



НОВГОРОДСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ ЯРОСЛАВА МУДРОГО

ЭКСПЕРТНАЯ СЕССИЯ

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА КАК МЕРА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Калпинская Ольга Евгеньевна
заведующий кафедрой

уголовного права и криминологии, к.ю.н., доцент

6 декабря 2021



Нормативно-правовое обеспечение государственно-правовой политики в сфере противодействия коррупции

- Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
- Указ Президента РФ от 13.04.2010 N 460 "О Национальной стратегии противодействия коррупции»
- Федеральный закон от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»
- Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. N 478 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы"





Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИИ (статья 1)

- злоупотребление служебным положением,
- дача взятки,
- получение взятки,
- злоупотребление полномочиями,
- коммерческий подкуп
- иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства
- совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами



Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»



НОВГОРОДСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ ЯРОСЛАВА МУДРОГО

деятельность
федеральных органов
государственной власти,
органов государственной власти
субъектов Российской Федерации,
органов местного самоуправления,
институтов гражданского общества,
организаций и физических лиц в
пределах их полномочий

предупреждение
коррупции, в том числе
выявление и последующее
устранение причин
коррупции
(ПРОФИЛАКТИКА
КОРРУПЦИИ)

выявление, пресечение,
раскрытие и
расследование
коррупционных
правонарушений
(БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ)

минимизация и (или)
ликвидация последствий
коррупционных
правонарушений

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ
КОРРУПЦИИ

Экспертная сессия: АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА
КАК МЕРА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ



Указ Президента РФ от 13.04.2010 N 460 "О Национальной стратегии противодействия коррупции»

ЗАДАЧИ:

ЦЕЛЬ

искоренение
причин и
условий,
порождающих
коррупцию в
российском
обществе

- формирование соответствующих потребностям времени законодательных и организационных основ противодействия коррупции;
- организация исполнения законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции, создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции;
- обеспечение выполнения членами общества норм антикоррупционного поведения, включая применение в необходимых случаях мер принуждения в соответствии с законодательными актами Российской Федерации.

Экспертная сессия: АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА
КАК МЕРА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ





XI. Реализация мер по повышению эффективности антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

**УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 16 АВГУСТА
2021 Г. N 478 "О НАЦИОНАЛЬНОМ
ПЛАНЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
КОРРУПЦИИ НА 2021 - 2024 ГОДЫ"**

- Генеральной прокуратуре Российской Федерации осуществлять:
 - а) мониторинг деятельности федеральных государственных органов и организаций по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов;
 - б) обобщение результатов работы органов прокуратуры по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, в том числе по рассмотрению заключений, выданных по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.
- Министерству юстиции Российской Федерации:
 - в) регулярно осуществлять обобщение практики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

**Экспертная сессия: АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА
КАК МЕРА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**



Федеральный закон от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»

ЦЕЛЬ
антикоррупционной
экспертизы



выявление в НПА и проектах НПА
коррупциогенных факторов
и последующее их устранение

СУБЪЕКТЫ
антикоррупционной
экспертизы



- ✓ Министерство юстиции РФ
- ✓ Прокуратура России
- ✓ Независимые эксперты (юридические и физические лица, аккредитованные МИНЮСТОМ)

Экспертная сессия: АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА
КАК МЕРА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ



Аккредитация экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы



НОВГОРОДСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ ЯРОСЛАВА МУДРОГО

Круг заявителей

2815 / 7

1) граждане Российской Федерации, имеющие высшее образование и стаж работы по специальности не менее 5 лет, **за исключением:**
граждан, имеющих неснятую или непогашенную судимость; граждан, сведения о применении к которым взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения включены в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия;

446 / 3

2) юридические лица, имеющие в своем штате не менее 3 работников, удовлетворяющих требованиям, установленным, **за исключением:**
• международных и иностранных организаций;
• некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

The screenshot shows the official website of the Ministry of Justice of the Russian Federation. The page is titled 'Аккредитация экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов'. It includes a navigation bar with links like 'О министерстве', 'Новости', 'Деятельность', etc. The main content area describes the service and its purpose. A sidebar on the right contains a link to 'Международный Юридический форум'. At the bottom, it mentions the structural department of the Ministry of Russia providing the service.



Экспертная сессия: АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА
КАК МЕРА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ



Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 N 96 (ред. от 10.07.2017) "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов"



НОВГОРОДСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ ЯРОСЛАВА МУДРОГО

"Правила проведения
антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов и
проектов нормативных правовых
актов"

"Методика проведения
антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов и
проектов нормативных правовых
актов"

КОРРУПЦИОГЕННЫЕ
ФАКТОРЫ



- положения НПА (проектов НПА), устанавливающие для правоприменителя
- ✓ необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил
 - ✓ положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям



УСЛОВИЯ ДЛЯ
ПРОЯВЛЕНИЯ
КОРРУПЦИИ

Экспертная сессия: АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА
КАК МЕРА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ



Результаты независимой антикоррупционной экспертизы



НОВГОРОДСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ ЯРОСЛАВА МУДРОГО

Заключение по форме утверждаемой МИНЮСТОМ

Приказ Минюста России от 21.10.2011 N 363 (ред. от 18.01.2013) "Об утверждении формы заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы" (Зарегистрировано в Минюсте России 09.11.2011 N 22247)

Приложение. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы

Наименование федерального органа исполнительной власти, иного государственного органа или организации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам независимой антикоррупционной экспертизы

_____ (указывается наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица) аккредитованного(ой) распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от _____ N _____ в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", проведена антикоррупционная экспертиза _____

_____ (указываются реквизиты нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта)

(далее - _____) (сокращение)

Вариант 1:
В представленном _____ (сокращение)
коррупциогенные факторы не выявлены.

Вариант 2:
В представленном _____ (сокращение)

**Экспертная сессия: АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА
КАК МЕРА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**



Результаты проведения антикоррупционной экспертизы прокурором

ФЗ "О прокуратуре Российской Федерации" от 17.01.1992 N 2202-1



НОВГОРОДСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ ЯРОСЛАВА МУДРОГО

Статья 9.1. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов

2. При выявлении в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов прокурор вносит в орган, организацию или должностному лицу, которые издали этот акт, **требование об изменении нормативного правового акта** с предложением способа устранения выявленных коррупциогенных факторов либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством РФ.

Требование об изменении нормативного правового акта может быть отозвано прокурором до его рассмотрения соответствующими органом, организацией или должностным лицом.

3. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта подлежит обязательному рассмотрению соответствующими органом, организацией или должностным лицом не позднее чем в десятидневный срок со дня поступления требования. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта, направленное в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ или в представительный орган местного самоуправления, подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании соответствующего органа.

О результатах рассмотрения требования об изменении нормативного правового акта незамедлительно сообщается прокурору, внесшему требование.

Требование прокурора об изменении нормативного правового акта может быть обжаловано в установленном порядке.

**Экспертная сессия: АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА
КАК МЕРА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**



Результаты работы органов прокуратуры РФ в первом полугодии 2021 года по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов



НОВГОРОДСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ ЯРОСЛАВА МУДРОГО



Экспертная сессия: АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА
КАК МЕРА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ



Наиболее часто выявляемые коррупциогенные факторы



НОВГОРОДСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ ЯРОСЛАВА МУДРОГО

12 300

- отсутствие или неполнота административных процедур

8 700

- широта дискреционных полномочий

7 000

- принятие нормативного правового акта за пределами компетенции

4 900

- выборочное изменение объема прав

4 200

- нормативные коллизии

Экспертная сессия: АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА
КАК МЕРА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ



Широта дискреционных полномочий

(отсутствие или неопределенность условий и оснований принятия решения)



НОВГОРОДСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ ЯРОСЛАВА МУДРОГО



Пунктом 1 Порядка установлена процедура принятия Федеральным агентством по рыболовству решения о возможности внесения от имени Российской Федерации исключительного права на результаты интеллектуальной деятельности

Условия и основания принятия такого решения соответствующей комиссией Порядком не определены

**Экспертная сессия: АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА
КАК МЕРА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**



широта дискреционных полномочий отсутствие или неполнота административных процедур



НОВГОРОДСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ ЯРОСЛАВА МУДРОГО

Постановление администрации Тамбовской области от 1 февраля 2017 года № 75 «Об утверждении правил предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета и бюджета Тамбовской области на финансирование мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Тамбовской области»

п. 2.4 правил предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета и бюджета Тамбовской области на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе «несоблюдение условий предоставления субсидий является одним из оснований для отказа в ее предоставлении». **При этом четкие ссылки на несоблюдение конкретных норм отсутствовали**

согласно п. 4.2 правил, в случае установления управлением сельского хозяйства области или получения от органа государственного финансового контроля информации о факте нарушения получателем порядка, целей и условий предоставления субсидий, предусмотренных правилами и соглашением о предоставлении субсидии, управление направляет получателю требование о возврате субсидий в бюджет Тамбовской области. **Однако срок направления названного требования правилами не предусмотрен**

**Экспертная сессия: АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА
КАК МЕРА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**



2 группы коррупциогенных факторов:

1) устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил

2) содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям



1 группа. Факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил

- а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц);
- б) определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;
- в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц)



1 группа. Факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил

- г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию государственного органа, органа местного самоуправления или организации, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;
- д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;



1 группа. Факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил



е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага);



1 группа. Факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил



НОВГОРОДСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ ЯРОСЛАВА МУДРОГО

и) нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

**Экспертная сессия: АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА
КАК МЕРА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**



2 группа. Факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям



- а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;
- б) злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;
- в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.



**НОВГОРОДСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ**
ИМЕНИ ЯРОСЛАВА МУДРОГО