

А.В.Феофанов

СОЦИАЛЬНАЯ ЗНАЧИМОСТЬ МОНИТОРИНГА СОСТОЯНИЯ ЗАКОННОСТИ ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ НА ПРИМЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ ВЕЛИКОГО НОВГОРОДА И НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья посвящена анализу социальной роли прокурорского надзора за состоянием законности. Автор рассматривает деятельность органов прокуратуры Великого Новгорода и Новгородской области в сфере защиты социальных интересов населения.

Ключевые слова: Прокуратура России; надзор за состоянием законности; социальные права и свободы

В статье 7 Основного закона России указано: «Россия — это социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства, и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты».

В Российской Федерации создана система защиты и охраны прав и свобод гражданина и человека. Важной гарантией является осуществление Прокуратурой России на основании закона «О прокуратуре Российской Федерации» обязанности по надзору: «за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, представительными и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, Следственным комитетом Российской Федерации, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями некоммерческих и коммерческих организаций».

Приказом Генпрокурора России определено: «надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина является основным направлением надзорной деятельности, прокуроры должны акцентировать внимание на защите закрепленных в Конституции Российской Федерации прав на охрану здоровья и медицинскую помощь, социальное обеспечение, трудовых, жилищных, избирательных и иных социальных и политических прав и свобод человека и гражданина» [1]. А.Э.Буксман отмечает: «...на современном этапе во главу всей прокурорской деятельности поставлена стратегическая задача — обеспечение полноценной защиты прав и свобод человека и гражданина. Наиболее востребованным направлением этой работы традиционно остается надзор за соблюдением социальных прав граждан» [2, с. 9].

По данным отчета Прокуратуры Новгородской области за январь — декабрь 2017 года выявлено 10663 нарушения в сфере надзора за соблюдением социальных интересов граждан, принесен 1301 протест, по 1230 из них отменено и (или) изменено незаконных правовых актов, внесено 1874 представления, к дисциплинарной ответственности привлечены 1533 лица, к административной — 594 лица, возбуждено по материалам проверок 32 уголовных дела [3].

И.И.Головко, Э.Р.Исламова, С.И.Коряченцова, Д.М.Плугарь отмечают, что в целях обеспечения эффективности надзора за сохранением социальных интересов граждан определяют следующие участки надзорной деятельности: защита трудовых прав; соблюдение прав граждан на медицинскую помощь и охрану здоровья; соблюдение жилищных прав; соблюдение прав инвалидов, в том числе права на их образование, беспрепятственный доступ к объектам транспортной и социальной инфраструктуры, труд, обеспечение лекарствами и средствами реабилитации, санаторно-курортное лечение; соблюдение пенсионных прав; соблюдение прав ветеранов; соблюдение прав иных социально незащищенных групп граждан (многодетных, одиноких, пострадавших от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера) [4].

Рассмотрим социальную значимость надзора за состоянием законности на конкретных примерах.

В условиях экономических трудностей в обществе необходимо обеспечить сохранение уровня жизни населения, особенно наименее защищенных слоев, чтобы адресная помощь дошла до инвалидов, многодетных семей, детей. Однако, как отмечают в Прокуратуре Великого Новгорода, указанной проблематике органами местного самоуправления не уделяется должного внимания. Так, в 2016 г. вмешательство прокурора потребовалось, для оборудования подъездных путей к микрорайону Аркажская Слобода и земельным участкам, предоставленным льготным категориям граждан в микрорайоне Деревяницы.

В сфере исполнения законодательства об охране жизни и здоровья детей также допускается много нарушений. Например, по требованию прокуратуры города Новгородский районный суд в 2016 г. обязал 23 образовательные организации установить системы видеонаблюдения.

До настоящего времени кардинально не решен вопрос об обеспечении жильем оставшихся без родительского попечения детей, сирот, а также лиц из их числа. Прокуратурой города в 2012—2015 гг. поданы иски в суд в интересах 109 детей (сирот и оставшихся без родительского попечения) и лиц из их числа. Судом в 2015 г. удовлетворены требования прокурора в отношении 96 граждан указанной категории, из них 69 к концу 2015 г. реально получили жилые помещения. А в 2016 г. прокуратурой города в судебном порядке защищены права 36 лиц указанной выше категории лиц.

По итогам 2016 г. задолженность по заработной плате образовалась в 14 организациях и составила 18 706 118 руб. перед 280 работниками. Всего в ходе проверок выявлено 608 нарушений законов, по факту которых 52 лица привлечены к административной ответственности, 7 лиц к дисциплинарной ответственности. В целях восстановления нарушенных прав в суд направлено 169 заявлений о защите прав граждан на оплату труда (на сумму 7 575 тыс. руб.), из которых 169 заявлений удовлетворены.

Прокуратурой в 2015 г. в суд подано 13 исков в сфере защиты социальных прав граждан, направленных, прежде всего, на обеспечение граждан средствами реабилитации инвалидов, путевками на санаторно-курортное лечение, лекарственными препаратами детей-инвалидов. Например, была проведена проверка по обращению участника Великой Отечественной войны, инвалида 2 группы, по вопросу не предоставления путевки на санаторно-курортное лечение. В ходе указанной проверки установлено, что ветеран ВОВ в марте 2013 г. обратился в Фонд социального страхования, представив все необходимые документы для получения путевки на санаторно-курортное лечение, однако до апреля 2015 г. обеспечен ею не был. По указанному факту, прокуратурой города направлено исковое заявление об обязанности обеспечить участника войны путевкой на санаторно-курортное лечение в соответствии с медицинскими показаниями. Решением Новгородского районного суда от 14.05.2015 исковые требования прокурора удовлетворены, ветерану предоставлена путевка в санаторий на ноябрь 2015 г. [5].

В завершении настоящей статьи автор делает вывод в том, что деятельность российской прокуратуры в сфере защиты социальных интересов граждан имеет важное социальное значение, так как на практике), многие граждане, в первую очередь незащищенные и уязвимые слои населения, получают поддержку и защиту интересов в органах прокуратуры, а не в судебных инстанциях.

1. Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 07.12.2007 № 195 (ред. от 21 июня 2016 г.) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» [Электр. ресурс] // Информационно-правовая система КонсультантПлюс. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 26.02.2018).
2. Прокурорский надзор за соблюдением социальных прав граждан: сборник методических материалов / Под общ. ред. А.Э.Букмана. М., 2013. 560 с.
3. Основные результаты прокурорской деятельности за 2017 г. [Электр. ресурс] // Официальный сайт Прокуратуры Новгородской области. URL: <http://procnov.ru/> (дата обращения: 26.02.2018).
4. Прокурорский надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением законов и законностью правовых актов: учебное пособие / И.И.Головко, Э.Р.Исламова, С.И.Коряченко, Д.М.Плугарь. СПб: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2017. 100 с.
5. Информация о состоянии законности на территории города Великий Новгород в 2015—2016 гг. [Электр. ресурс] // Официальный сайт Прокуратуры Новгородской области. URL: <http://procnov.ru/> (дата обращения: 26.02.2018).

References

1. Prikaz General'noy prokuratury Rossiyskoy Federatsii ot 07.12.2007 № 195 (red. ot 21 iyunya 2016 g.) "Ob organizatsii prokurorskogo nadzora za ispolneniem zakonov, soblyudeniem prav i svobod cheloveka i grazhdanina" [Order of the General Prosecutor's Office of the Russian Federation of 07.12.2007 No. 195 (amended on June 21, 2016) "On the organization of prosecutorial supervision over the execution of laws, the observance of human and civil rights and freedoms"]. Informatsionno-pravovaya sistema Konsul'tantPlyus. Available at: <http://www.consultant.ru/> (accessed: 26.02.2018).
2. Buksman A.Eh., ed. Prokurorskiy nadzor za soblyudeniem sotsial'nykh prav grazhdan: sbornik metodicheskikh materialov [Prosecutor's supervision over the observance of social rights of citizens: a collection of methodological materials]. Moscow, 2013. 560 p.
3. Osnovnye rezul'taty prokurorskoy deyatel'nosti za 2017 g. [The main results of the Prosecutor's office activity in 2017]. Available at: <http://procnov.ru/> (accessed: 26.02.2018).
4. Golovko I.I. et al. Prokurorskiy nadzor za soblyudeniem Konstitutsii Rossiyskoy Federatsii, ispolneniem zakonov i zakonnost'yu pravovykh aktov: uchebnoe posobie [Prosecutor's supervision over the observance of the Constitution of the Russian Federation, the execution of laws and the legality of legal acts: a textbook]. Saint Petersburg, 2017. 100 p.
5. Informatsiya o sostoyanii zakonnosti na territorii goroda Velikiy Novgorod v 2015—2016 gg. [Information on the state of legality in Velikiy Novgorod in 2015—2016.]. Available at: <http://procnov.ru/> (accessed: 26.02.2018).

Feofanov A.V. The social importance of the monitoring of legality by the prosecution by the example of Prosecutor's office activity of Velikiy Novgorod and Novgorod region. This paper is about the analysis of the social role of prosecutorial supervision over the state of legality. The author examines the activities of the Prosecutor's offices of Velikiy Novgorod and Novgorod region in the field of protection of social interests of the population.

Keywords: Prosecutor's Office of The Russian Federation; prosecutorial supervision over the state of legality; social rights and freedoms.

Сведения об авторе. А.В.Феофанов — магистрант, юридическое отделение ИГУМ Новгородского государственного университета имени Ярослава Мудрого, fuhrer19@ya.ru.

Статья публикуется впервые. Поступила в редакцию 30.08.2018.