

УДК 947.081

Т.А.Корешкова**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НОВГОРОДСКОГО ЗЕМСТВА В ОБЛАСТИ ЭКОНОМИКИ
В 60-70-е ГОДЫ XIX в.**

The article investigates the problem of Zemstvo's activities in Novgorod province in the sphere of economics during the 60-70s of the XIX century.

Деятельность Новгородского земства по развитию экономики губернии, включая ее статистические обследования, организацию продовольственной помощи населению, развитие кустарных промыслов, кооперации и мелкого кредита, привлекла внимание историков лишь в последние 8-10 лет. Однако их исследования ограничились пока периодом с середины 90-х годов XIX в. до 1917 г. Лишь в статье В.И.Ромашовой дается общая периодизация деятельности земства в области кустарного производства и, в частности, характеристика ее начального периода (вторая половина 60-х — конец 80-х годов) [1].

Целью нашего исследования является реконструкция деятельности Новгородского земства по разработке общих подходов решения социально-экономических проблем хозяйства губернии середины 60-х — начала 70-х годов XIX в. Хранящиеся в фондах Государственного исторического архива Новгородской области (ГИАНО) источники (доклады Новгородской губернской земской управы по различным вопросам экономического развития на очередных заседаниях губернских земских собраний, журналы заседаний, стенографические отчеты и сборники постановлений этих собраний, материалы сельскохозяйственных съездов Новгородской губернии) дают такую возможность.

На одном из первых заседаний Новгородского губернского земского собрания 1865 г. губернской управой было обращено внимание на недостаточность изучения природных богатств губернии и на необходимость провести ее «обстоятельное учетное исследование» со следующими целями: 1) получить сведения о существующих производствах, ремеслах, промыслах, определить, что мешает их развитию, принять меры к их дальнейшему распространению, используя помощь квалифицированных специалистов; 2) исследовать минеральные богатства губернии; 3) постоянно пополнять сведения по различным вопросам земского хозяйства [2]. Но через два года управа была вынуждена признать, что программа эта «представляется настолько сложной и обширной, что выполнение ее делается до крайности затруднительным», особенно с учетом огромной площади губернии (почти 1 млн. кв. верст) и крайне малых сроков ее реализации [3]. Несмотря на это данное направление деятельности оставалось, видимо, стратегически важным. В первую очередь было решено найти и изучить залежи пригодных для гончарного производства сортов глины, каменного угля, других полезных ископаемых, собрать данные о доходности земель, фабрик и заводов. Причем управа, желая привлечь помещиков и предпринимателей к такой деятельности, отмечала, что перечисленные мероприятия проводятся в интересах землевладельцев «для улучшения их настоящих производств и открытия новых источников дохода», а также для привлечения «предприимчивых капиталистов» [4]. От имени губернского собрания управа предлагала землевладельцам приглашать

в свои имения специалистов по описанию земельных угодий и выделяла денежные средства (1000 руб.) на оплату их работы [5].

Была ли выполнена эта программа? Природные ресурсы Новгородской губернии были изучены далеко не полностью. В 1866-1867 гг. исследовались Боровичский, Валдайский и Демянский уезды. Но итоговые материалы к 1870 г. были представлены одним из приглашенных специалистов Дубинским лишь о землях бассейна реки Мсты в пределах Валдайской возвышенности. Описание фабрик и заводов, составленное в 1868 г. секретарем статистического комитета Богословским, губернское собрание признало неудовлетворительным [6]. Отсутствие хорошо подготовленных специалистов делало бесперспективным продолжение этой работы.

Вторым направлением стало исследование сельского хозяйства губернии и оказание помощи «сельскохозяйственной промышленности». Его разработка началась практически одновременно с первым — с 1868 г., когда управа заключила соглашение о соответствующих исследованиях с профессором Людоговским. Но по независящим от него обстоятельствам профессор не смог приступить к выполнению задания земства [7]. В декабре 1868 г., когда Новгородское губернское земское собрание одобрило предложение гласного А.А.Татищева об учреждении губернских сельскохозяйственных съездов, это направление получило новый стимул развития. По постановлению собрания управа обязывалась разработать проект устава сельскохозяйственных съездов и представить его на утверждение губернатора, а затем — министра внутренних дел [8].

В фондах ГИАНО сохранились Положение о сельскохозяйственных съездах Новгородской губернии (этот документ называется и Уставом) и Объяснительная записка к нему. Необходимость учреждения сельскохозяйственных съездов объяснялась в Записке ведущим местом сельского хозяйства в экономике губернии и его крайне неудовлетворительным состоянием, характерными чертами которого были низкая урожайность злаковых культур, малопродуктивное животноводство, господство старых форм ведения хозяйства, низкая производительность труда. Предполагалось, что совместное обсуждение проблем сельского хозяйства на заседаниях съездов поможет земству получить адекватное представление о состоянии сельского хозяйства губернии в целом и отдельных его отраслей, разработать рекомендации по улучшению агротехники и скотоводства, начать распространение сельскохозяйственных знаний среди населения [9].

В Положении о Новгородском сельскохозяйственном съезде, состоявшем из трех глав и 18 параграфов, цели ставились слишком широко и неопределенно: «1. содействовать разрешению сельскохозяйственных вопросов, возникающих в земских учреждениях Новгородской губернии... 2. содействовать предпринимаемым земством исследованиям... 3. отыскивать меры, могущие возвысить экономическое положение населения... 4. вырабатывать и распространять сельскохозяйственные сведения». Не вводилось четких критериев для определения состава участников съездов. В главе 2 (§2) говорилось только, что «съезд составляется из губернских и уездных гласных и всех землевладельцев Новгородской губернии», причем если гласные считались действительными членами съезда без каких-либо ограничений, то все другие землевладельцы получали право участвовать в заседаниях после подачи заявления в губернскую управу до открытия съезда или во время его работы [10]. Последнее обстоятельство делало весьма вероятным изменение составленной заранее повестки дня и отвлечение внимания участников съезда на рассмотрение несущественных вопросов.

Согласно Положению заседания сельскохозяйственных съездов проходили во время очередных сессий губернских земских собраний в выходные и праздничные дни, а вся организация их работы была делом губернской управы, которая готовила основные доклады и вопросы для обсуждения, оповещала о начале заседаний, публиковала протоколы и постановления. Съезд открывался председателем губернского земского собрания. Председатель и секретарь съезда избирались из числа его членов [11].

В Положении о земских учреждениях (§VI, ст.2) указывалось, что ведению последних подлежит «попечение о развитии местной промышленности». Деятельность сельскохо-

зяйственных съездов Новгородской губернии укладывалась в эти рамки. В октябре 1869 г. Министерство внутренних дел разрешило их созыв при условии, что результаты их работы должны своевременно сообщаться в Министерство государственных имуществ [12].

Через месяц, в декабре того же года, Новгородская губернская земская управа предложила очередному губернскому земскому собранию «отложить на время производство изысканий собственно минеральных богатств губернии» и, пользуясь учреждением сельскохозяйственного съезда, основное внимание сосредоточить на сельскохозяйственной промышленности [13]. Предложение было принято [14].

Первый сельскохозяйственный съезд работал в Новгороде с 6 по 9 декабря 1869 г. Он одобрил формулировку целей своей деятельности, обозначенную в Уставе, и расширил возможности созыва съездов за счет их организации не только во время сессий губернских собраний в Новгороде, но и в другое время в уездных городах. Далее были рассмотрены различные вопросы, касающиеся сельского хозяйства, — такие, как осушение болот, закупки земством семян улучшенных сортов, улучшение кормов для скота, условия выращивания овса в губернии и т.п. [15].

Заседание второго сельскохозяйственного съезда в 1870 г. также отличалось крайним разнообразием частных вопросов, выносимых на общее обсуждение. В то же время оно явилось определенным шагом вперед в понимании способов реализации задач, стоявших перед земством Новгородской губернии в области экономики. Губернская управа предложила тогда дополнить Устав новой статьей об учреждении постоянного отдела (бюро) съезда, выбираемого на год из двух членов съезда и одного члена губернской управы. Предполагалось, что этот отдел будет вести всю текущую работу в перерывах между заседаниями, готовить повестку дня, устанавливать отношения с уездными съездами, которые к тому времени стали созываться в Крестецком, Боровичском и Валдайском уездах [16]. В докладе управы отмечалось, что «без существования постоянного бюро съезда дела не могут идти успешно, т.к. нельзя ожидать ни последовательности действий, ни надлежащей разработки вопросов» [17].

Вероятно, проявление этого более глубокого и перспективного взгляда объяснялось избранием в декабре 1869 г. на должность председателя Новгородской губернской управы Н.Н.Фирсова — активного участника петербургского кружка князя А.И.Васильчикова и ближайшего его соратника.

Министерство государственных имуществ не дало, однако, согласия на создание постоянного бюро. Тогда губернская управа предложила «для временных занятий по делам сельскохозяйственного съезда пригласить особых лиц, которые могли бы вполне заменить предполагавшийся отдел» (бюро) [17]. Но такие лица не были найдены.

Несмотря на эти обстоятельства постепенно появлялись некоторые практические результаты деятельности новой организации. Так, в 1870 г. губернское земское собрание на основе протоколов заседаний прошедших съездов выделило управе 1000 руб. на закупку и распространение семян улучшенных сортов злаковых культур, 148 руб. на закупку фосфорных удобрений и 200 руб. на расходы по текущим делам [18].

Вниманию участников третьего (и последнего) Новгородского сельскохозяйственного съезда 1871 г. губернская управа представила как частные вопросы сельскохозяйственной практики (об удобрении полей, о сушильных ригах для хлеба, о способах обработки льна, о развитии скотоводства и т.п.), так и вопросы создания новых форм организации сельского хозяйства в виде артелей в льноводстве и картофелеводстве.

Несмотря на некоторое положительное значение общие результаты деятельности сельскохозяйственных съездов оказались незначительны. Интерес к ним ослаб, и работа прекратилась сама собой. Но, вероятно, сыграли свою роль и запрет Министерства государственных имуществ на создание постоянного бюро съездов, и отсутствие общего концептуального видения деятельности земства в области экономики, характерного для данного периода. В докладе Новгородской губернской земской управы губернскому земскому собранию очередной сессии 1878 г. «О способах развития сельскохозяйственной промышленности», где содержится анализ мероприятий земства в области экономики за весь предшествующий период, читаем, что на эти вопросы не обращалось должного внимания, что они «возникали как бы случайно, вне общей связи», и земство «общим руководящим планом действий не задавалось».

Последнее обстоятельство рассматривалось как причина неудач большинства его начинаний. В докладе говорилось и о том, что успешность тех или иных действий в такой важной сфере, как экономика, может быть достигнута только при помощи высококвалифицированных специалистов. Немаловажно, что губернское собрание 1878 г. осознало необходимость изменения общей стратегии земства в данном направлении и констатировало, что «на первую очередь должно быть поставлено исследование положения сельскохозяйственной промышленности, а никак не исследование минеральных богатств, фабрик и заводов, описание которых представляет хотя и живой интерес, но далеко не равный» [20].

Таким образом, период с середины 60-х до начала 70-х годов XIX в. был временем, когда Новгородское губернское земство, как и земства других губерний России, делало первые шаги в разработке основных направлений своей деятельности в сфере экономики. Практические результаты их не были значительны и не внесли существенных новшеств в хозяйственную жизнь крестьянского населения. Но Новгородское земство и, в частности, Новгородская губернская земская управа приобрело опыт анализа экономической ситуации, своих промахов и ошибок, опыт разработки основных направлений своей деятельности и организации сельскохозяйственных съездов. Была заложена основа дальнейшей, значительно более успешной работы по улучшению отдельных сторон местного хозяйства и росту материального благосостояния населения.

1. Ромашова В.И. Деятельность земства по организации, усовершенствованию и развитию кустарного производства // Земство и возрождение его культурно-хозяйственных традиций. Мат. научн. конф., посвященной 130-летию Новгородского земства. 24-25 октября 1995 г. Новгород, 1996. С.69-87.
2. ГИАНО. Ф. 98. Оп. 3. Д. 50. Л. 37 об.
3. Там же.
4. Там же. Д. 3. Л. 277 об.; Д. 2391. Л. 4 об.
5. Там же. Д. 3. Л. 277-278.
6. Там же. Д. 2391. Л. 4 об.
7. Там же. Д. 50. Л. 37-37 об.
8. Там же. Л. 146-146 об.
9. Там же. Л. 150-151.
10. Там же. Л. 148.
11. Там же. Л. 148-149 об.
12. Там же. Л. 33 об., 34 об., 146 об.
13. Там же. Л. 38.
14. Там же. Л. 154.
15. Там же. Л. 154-154.
16. Там же. Д. 63. Л. 14.
17. Там же. Д. 2391. Л.5.
18. Там же. Д. 63. Л. 37-37 об.
19. Там же. Л. 38 об.
20. Там же. Д. 2391. Л. 5 об-6.