ведет первое заседание вновь избранного представительного органа муниципального образования?

6. За 9 месяцев до окончания срока полномочий районного Совета депутат N выехал на другое постоянное место жительства. На очередном заседании Совета одна группа депутатов предложила назначить дополнительные выборы, другая посчитала, что это должен сделать глава района, еще несколько депутатов полагали, что это должна делать муниципальная избирательная комиссия. Дайте анализ сложившейся ситуации и правильный ответ по существу проблемы.

7. При утверждении сельским Советом схемы избирательных округов к очередным выборам среди депутатов возникли споры по поводу количества мандатов в округе. Некоторые депутаты предлагали проводить выборы только по одномандатным округам, другие выступали за выборы всех 9 депутатов по единому многомандатному (общетерриториальному) округу. Предлагаюсь также выбирать депутатов по трем трехмандатным избирательным округам. Дайте анализ сложившейся ситуации и юридически обоснованные рекомендации.

8. Каковы достоинства и недостатки мажоритарной и пропорциональной избирательных систем при проведении муниципальных выборов?

9. Как понимается «всеобщее, равное и прямое избирательное право» применительно к муниципальным выборам?

10. В чем, на ваш взгляд, заключаются основные проблемы муниципальных выборов в настоящее время?

Тема 9. Территориальное общественное самоуправление населения

9.1. Понятие и система органов местного самоуправления.

9.2. Правовой статус представительных органов местного самоуправления

9.3. Исполнительные органы местного самоуправления.

9.4. Модели и правовые формы взаимоотношения представительных и исполнительных органов местного самоуправления.

9.5. Организация работы представительных и исполнительных органов местного самоуправления.

Задачи и проблемные вопросы:

1. По результатам выборов в городской Думе большинство депутатов составили представители одной политической партии. На ближайшем заседании вновь избранного представительного органа было принято решение главу города впредь избирать из состава представительного органа – т.е. городской Думы, а мэра города фактически понизить до уровня главы городской администрации. Кроме того, депутаты решили, что при назначении всех работников исполнительных органов необходимо получение предварительного согласия городской Думы. Оцените законность и целесообразность решения депутатов.

2. Депутаты предложили дополнить Устав города нормой следующего содержания: “председатель городской Думы должен осуществлять принадлежащие ему полномочия не только в период, на который избрана дума, но и в течение неопределенного времени до избрания председателя городской Думы нового созыва”. Юридически оцените данное предложение.

3. Представительный орган города внес ряд изменений в Устав города, принятый на референдуме населением. В частности, вместо избрания главы муниципального образования населением была включена норма, устанавливающая порядок его избрания представительным органом города из состава депутатов и вступающая в силу со дня опубликования. Устав был добавлен также нормой, запрещающей муниципальным служащим заниматься какой-либо другой оплачиваемой деятельностью. Правомерно ли решение представительного органа? Охарактеризуйте статус и порядок формирования главы муниципального образования.

4. Представительный орган поселка делегировал свои полномочия по установлению местных налогов и сборов главе муниципального образования поселка. Правомерно ли

подобное решений? Охарактеризуйте институт полномочий представительного органа местного самоуправления.

5. В соответствии с Уставом в городской Совет должно быть избрано 25 депутатов. При каком количестве избранных депутатов представительный орган муниципального образования - городской Совет будет правомочен осуществлять свои полномочия?

6. Глава администрации города своим распоряжением образовал в структуре аппарата администрации отдел по связям с общественностью и назначил его руководителя. На сессии городской Думы это распоряжение было отменено как незаконное. Тогда глава администрации обратился с иском в суд с требованием признать не соответствующим закону указанное решение городской Думы. Решите дело.

7. Главой городского поселения (поселкового совета) был избран Петров – директор сельскохозяйственного кооператива. По решению поселкового Совета на него были возложены функции председателя Совета. На сессии был решен вопрос и об избрании освобожденного (штатного) заместителя председателя Совета и не освобожденного (без оплаты, на общественных началах) заместителя главы поселковой администрации. Допускает ли действующее законодательство подобную организацию управления делами местного значения?

8. Губернатор области уволил мэра города за прогулы, так как мэр ушел в отпуск, не спросив разрешения у губернатора. Областной суд, рассмотрев иск мэра, принял решение о восстановлении его на работе в должности главы администрации города. Губернатор отказался выполнить судебное решение, мотивируя это тем, что уже назначил выборы главы администрации города и теперь народ сам решит, какой мэр нужен городу. Проанализируйте ситуацию. Как решить проблему в соответствии с законом?

9. Глава администрации области дал указание главе администрации города об увеличении штатной численности одного из отделов городской администрации и приеме на работу гражданина N. Правомерно ли такое указание и имеет ли оно юридическую силу? Каков порядок определения структуры и численности местной администрации, а также приема на работу муниципальных служащих?

10. Какова структура органов местного самоуправления в муниципальном образовании?

11. Какие исключительные полномочия закреплены законом за представительным органом муниципального образования?

12. Какая модель местного самоуправления более эффективна: а) глава муниципального образования возглавляет исполнительно-распорядительный орган; б) глава муниципального образования возглавляет представительный орган?

Тема 10. Понятие и система гарантий прав местного самоуправления

10.1 Понятие и содержание муниципальной службы.

10.2. Муниципальный служащий: понятие и правовой статус.

10.3. Глава муниципального образования и иные должностные лица местного самоуправления.

10.4. Статус депутата (члена) выборного представительного органа и иного выборного должностного лица местного самоуправления.

Задачи и проблемные вопросы:

1. Мэр города, избранный непосредственно населением на выборах, допускал неоднократные нарушения финансовой дисциплины. Нарушения были выявлены в ходе

проверок, проведенных контрольным управлением администрации Президента Российской Федерации, и доведены до сведения Президента Российской Федерации. За допущенные нарушения финансовой дисциплины, несоблюдение норм действующего законодательства Президент своим указом освободил мэра города от занимаемой должности. Дайте правовой анализ ситуации. Конституционно ли решение Президента РФ? Какие меры могут быть применены к мэру?

2. Генеральный директор акционерного общества, являющийся депутатом представительного органа города, с согласия прокурора города был подвергнут обыску по месту работы. Депутат, считая эти действия неправомерными, обжаловал их прокурору области. Правомерны ли действия милиции и городского прокурора? Охарактеризуйте статус депутата представительного органа муниципального образования.

3. Житель города Зеленая долина обратился в суд с иском к администрации города, в котором просил суд отменить решение администрации о назначении нового заведующего отделом социального обеспечения и обязать администрацию назначить его на эту должность, так как он первым обратился с заявлением, имеет необходимое образование и опыт работы. В иске он также просил обязать администрацию города компенсировать ему моральный ущерб, причиненный в результате неполучения им ответа на поданное заявление. Решите дело. Охарактеризуйте институт муниципальной службы в части поступления на службу, нахождения на службе, а также укажите основания ее прекращения.

4. Муниципальный служащий Иванов был выдвинут кандидатом в депутаты городского Совета. В муниципальной (городской) избирательной комиссии ему разъяснили, что он как муниципальный служащий не вправе быть депутатом. Оцените полноту и юридическую обоснованность ответа.

5. В Устав района по инициативе депутатов было включено положение о том, что депутат районного Совета обладает депутатской неприкосновенностью. Дайте юридическую оценку данной норме Устава района. Имеет ли такое положение юридическую силу?

6. Как различаются между собой понятия «муниципальная должность» и «должность муниципальной службы»?

7. Как подразделяются муниципальные служащие в зависимости от занимаемой должности и квалификации?

8. Дайте классификацию муниципальных должностей по действующему законодательству.

9. Как должен осуществляться прием на муниципальную службу?

10. Каковы, на ваш взгляд, проблемы современной муниципальной службы в России?

Тема 11. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц

11.1. Понятие и содержание ответственности органов местного самоуправления.

11.2. Муниципальная собственность: понятие, правовой статус, управление

11.3. Местные финансы и местный бюджет.

11.4. Местные налоги и сборы: понятие и состав.

11.5. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований

11.6. Муниципальный бюджетный процесс

Задачи и проблемные вопросы:

1. Глава районной администрации принял постановление о предоставлении льготного налогообложения сельскохозяйственному кооперативу “Меркурий”, согласно которому

кооператив получает льготу по налогу на прибыль в размере 100 %. Прокурор района опротестовал данное решение. Юридически оцените сложившуюся ситуацию.

2. Городской совет на своей сессии принял решение об отчислении 10 % валютной выручки всех предприятий, расположенных на территории данного совета, в валютный фонд совета. Однако прокурор опротестовал данное решение. Решите дело.

3. Районный Совет, установив в ходе специальной проверки, что одно из промышленных предприятий, находящееся в федеральной собственности, скрыло 12 млн. полученных доходов, решил выявленную сумму зачислить во внебюджетные фонды. Правильно ли поступил Совет?

4. В ходе проведения камеральных проверок по правильности исчисления и уплаты налога на прибыль 19 государственных и муниципальных предприятий, 12 акционерных обществ, 16 обществ с ограниченной ответственностью и 3 страховых компаний были выявлены нарушения законодательства. В частности, было начислено 34, 2 млн. рублей финансовых санкций. Может ли выявленная сумма быть израсходована органами местного самоуправления. Куда должны быть зачислены указанные средства?

5. Законодательный орган области – областная Дума приняла закон “О бюджетном устройстве и бюджетном процессе”, в котором закреплено, что финансовое управление области направляет и координирует деятельность финансовых органов городов и районов; начальник финансового управления области назначает и освобождает от должности руководителей местных (городских, районных) финансовых служб (отделов), устанавливает численный состав их работников, фонд оплаты труда, смету расходов. В то же время в области принят и действует Устав области, который не противоречит Конституции Российской Федерации и закрепляет права органов местного самоуправления на определение своей структуры, на самостоятельное формирование, утверждение и исполнение местного бюджета. Устав области также закрепляет нормы, в соответствии с которыми полномочия местного самоуправления не могут быть изъяты и ограничены в одностороннем порядке органами государственной власти, а органы местного самоуправления имеют право на судебную защиту. Расценив норму областного закона как вмешательство в деятельность органов местного самоуправления, одно из муниципальных образований в лице городского Совета и администрация города обратились в суд с иском к законодательному органу области о признании указанного закона области “О бюджетном устройстве и бюджетном процессе” недействительным. В какой суд следует обращаться? Что является предметом спора? Решите дело.

6. Пензенская городская Дума своим решением установила плату за экологический ущерб, наносимый транзитным транспортом воздушному бассейну города, в размере 2 тысяч с легковых автомобилей и 3 тысяч с грузовых автомобилей, проезжающих через город Пензу. Оцените законность данного решения.

7. Государственное предприятие решило продать неиспользуемое складское помещение и, сделав соответствующее объявление, нашло выгодного для себя покупателя. Однако глава городской администрации заявил, что оно должно быть продано в муниципальную собственность, так как город испытывает значительные трудности в хранении закупаемой для населения продукции. Руководитель предприятия с доводами администрации не согласился. Как следует решить спор?

8. При продаже кафе “Луч”, находившегося в муниципальной собственности, ООО “Лира” было оговорено условие о невозможности изменения в течение трех лет профиля предприятия. Через год в связи с тем, что кафе оказалось на грани банкротства, директор ООО “Лира” принял решение об открытии в этом помещении продовольственного магазина. Городская администрация обратилась с иском в суд. Арбитражный суд,

рассмотрев дело, признал сделку недействительной, обязал ООО «Лиру» вернуть кафе в муниципальную собственность. Взамен «Лиры» должна была получить от городского фонда имущества 98 тысяч рублей, которые были заплачены ею за кафе. Правильно ли решено дело? Что может явиться основанием для такого судебного решения?

9. Акционерное общество «Восход» обратилось в суд с иском, в котором просило отменить постановление главы муниципального образования - городской округ N., обязывающего АО «Восход» выполнить муниципальный заказ за счет материальных ресурсов исполнителя и по ценам, утвержденным указанным постановлением. Решите дело. Охарактеризуйте понятие и правовые основы муниципального заказа.

10. Представительный орган и глава муниципального образования поселка Первомайский обратились к органам государственной власти области с ходатайством передать в собственность поселка ряд объектов, находящихся в собственности области, необходимых для решения вопросов местного значения. Каким может быть решение органов государственной власти области?

11. Губернатор области издал постановление, в котором поручил главам муниципальных образований районов премировать из местных бюджетов лучших спортсменов по итогам областной спартакиады, а также увеличить финансирование работ по развитию физкультуры и спорта. Правомерно ли данное постановление губернатора? Охарактеризуйте порядок формирования и исполнения местных бюджетов.

12. Глава поселка Пригородный издал постановление, в котором установил разовое внесение жителями поселка средств для финансирования строительства газопровода. Правомерно ли данное постановление? Охарактеризуйте порядок самообложения граждан, установления местных налогов и сборов.

13. Глава администрации города издал постановление о прекращении права аренды земельного участка, предоставленного в предпринимателю N. под проектирование станции технического обслуживания автотранспорта, в связи с тем, что истек срок аренды и рабочий проект станции техобслуживания не представлен на рассмотрение градостроительного Совета при главном архитекторе города в течение четырех лет. Предприниматель, считая постановление неправомерным, обжаловали его в суд. Решите дело. Охарактеризуйте порядок предоставления земельных участков для целей, не связанных с жилищным строительством.

14. Глава муниципального образования поселка Дубровский издал постановление о приватизации муниципального молочного завода. Губернатор области своим постановлением отменил указанное постановление главы поселка, указав, что данный завод всего лишь год назад передан из областной в муниципальную собственность для решения задач местного значения поселка. Какие нарушения действующего законодательства допущены руководителями поселка и области? Охарактеризуйте институт муниципальной собственности и порядок приватизации муниципального имущества.

15. Каковы, на ваш взгляд, основные проблемы экономической основы (экономического обеспечения) местного самоуправления?

16. Какие местные налоги предусмотрены действующим законодательством? Сравните их количество с количеством региональных и федеральных налогов.

17. Какая доля доходов местного бюджета формируется за счет местных налогов?

18. Какие требования к финансовому обеспечению местного самоуправления выдвигает Европейская Хартия местного самоуправления?

Тема 12. Понятие и структура компетенции органов местного самоуправления

- 12.1. Понятие и общая характеристика компетенции и полномочий органов местного самоуправления.
- 12.2. Вопросы (предметы ведения) местного значения, компетенция и полномочия органов местного самоуправления: соотношение понятий.
- 12.3. Полномочия и деятельность органов местного самоуправления в финансово-бюджетной сфере.
- 12.4. Полномочия и деятельность органов местного самоуправления в сфере управления муниципальной собственностью и развития муниципального хозяйства.
- 12.5. Полномочия и деятельность органов местного самоуправления в сфере земельных отношений, природопользования и охраны окружающей среды.
- 12.6. Полномочия и деятельность органов местного самоуправления в сфере строительства, дорожного хозяйства и благоустройства территории.
- 12.7. Полномочия и деятельность органов местного самоуправления в сфере жилищного хозяйства, энерго- газо- тепло- водоснабжения, коммунального и иного обслуживания населения.
- 12.8. Полномочия и деятельность органов местного самоуправления в сфере транспорта, связи, информатизации, бытового и торгового обслуживания населения.
- 12.9. Полномочия и деятельность органов местного самоуправления в социально-культурной сфере.
- 12.10. Полномочия и деятельность органов местного самоуправления в сфере обеспечения законности, правопорядка и безопасности, охраны прав и свобод граждан.

Задачи и проблемные вопросы:

1. В соответствии со статьей 2 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” вопросы местного значения – “вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно”. Статьи 14, 15 и 16 названного закона дают перечни вопросов местного значения для поселения, муниципального района и городского округа. Вправе ли муниципальное образование самостоятельно решать, какие вопросы из установленных законодательством оно принимает к своему ведению? Вправе ли оно включать в свой Устав иные вопросы местного значения, установленные законодательством Российской Федерации?

2. Гражданка К. проживает в общежитии, находящемся на балансе фабрики “Современность”. Руководство фабрики установило размер оплаты за проживание в общежитии сверх нормативов, предусмотренных постановлением мэрии города, мотивируя это тем, что фабрика – коммерческое предприятие, а себестоимость содержания 1 м² площади является очень высокой. Куда может обратиться гражданка К. с просьбами о помощи? Какие меры может предпринять мэрия города?

3. Сотрудники городской административной инспекции, проводя очередной рейд по проверке исполнения правил благоустройства города, обнаружили свалку на территории, принадлежащей предприятию “Резерв”, и предложили руководству предприятия принять меры по устранению свалки. Руководство предприятия отказалось,

аргументируя это следующим образом. Предприятие, решив построить автозаправочную станцию, стало арендатором этой территории. При расчистке площадки от нагромождений снега из-под снега обнажился пласт слежавшихся бытовых и промышленных отходов, которые возникли до заключения договора аренды, следовательно, предприятие “резерв” никакого отношения к свалке не имеет и устранять ее не обязано. Какие меры могут предпринять сотрудники административной инспекции?

4. Поселковый Совет своим решением установил порядок назначения на должность и освобождения от должности руководителей муниципальных предприятий, учреждений и организаций. На этой же сессии были назначены руководители муниципальных учреждений культуры и здравоохранения. Законны ли действия Совета?

5. Сельская администрация, учитывая мнение населения, изменила режим работы предприятий торговли и общественного питания. Правление РайПО, владельцы и руководители магазинов и кафе негативно отнеслись к данному решению, полагая, что только они вправе устанавливать время работы подведомственных им предприятий и организаций. Законны ли возражения руководителей торговых предприятий и организаций?

6. Рязанский городской Совет принял решение, в соответствии с которым обязал редакцию газеты “Рязанская газета” ввести Совет в число учредителей, а редакцию из состава учредителей исключить. Этим же решением предписано главного редактора газеты назначать и освобождать от должности на сессии городского Совета. Законно ли данное решение? Юридически проанализируйте ситуацию.

7. Поселковая администрация обратилась к начальнику районного отдела внутренних дел с указанием направить кандидата на должность участкового инспектора для утверждения главой администрации. Начальник отдела заявил, что поселковая администрация может контролировать работу участкового инспектора, но на должность он назначается руководителем районного отдела внутренних дел. Кто прав в сложившейся ситуации?

8. Прокурор, обнаружив незаконное решение поселкового Совета, предложил отменить его на ближайшей сессии. Однако председатель совета с этим предложением не согласился, пояснив, что отменить решение может только вышестоящий районный совет. Тогда прокурор направил исковое заявление и соответствующие материалы в районный суд. Проанализируйте ситуацию и решите дело.

9. Глава местной администрации решил проконтролировать выполнение ряда решений, принятых местным Советом, предприятиями, учреждениями и организациями, расположенными на территории данного муниципального образования. Законны ли намерения главы местной администрации?

10. Глава издал постановление, которым установил для всех предприятий независимо от их организационно-правовых форм бронь по приему молодых людей, окончивших общеобразовательные школы города, на работу и профессиональное обучение. Правомерно ли указанное постановление? Охарактеризуйте полномочия органов местного самоуправления в отношениях с предприятиями, учреждениями и организациями, находящимися и не находящимися в муниципальной собственности.

11. Житель поселка Дорожник обратился в суд с иском о возмещении поселковой администрацией вреда, причиненного его здоровью, в результате неинформирования населения о распространении в поселке одного из социально значимых заболеваний, а также низкого качества медицинской помощи в муниципальной больнице, в которой он

находился на лечении. Решите дело. Охарактеризуйте полномочия местного самоуправления в области охраны здоровья населения.

12. Глава администрации города своим постановлением повысил тарифы на платные медицинские услуги, оказываемые населению муниципальным лечебно-профилактическим учреждением «Стоматологическая поликлиника №1». Житель города К. обжаловала в суд данное постановление. Какое решение должен вынести суд?

13. Три соседних сельских совета создали ассоциацию для совместного осуществления функций по охране окружающей среды. Ассоциации они передали свои полномочия в области охраны окружающей среды и установили, что постановления ассоциации по данным вопросам обязательны для исполнения всеми расположенными на их территориях предприятиями, учреждениями и организациями, независимо от их организационно-правовых форм. Оцените правомерность принятого решения.

14. По распоряжению главы района была закрыта районная общественно-политическая газета. Причиной такого решения послужило искажение информации от деятельности местной администрации. Правомерно ли такое распоряжение и имеет ли оно юридическую силу?

15. Дайте определение понятий «предметы ведения», «функции», «полномочия», «компетенция», «вопросы местного значения».

16. По каким признакам можно отличать вопросы местного и государственного значения?

17. Целесообразна ли и почему передача органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий?

Характеристика оценочного средства *Доклад*

Подготовка студентом доклада является одним из видов текущего контроля и оценки его знаний, умений и навыков, уровня сформированности компетенций при освоении учебного модуля «Муниципальное право».

Оценочное средство в виде подготовки доклада с последующей презентацией используется при проведении практического занятия по всем учебным модулям. Бакалаврам после проведения аудиторных занятий и дополнительной самостоятельной работы предлагается проанализировать информацию и подготовить доклад.

Доклад состоит из устного сообщения на 15 - 20 минут по изучаемой теме учебного модуля.

Параметры оценочного средства:

Предел длительности контроля	20 минут
Предлагаемое количество тем	4
Последовательность выборки тем	Согласно рабочей программе
Критерии оценки:	
«5» (90 - 100 % от максимального количества баллов рейтинга по Докладу, если	Проявил оригинальность и креативность при подготовке презентации; Показал высокий уровень культуры мышления, способность к умозаключениям и логике; Обобщил информацию с помощью схем, таблиц, логических блоков; Проанализировал тему с активным

	использованием фактологического материала; Сформулировал конкретные выводы
«4» (70 - 89 % от максимального количества баллов рейтинга по Докладу, если	Проявил некоторую оригинальность при подготовке презентации; Проявил отчасти культуру мышления, способность к логическому изложению информации; Обобщил информацию; Проявил способность к анализу темы с использованием фактологического материала; Сформулировал некоторые выводы
«3» (50 - 69 % от максимального количества баллов рейтинга по Докладу, если	Не проявил оригинальности при подготовке презентации; Отчасти продемонстрировал культуру мышления; Обобщил некоторым образом информацию; Допустил неточности в анализе темы с использованием фактологического материала; Не сформулировал конкретные выводы

Тематика докладов:

11. Когда и где возникло местное самоуправление в его современном понимании?
12. Каковы особенности и модели развития местного самоуправления в России в период до 1917 года (вечевая система управления, крестьянская община, казачье самоуправление, земское и городское самоуправление)?
13. Проанализируйте Положение о губернских и земских учреждениях 1864 г. и Городовое положение 1870 г. и ответьте на вопросы: - какие предметы ведения были у земских и городских органов управления? – какие органы по решению местных дел могли создаваться на губернском, городском и земельном уровнях? – какие должности существовали на в создаваемых органах, кем и какими способами они замещались?
14. Какие изменения произошли в земском и городском самоуправлении после принятия Положения о губернских и земских учреждениях 1870 г. и Городового положения 1891 г.? Способствовали ли новые положения прогрессу самоуправления? Обоснуйте ответы ссылаясь на статьи нормативных актов.
15. В чем суть и каковы особенности организации местной власти в советский период развития России?
16. Анализ советских конституций 1918, 1924, 1936, 1977 (1978) годов и характеристика конституционного статуса органов местной власти по каждой из них (со ссылками на статьи).
17. В чем суть и содержание государственно-правовых изменений в организации местной власти, произошедших в 1993 г.?

18. В чем отличие англосаксонской системы самоуправления от континентальной?
19. Каковы основные полномочия органов местного самоуправления за рубежом?
20. Источники финансирования местного самоуправления за рубежом?

Характеристика оценочного средства *Зачет*

Зачет – процедура, проводимая по установленным правилам для оценки знаний, умений, компетенций студентов по учебному модулю.

Зачет предполагает выдачу списка вопросов, выносимых на зачет заранее (в самом начале обучения или в конце обучения перед сессией). Для подготовки к ответу на вопрос зачета, который студент вытаскивает случайным образом, отводится время в пределах 30 минут. После ответа на теоретические вопросы, преподаватель задает дополнительные уточняющие и развивающие вопросы. Компетентностный подход ориентирует на то, чтобы зачет обязательно включал деятельностный компонент в виде практического задания/ситуации для решения.

Основные критерии оценки зачета по УМ «Муниципальное право»

Критерии	Шкала оценивания		
	«отлично»	«хорошо»	«удовлетворительно»
Владение специальной терминологией	Свободно владеет терминологией из различных разделов курса,	Владеет терминологией, делая ошибки; при неверном употреблении сам может их исправить	Редко использует при ответе термины, подменяет одни понятия другими, не всегда понимая различия
Глубина и полнота знания теоретических основ курса	Демонстрирует прекрасное знание предмета, соединяя при ответе знания из разных разделов, добавляя комментарии, пояснения, обоснования	Хорошо владеет всем содержанием, видит взаимосвязи, может провести анализ и т.д., но не всегда делает это самостоятельно без помощи экзаменатора	Отвечает только на конкретный вопрос, соединяет знания из разных разделов курса только при наводящих вопросах экзаменатора
Умение проиллюстрировать теоретический материал примерами	Отвечая на вопрос, может быстро и безошибочно проиллюстрировать ответ собственными примерами	Может подобрать соответствующие примеры, чаще из имеющихся в учебных материалах	С трудом может соотнести теорию и практические примеры из учебных материалов; примеры не всегда правильные
Дискурсивные умения (если включены в результаты обучения)	Демонстрирует различные формы мыслительной деятельности: анализ, синтез, сравнение, обобщение и т.д. Владеет аргументацией,	Присутствуют некоторые формы мыслительной деятельности: анализ, синтез, сравнение, обобщение и т.д. Хорошая аргументация,	С трудом применяются некоторые формы мыслительной деятельности: анализ, синтез, сравнение, обобщение и т.д. Слабая аргументация, нарушенная логика при

	грамотной, лаконичной, доступной и понятной речью.	четкость, лаконичность ответов.	ответе, однообразные формы изложения мыслей.
--	---	---------------------------------------	--

Итоговые вопросы к зачету по УМ «Муниципальное право»

для студентов по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

1. Местное самоуправление: понятие, сущность и значение.
2. Эволюция концепций становления и развития местного самоуправления
3. Земское самоуправление в России
4. Истоки городского самоуправления в России.
5. Исторический опыт становления и развития местного самоуправления в России.
6. Основные черты (свойства) местного управления и самоуправления.
7. Принцип организации и деятельности местного самоуправления.
8. Система гарантий местного самоуправления.
9. Ответственность местного самоуправления.
10. Основные организационно-правовые формы осуществления местного самоуправления в зарубежных странах и в РФ (сравнительно-правовой анализ).
11. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления.
12. Функции местного самоуправления.
13. Система местного самоуправления в РФ.
14. Территориальная основа организации местного самоуправления.
15. Организационно-структурные и правовые форм осуществления местного самоуправления в городских поселениях.
16. Организационно-структурные и правовые форм осуществления местного самоуправления в сельских поселениях.
17. Компетенция органов местного самоуправления: проблемы правового регулирования и развития.
18. Полномочия органов местного самоуправления по управлению муниципальным хозяйством.
19. Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной сфере.
20. Полномочия органов местного самоуправления по защите прав и свобод граждан, охране общественного порядка.
21. Комплексное и плановое социально-экономическое развитие подведомственной территории в деятельности местного самоуправления.
22. Координация органами местного самоуправления деятельности предприятий, учреждений и организаций не муниципальной формы собственности.
23. Участие граждан в работе органов местного самоуправления.
24. Правовое регулирование финансово-экономической основы местного самоуправления.
25. Муниципальная собственность – экономическая основа местного самоуправления.
26. Представительные органы муниципального образования: организационные и функциональные основы деятельности.
27. Исполнительно- распорядительные органы муниципального образования: организационные и функциональные основы деятельности.

28. Правовое положение главы муниципального образования.
29. Организационно-структурные формы разделения полномочий между представительными и исполнительными органами местного самоуправления.
30. Правовой статус депутата (члена) представительного органа муниципального образования.
31. Организация работы постоянных депутатских комитетов и комиссий представительного органа местного самоуправления.
32. Организация работы исполнительно-распорядительных органов муниципального образования.
33. Местное самоуправление и правоохранительные органы.
34. Органы местного самоуправления и общественные объединения.
35. Правовое регулирование института муниципальной службы.
36. Территориальное общественное самоуправление.
37. Формы непосредственной (прямой) демократии в системе местного самоуправления.
38. Контрольные органы муниципального образования.

Приложение Д

Лист внесения изменений

Номер изменения	Номер и дата распорядительного документа (заседание и протокол)	Дата внесения изменения	ФИО лица, внесшего изменения
1			
2			
3			
4			

--	--	--	--